



INSTITUTO
NACIONAL DE
ESTADÍSTICA E
INFORMATICA

ECONOMÍA, SOCIEDAD y ESTADÍSTICA

REVISTA DEL CENTRO DE INVESTIGACIÓN
Y DESARROLLO DEL INEI

- » **EVALUACIÓN DEL IMPACTO DE “CHISPITAS”, SUPLEMENTO FERROSO (TERAPÉUTICO) Y QALI WARMA SOBRE LA ANEMIA Y LA DESNUTRICIÓN CRÓNICA INFANTIL**
Mg. Pedro Francke Ballvé
- » **FACTORES ASOCIADOS A LA VIOLENCIA DE PAREJA CONTRA MUJERES: UN ENFOQUE DEPARTAMENTAL DESDE LOS PATRONES DE VICTIMIZACIÓN (ENDES 2008 - 2018)**
Mg. Wilson Hernández Breña
- » **OCTAVA REUNIÓN DEL GRUPO DE TRABAJO DE LA CONFERENCIA ESTADÍSTICA DE LAS AMÉRICAS - CEA SOBRE CLASIFICADORES INTERNACIONALES (GTCI)**
Centro de Investigación y Desarrollo - INEI - CIDE
- » **PRODUCTIVIDAD Y CRECIMIENTO ECONÓMICO A NIVEL GLOBAL Y REGIONAL: LA QUINTA CONFERENCIA MUNDIAL DE KLEMS**
Boletín Cultura Estadística - INEI - CIDE
- » **IMPLEMENTACIÓN DEL ANÁLISIS DE IMPACTO REGULATORIO EN EL GOBIERNO CENTRAL DEL PERÚ: ESTUDIOS DE CASO 2014 - 16**
Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos - OCDE
- » **MISCELÁNEAS**

Créditos

Supervisión General
Dirección General
José García Zanabria
Jefe(e) del Instituto Nacional de Estadística e Informática

Aníbal Sánchez Aguilar
Subjefe

Dirección y Supervisión
Saúl García Mendoza
Director del Centro de Investigación y Desarrollo - CIDE

Comité Editorial
Luis Ulloa Jesús
Rodney Ruiz De la Cruz

Elaboración
Centro de Investigación y Desarrollo - CIDE
Instituto Nacional de Estadística e Informática - INEI

Diseño del Contenido y Apoyo Logístico
Oficina Técnica de Difusión - INEI

Colaboración
Investigadores de la Convocatoria Nacional de Investigaciones 2019

Instituto Nacional de Estadística e Informática
Av. General Garzón N° 654-658, Jesús María, Lima - Perú
Teléfonos: (511) 652-0000 Anexo: 9266
Web: www.inei.gob.pe

Los artículos publicados son de exclusiva responsabilidad de sus autores y no comprometen la posición oficial del INEI.

A la comunidad de investigadores: Invitación

Este espacio busca fortalecer vínculos entre los investigadores y el Sistema Estadístico Nacional (SEN) y pretende constituirse en una gran oportunidad para difundir los más recientes hallazgos de investigación en temas estadísticos, socioeconómicos y demográficos desarrollados, usando las bases de datos que genera el INEI.

El INEI a través del CIDE convoca a la comunidad de investigadores para que por este medio presenten los resultados de sus trabajos, así como los artículos científicos que producen, para ser publicados.

Se invita a los integrantes del Sistema Estadístico Nacional a utilizar este medio para difundir estudios y/o artículos de interés para el SEN.

Esta convocatoria está abierta a investigadores del exterior, interesados en difundir artículos sobre aspectos estadísticos, a través de la dirección siguiente: cide@inei.gob.pe



NATIONAL
INSTITUTE OF
STATISTICS AND
INFORMATICS

ECONOMY, SOCIETY and STATISTICS

INEI RESEARCH AND DEVELOPMENT
CENTER MAGAZINE

» IMPACT EVALUATION OF "CHISPITAS", FERROUS SUPPLEMENT (THERAPEUTIC)
AND QALI WARMA ON ANAEMIA AND CHRONIC CHILDHOOD MALNUTRITION
MSc. Pedro Francke Ballvé

» RISK FACTORS ASSOCIATED WITH INTIMATE PARTNER VIOLENCE:
PATTERNS OF VICTIMIZATION AT SUB NATIONAL LEVEL (DHS 2008 – 2018)
MSc. Wilson Hernández Breña

» EIGHTH MEETING OF THE WORKING GROUP OF
THE STATISTICAL CONFERENCE OF THE AMERICAS (SCA)
ON INTERNATIONAL CLASSIFICATIONS (GTCI)
Research and Development Center - INEI - CIDE

» GLOBAL AND REGIONAL PRODUCTIVITY AND ECONOMIC
GROWTH: THE FIFTH WORLD KLEMS CONFERENCE
Statistical Culture Bulletin - INEI - CIDE

» IMPLEMENTING REGULATORY IMPACT.
IN THE CENTRAL GOVERNMENT OF PERU
CASE STUDIES 2014-16
Organisation for Economic Co-operation and

» MISCELLANY

Credits

General Supervision
General Directorate
José García Zanabria
Head of the National Institute of Statistics and Informatics

Aníbal Sánchez Aguilar
Deputy Head

Management and Supervision
Saúl García Mendoza
Director of the Research and Development Center - CIDE

Editorial Committee
Luis Ulloa Jesús
Rodney Ruiz De la Cruz

Translation
Kerlly Gutierrez Santillan

Production
Research and Development Center - CIDE
National Institute of Statistics and Informatics - INEI

Content Design and Logistic Support
Technical Office of Dissemination - INEI

Collaboration
Researchers of the National Call for Investigations 2019

National Institute of Statistics and Informatics
Av. General Garzon N° 654-658, Jesus Maria, Lima - Peru
Phone: (511) 652-0000 Extension: 9266
Web: www.inei.gob.pe

Published articles are the exclusive responsibility of the authors and do not compromise the official position of INEI.

To the research community: Invitation

This space seeks to strengthen links between researchers and the National Statistical System (NSS) and tries to be a great opportunity to disseminate the most recent research findings on statistical, socioeconomic and demographic topics developed using the databases generated by the INEI.

The INEI, through CIDE, requests the research community to present the results of their work, as well as the scientific articles they produce for publication.

Members of the National Statistical System are invited to use this medium to disseminate studies and/or articles of interest to the NSS.

This call is open to foreign researchers interested in disseminating articles on statistical aspects through the following address: cide@inei.gob.pe

Índice / Content

8

Evaluación del Impacto de “Chispitas”, Suplemento Ferroso (Terapéutico) Y Qali Warma sobre la Anemia y la Desnutrición Crónica Infantil
Mg. Pedro Francke Ballvé

Impact Evaluation of “Chispitas”, Ferrous Supplement (Therapeutic) and Qali Warma on Anaemia and Chronic Childhood Malnutrition
MSc. Pedro Francke Ballvé



24

Factores Asociados a la Violencia de Pareja contra Mujeres: Un Enfoque Departamental desde los Patrones de Victimización (ENDES 2008 - 2018)
Mg. Wilson Hernández Breña

Factores Asociados a la Violencia de Pareja contra Mujeres: Un Enfoque Departamental desde los Patrones de Victimización (ENDES 2008 - 2018)
Mg. Wilson Hernández Breña



44

Octava Reunión del Grupo de Trabajo de la Conferencia Estadística de Las Américas - CEA Sobre Clasificadores Internacionales (GTCI)
Centro de Investigación y Desarrollo - INEI - CIDE

Eighth Meeting of the Working Group of the Statistical Conference of The Americas - SCA on International Classifications (GTCI)
Research and Development Center - INEI - CIDE

62

Productividad y Crecimiento Económico a Nivel Global y Regional: La Quinta Conferencia Mundial de klems
Boletín Cultura Estadística - INEI - CIDE

Global and Regional Productivity and Economic Growth: The Fifth World KLEMS Conference
Statistical Culture Bulletin - INEI - CIDE



74

Implementación del Análisis de Impacto Regulatorio en el Gobierno Central del Perú: Estudios de Caso 2014-16
Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos-OCDE



Implementing Regulatory Impact Analysis in the Central Government of Peru: Case Studies 2014-16
Organisation for Economic Co-operation and Development - OECD



114

Misceláneas

Miscellany

Presentación

El Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), a través de su Centro de Investigación y Desarrollo (CIDE), presenta a los integrantes del Sistema Estadístico Nacional (SEN), académicos, investigadores, estudiantes y público en general, la revista “Economía, Sociedad y Estadística”, número 8.

El objetivo de esta publicación es dar a conocer de forma periódica los trabajos realizados por investigadores en materia estadística respecto a aspectos del ámbito económico, social y demográfico, los cuales fueron realizados utilizando como principal insumo la información que produce el INEI y el SEN. Estos trabajos son promovidos por iniciativa institucional.

Con relación al contenido del octavo número, se publican dos temas de investigación ganadores en la Convocatoria Nacional de Investigaciones 2019. El primer tema realiza una evaluación de impacto cuantitativo de la anemia y la desnutrición crónica infantil (DCI), problemas con efectos sobre el desarrollo cognitivo de los niños y niñas; utilizando técnicas avanzadas de Entropy Balancing y Machine Learning, utilizando la información disponible en la Encuesta Demográfica y de Salud Familiar ENDES 2014- 2017, realizada por el INEI. El segundo tema sintetiza los resultados de la investigación cuyo objetivo fue identificar la existencia de patrones de victimización diferenciados en base a la severidad, frecuencia y temporalidad de la violencia a nivel nacional, para luego estimar los factores asociados a la violencia (física y/o sexual) contra las mujeres. Se utilizó datos de la ENDES 2008 - 2018.

La Revista contiene también un artículo referente a la Octava Reunión del Grupo de Trabajo de la Comisión Económica para América Latina - CEA y el Caribe sobre Clasificadores Internacionales (GTCI). Además, un artículo referido a Productividad y Crecimiento Económico a Nivel Global y Regional: La Quinta Conferencia Mundial de KLEMS. Finalizando el presente número publicamos el Informe acerca de la Implementación del Análisis de Impacto Regulatorio en el Gobierno Central del Perú.

El INEI expresa su agradecimiento a los académicos e investigadores que hacen uso intensivo de la información estadística que se produce en el país, y que, a través de sus investigaciones, coadyuvan al diseño y mejoramiento de las políticas públicas. Las investigaciones se encuentran en la siguiente dirección: <https://www.inei.gob.pe/biblioteca-virtual/investigaciones/>

Finalmente, invitamos a la comunidad académica e investigadores del país a exponer sus artículos científicos y los principales hallazgos de sus investigaciones, a efectos que puedan ser difundidos a través de este medio.



Econ. José García Zanabria

Jefe (e)

Instituto Nacional de Estadística e Informática

Presentation

The National Institute of Statistics and Informatics (INEI), through its Research and Development Center (CIDE), presents to the members of the National Statistical System (NSS), academics, researchers, students and the general public, the magazine "Economy, Society and Statistics", number 8.

The objective of this publication is to regularly publish the work done by researchers in statistical matters regarding aspects of the economic, social and demographic area, which were carried out using, as a main source, the information produced by the INEI and the NSS. These works are promoted by institutional initiative.

Regarding the content of the eighth issue, two investigations that won the National Call for Investigations 2019 will be published. The first one carries out a quantitative impact assessment of anaemia and Chronic Child Malnutrition (CCM) and problems with effects on the cognitive development of children; using advanced techniques of Entropy Balancing and Machine Learning, and using the information available from the Demographic and Family Health Survey DHS 2014 - 2017, made by the INEI. The second one summarizes the results of the research whose objective was to identify the existence of differentiated victimization patterns based on the severity, frequency and temporality of violence at the national level, and then estimate the factors associated with violence (physical and/or sexual) against women. Data from the DHS 2008 - 2018 was used.

The Magazine also contains an article referring to the Eighth Meeting of the Working Group of the Statistical Conference of the Americas-SCA on International Classifications (GTCI). In addition, an article referring to Productivity and Economic Growth at Global and Regional Level: The Fifth World KLEMS Conference. To conclude, in the present issue, we publish the Report on the Implementation of Regulatory Impact Analysis in the Central Government of Peru.

The INEI expresses its gratitude to the academics and researchers who make intensive use of the statistical information produced in the country, and contribute to the design and improvement of public policies through their research. The investigations can be found at the following address:

<http://www.inei.gob.pe/bibliotecavirtual/investigaciones/>

Finally, we invite the academic community and researchers of the country to present their scientific articles and the main findings of their research, so that they can be disseminated through this medium.



Econ. José García Zanabria

Head

National Institute of Statistics and Informatics

Evaluación del Impacto de “Chispitas”, Suplemento Ferroso (Terapéutico) y Qali Warma sobre la Anemia y la Desnutrición Crónica Infantil



Autor: Mg. Pedro Francke Ballvé

*Magíster en Economía - Pontificia
Universidad Católica del Perú.*

*Licenciado en Economía - Pontificia
Universidad Católica del Perú.*

INTRODUCCIÓN

La anemia y la Desnutrición Crónica Infantil (DCI) son problemas muy importantes en el Perú, con efectos sobre el desarrollo cognitivo de los niños y niñas y la morbilidad y mortalidad a lo largo de toda la vida. Buttenheim, Alderman y Friedman (2011) resumen que “estudios previos han confirmado que los niños sufriendo de deficiencias de micronutrientes tienen un bajo desempeño escolar. La anemia en particular afecta a muchos con claras consecuencias sobre la salud y de desempeño en aprendizajes” (traducción propia). Para el Perú, la anemia es uno de los problemas más importantes de la salud pública, cuyos efectos sobre la salud, educación y desarrollo integral de la niñez generan un costo económico para el país del 0,62 % del Producto Bruto Interno - PBI (Alcázar 2012).

Reducir la desnutrición crónica infantil y la anemia es una prioridad política en el Perú desde hace varios años, reiterada en el caso de la anemia por el presidente Martín Vizcarra en su mensaje a la nación del 28 de julio de 2018. Esta prioridad guarda relación con el Objetivo de Desarrollo Sostenible 2.2 que plantea: “Para 2030, poner fin a todas las formas de malnutrición, incluso logrando, a más tardar en el 2025, las metas convenidas internacionalmente sobre el retraso del crecimiento y la emaciación de los niños menores de 5 años, y abordar las necesidades de nutrición de las adolescentes, las mujeres embarazadas y lactantes y las personas de edad.”

Impact Evaluation of “Chispitas”, Ferrous Supplement (Therapeutic) and Qali Warma on Anaemia and Chronic Childhood Malnutrition



**Author: MSc. Pedro Francke
Ballvé**

*Master in Economics - Pontifical
Catholic University of Peru.*

*Degree in economics - Pontifical
Catholic University of Peru.*

INTRODUCTION

Anaemia and Chronic Childhood Malnutrition (CCM) are very important problems in Peru, with effects on the cognitive development of children and morbidity and mortality throughout life. Buttenheim, Alderman and Friedman (2011) summarize that “previous studies have confirmed that children suffering from micronutrient deficiencies have poor school performance. Anaemia in particular affects many with clear consequences on health and learning performance”. For Peru, anaemia is a very serious public health problem, whose effects on the health, education and integral development of children generate an economic cost for the country of 0.62 % of Gross Domestic Product - GDP (Alcázar 2012).

Reducing Chronic Childhood Malnutrition and anaemia has been a political priority in Peru for several

years, repeated in the case of anaemia by President Martín Vizcarra in his Message to the Nation on July 28, 2018. This priority is related to the Sustainable Development Goal 2.2, which states: “By 2030 end all forms of malnutrition, including achieving by 2025 the internationally agreed targets on stunting and wasting in children under 5 years of age, and address the nutritional needs of adolescent girls, pregnant and lactating women, and older persons”.

However, anaemia has maintained high levels of prevalence (43 %), being one of the national priorities today to achieve its rapid reduction (the goal is to reach 19 % by 2021). Meanwhile, the reduction rate of Chronic Childhood Malnutrition has slowed down. In response, the National Plan for the Reduction and

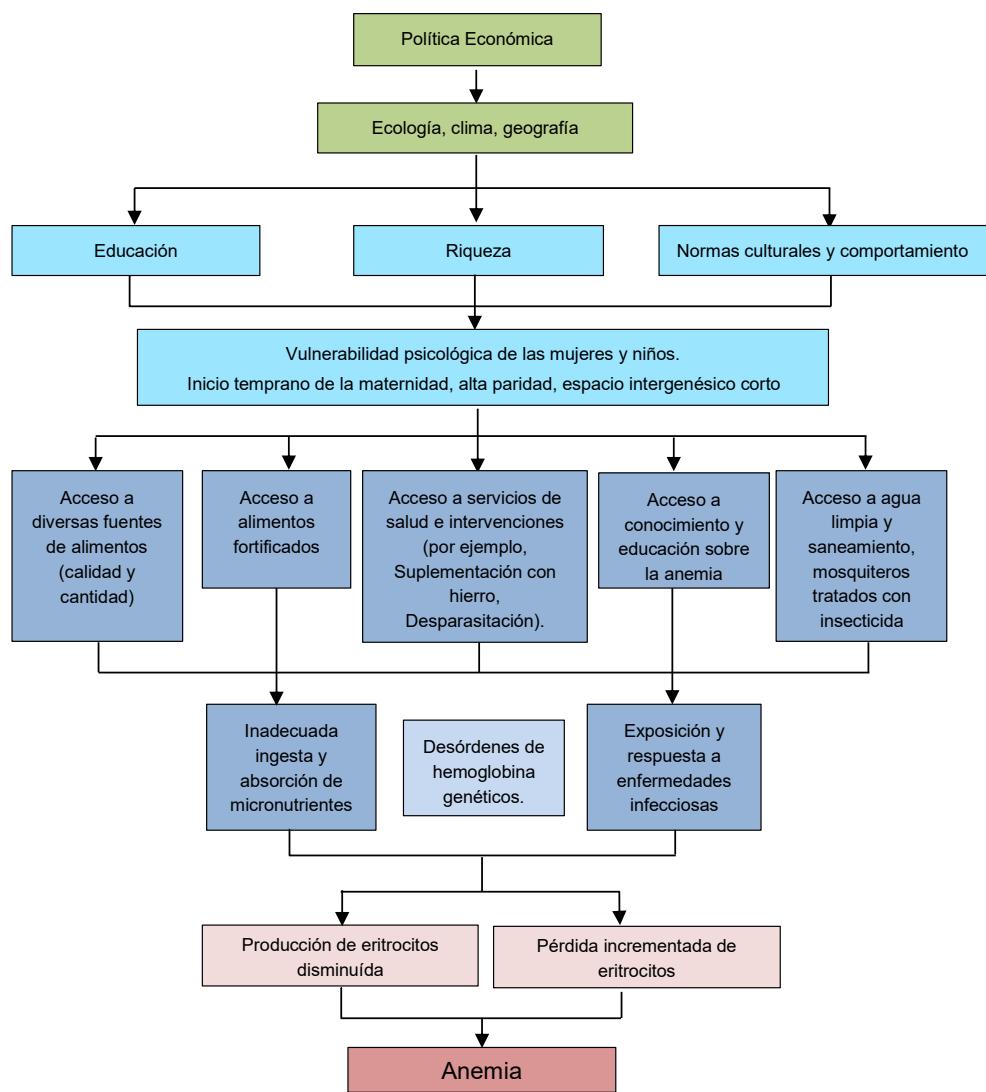
Sin embargo, la anemia ha mantenido altos niveles de prevalencia (43 %), siendo hoy una de las prioridades nacionales para lograr su rápida reducción (la meta es llegar a 19 % al 2021). Por su parte, la desnutrición crónica infantil ha ralentizado su ritmo de reducción. Frente a ello, el Plan Nacional para la Reducción y Control de la Anemia Materno Infantil y la Desnutrición Crónica Infantil 2017-2021, aprobado por Resolución Ministerial N° 249-2017/MINSA, establece para niños de hasta 36 meses la entrega universal de sobres con micronutrientes (conocidos como “Chispitas”).

Como parte de ese plan, se ha aumentado el porcentaje de hogares que consumió “Chispitas” (en los últimos doce meses) del 24 % (2014) hasta llegar en el periodo 2015 - 2017 entre el 41 % y el 43 %.

Otra intervención importante del mencionado Plan Nacional que ha tenido un incremento importante de cobertura ha sido la entrega de suplemento ferroso a los niños y niñas con anemia. La entrega de “Chispitas” y suplementos de hierro a niños se financia desde el Programa Articulado Nutricional bajo el proyecto N° 3033256, que en 2018 alcanzó una asignación de 159.5 millones de soles.

Este plan se sustenta en el modelo causal planteado por Balarajan Et. Al (2011) que considera el “acceso a fuentes diversificadas de alimentos en cantidad y calidad” y el “acceso a alimentos fortificados” son elementos que afectan los niveles de anemia. Por lo cual, se espera que los programas de alimentación escolar, “Chispitas” y suplemento ferroso tengan impacto en anemia.

Gráfico N°1: Modelo causal de la Anemia



Fuente: Balarajan Et Al. Lancet (2011; 378:2123-35).

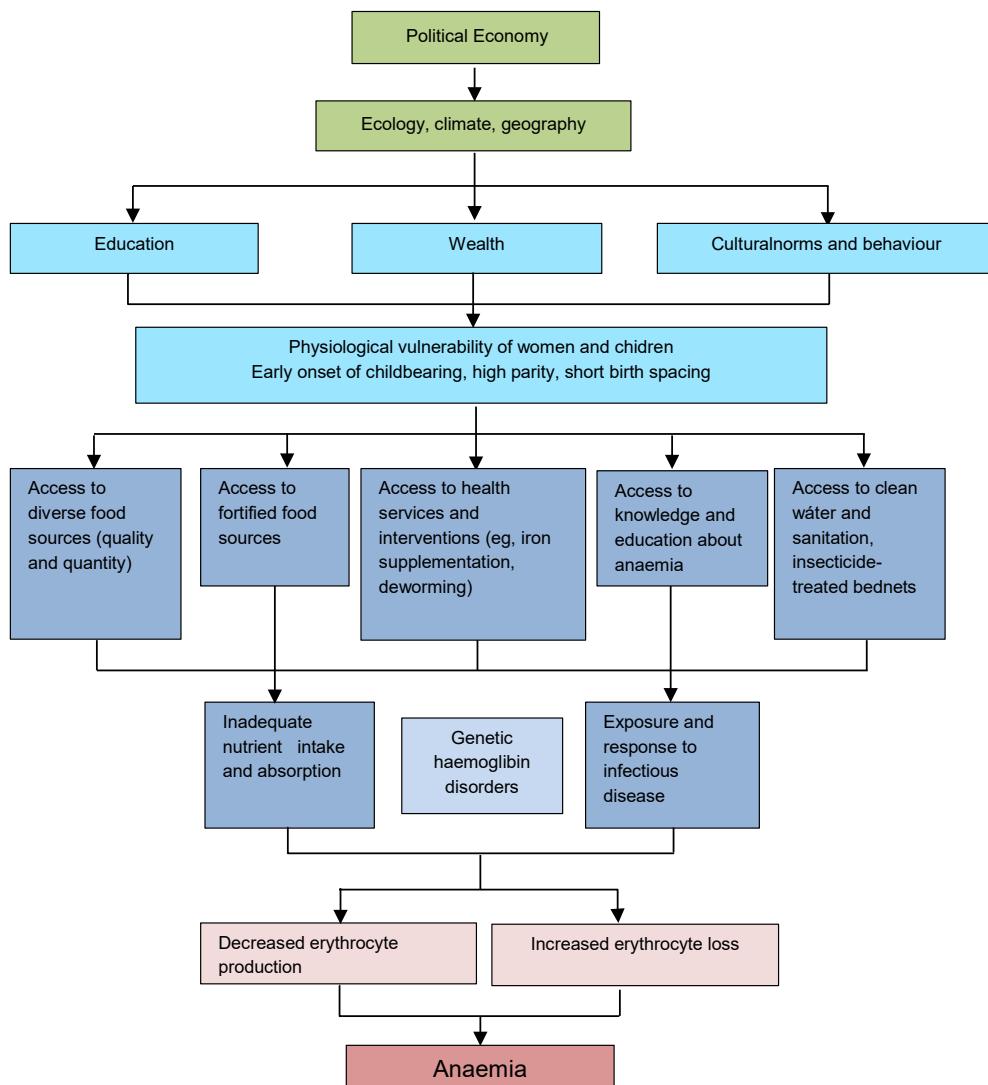
Control of Maternal and Childhood Anaemia, as well as Chronic Childhood Malnutrition 2017-2021, approved the Ministerial Resolution No. 249-2017 / MINSA, which establishes universal delivery of micronutrients in powder (known as "Chispitas") for children up to 36 months.

As part of that plan, the percentage of households that consumed "Chispitas" (in the last twelve months) has increased from 24 % (2014) to reach between 41 to 43 % in the 2015-2017 period. Another important intervention of the aforementioned National Plan that has had a

significant increase in coverage has been the delivery of ferrous supplements to children with anaemia. The delivery of "Chispitas" and Iron Supplements to children is financed by the Articulated Nutrition Program (PAN for its acronym in Spanish) under project No. 3033256, which in 2018 reached an allocation of 159.5 million soles.

This plan is based on the causal model proposed by Balarajan Et. Al (2011) that considers "access to diversified food sources in quantity and quality" and "access to fortified foods" are elements that affect anaemia levels. Therefore, school feeding programs, "Chispitas" and ferrous supplements are expected to have an impact on anaemia.

Figure 1: Causal model of Anaemia



Source: Balarajan et al. Lancet (2011; 378:2123-35)

A pesar de los esfuerzos mencionados, la anemia no se ha reducido en los últimos años, manteniéndose entre 43,5 % y 43,6 % de los niños de 6 a 36 meses entre el 2015 y el 2018. Hay acá una realidad que requiere ser entendida. Un problema central para lograr avances en relación a la anemia es el insuficiente conocimiento al respecto. El más reciente estudio internacional que hace un balance general de los conocimientos sobre anemia (Balarajan et al 2017) indica que la “Reducción de las brechas de conocimiento en investigación y políticas (...) ayudará a reducir la carga de la anemia en contextos de bajos recursos”.

Es en ese sentido que realizamos una evaluación de impacto cuantitativo de estas intervenciones usando técnicas de Entropy Balancing y Machine Learning para lograr un grupo control comparable que permita obtener estimaciones estadísticamente robustas. Los datos que se emplean en este estudio provienen de la Encuesta Demográfica y de Salud Familiar (ENDES) que se aplica anualmente y tiene representatividad a nivel nacional, departamental y a nivel de área rural y urbana. En particular, se usan las encuestas correspondientes a los años 2014 al 2017. La pregunta central que buscamos responder es la siguiente: ¿Tienen impacto en la reducción de la anemia y la desnutrición crónica infantil la entrega de sobres con micronutrientes – “Chispitas” y suplemento ferroso – y cuáles son los factores que contribuyen o reducen ese impacto?

METODOLOGÍA

Con el fin de obtener resultados robustos, el análisis considera diversas variables de resultado para evaluar el impacto de los programas sobre el estado nutricional de las niñas y niños. En el caso de la anemia, una primera variable es si el niño sufre de anemia, estado que se determina de acuerdo a los estándares de la Organización Mundial de la Salud (OMS) y considerando el ajuste por nivel de altura. Dado que es una variable dicotómica siguiendo la condición de si el niño tiene o no anemia, se aplican estimaciones Probit. Adicionalmente, se evalúa la posibilidad de que estos programas (“Chispitas” y suplemento ferroso) tengan efectos positivos sobre los niños y niñas con menores niveles de hemoglobina asociadas a condiciones de anemia severa o regular, logrando mejorar su situación.



Es en ese sentido que realizamos una evaluación de impacto cuantitativo de estas intervenciones usando técnicas de Entropy Balancing y Machine Learning para lograr un grupo control comparable que permita obtener estimaciones estadísticamente robustas.



Para evaluar esta posibilidad, se hacen estimaciones del posible impacto sobre el nivel de hemoglobina como variable continua con Mínimos Cuadrados Ordinarios (MCO) solamente para los niños y niñas con algún nivel de anemia. Similares procedimientos se aplican para desnutrición crónica infantil como variable dicotómica y el puntaje Z del índice talla/edad como variable continua.

El estudio utilizó un balance de la muestra entre los receptores de cada uno de los programas y los no receptores de cada programa, usando dos técnicas: en primer lugar, aplicamos técnicas de Entropy Balancing y en segundo lugar usamos técnicas de inteligencia artificial (Machine Learning); luego de balancear nuestra muestra se procedió a realizar estimaciones a modo de evaluación con resultados robustos y potentes en términos estadísticos. La técnica de “Machine Learning” usada fue un modelo de potenciación del gradiente (Gradient Boosting Model - GBM por sus siglas en inglés), el cual se caracteriza por ser un método más eficiente, preciso y computacionalmente más potente y robusto en términos estadísticos al momento de generar contrafactuals controlando por características observables en comparación a métodos como el “matching” o “Entropy Balancing”, pues no se basa en meras composiciones de variables observables, sino crea árboles de relaciones complejas que pueden funcionar incluso en caso de existencia de “missings” en la muestra.

Una vez balanceadas nuestras muestras mediante los dos métodos, especificamos la siguiente regresión:

$$Y_i = \varphi + \beta T_{ij} + n_1 F_{tj} + n_2 F_{tj}^2 + \sigma T_{ij} M_{iz} + \delta X_{ij} + \varepsilon_{ij}$$

Despite the efforts mentioned, anaemia has not been reduced in recent years, with 43.5 % to 43.6 % of children aged 6 to 36 months between 2015 and 2018 being affected by this disorder. There is a reality here that needs to be understood. A central problem in achieving progress in the reduction of anaemia rates is insufficient knowledge in this regard. The most recent international study that takes a general balance of knowledge about anaemia (Balarajan et al 2017) indicates that the “Reduction of knowledge gaps in research and policies (...) will help reduce the burden of anaemia in contexts of low resources”.

Therefore, we perform a quantitative impact assessment of these interventions using Entropy Balancing and Machine Learning techniques to achieve a comparable control group that allows obtaining statistically robust estimates. The data used in this study come from the Demographic and Family Health Survey (DHS), which is applied annually and is representative at departmental and national level, in urban and rural areas. In particular, the surveys corresponding to the years 2014 to 2017 are used. The central question that we seek to answer is the following: Do delivery of envelopes with micronutrients “Chispitas” and ferrous supplement- have an impact on the reduction of anaemia and chronic child malnutrition? And what are the factors that contribute or reduce that impact?

METHODOLOGY

In order to obtain robust results, the analysis considers various outcome variables to assess the impact of the programmes on the nutritional status of girls and boys. In the case of anaemia, a first variable is whether the child suffers from anaemia, a condition that is determined according to World Health Organization (WHO) standards and considering the adjustment for height level. Since it is a dichotomous variable following the condition of whether or not the child has anaemia, Probit estimates are applied. Additionally, we evaluate if these programs (“Chispitas” and ferrous supplement) have positive effects on children with lower hemoglobin levels associated with severe or regular anaemia conditions,

Therefore, we perform a quantitative impact assessment of these interventions using Entropy Balancing and Machine Learning techniques to achieve a comparable control group that allows obtaining statistically robust estimates.

improving their situation. To assess this possibility, estimates are made of the possible impact on the level of hemoglobin as a continuous variable with Ordinary Least Squares (OLS) only for children with some level of anaemia. Similar procedures are applied for Chronic Childhood Malnutrition as a dichotomous variable and the z score of the size/age index as a continuous variable.

The study used a sample balance between the recipients and the non-recipients of each program using two techniques: first we apply entropy balancing techniques and secondly we use artificial intelligence techniques (Machine Learning); then, after balancing our sample, estimates were made with robust and powerful results in statistical terms. The Machine Learning technique used was a Gradient Boosting Model (GBM), which is characterized by being a more efficient, accurate and computationally more powerful and robust method in statistical terms when generating counterfactuals controlling for observable characteristics compared to methods such as “matching” or “entropy balancing”, since it is not based on compositions of observable variables, but creates complex relationship trees that can work even in the case of “missings” in the sample.

Once we have balanced our samples using both methods, we specify the following regression:

$$Y_i = \varphi + \beta T_{ij} + n_1 F_{tj} + n_2 F_{tj}^2 + \sigma T_{ij} M_{iz} + \delta X_{ij} + \varepsilon_{ij}$$

En donde Y_i es cualquiera de las variables exógenas a explicar para el individuo "i". T_{ij} es una variable categórica que toma el valor de 1 si el individuo "i" es beneficiario del programa social "j" y 0 en caso distinto. F_t representa la frecuencia de la recepción del programa social "j" para el individuo "i". φ denota el intercepto, el cual representa el valor medio del grupo no tratado. M_{iz} toma el valor de 1 si es que el hogar al que pertenece el individuo recibe un programa social distinto "z" al programa social "j" y cero en caso contrario.

Adicionalmente, se controla con variables que aparecen en la ENDES que son incluidas en el vector X_{ij} como el peso al nacer del infante, el nivel educativo de la madre, asistencia a Controles de Crecimiento y Desarrollo (CRED), la ingesta de hierro de la madre durante la gestación, la

asistencia al control prenatal de la madre, entre otras. La estimación de esta regresión nos permite encontrar β que se interpreta como el efecto promedio del tratamiento al ser un niño beneficiario del programa social.

PRINCIPALES RESULTADOS

En resumen, cuando se toman pocas dosis las "Chispitas" no reducen, sino que aumentan la probabilidad de que un niño esté desnutrido, pero a partir de aproximadamente 60 sobres reduce el nivel de desnutrición de quienes están desnutridos. En relación a la probabilidad de tener anemia y al nivel de hemoglobina entre quienes están anémicos, las "Chispitas" mejoran la condición de los niños y niñas a partir de entre 80 y 100 sobres ingeridos; a menores niveles el efecto sería negativo.

Cuadro N°2: Estimación del impacto de "Chispitas" en Desnutrición Crónica Infantil y Anemia

VARIABLES	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
	DCI ²	DCI ²	Puntaje Z	Anemia ²	Anemia ²	Hemoglobina
Chispitas (1=Sí consumió)	0.012** (0.005)	0.017*** (0.005)	-0.972 (2.062)	0.017** (0.009)	0.019** (0.009)	-0.529** (0.209)
Número de sobres consumidos (entre 1000)	-0.041 (0.028)	-0.042 (0.027)	17.970* (9.676)	-0.201*** (0.047)	-0.194*** (0.048)	4.141*** (1.091)
Observaciones	34,772	34,772	5,302	34,460	34,460	16,007
Controles	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
Balanceo ¹	EB	ML	EB	EB	ML	EB
Efectos Fijos	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí

Errores estándar están en paréntesis. *** p<0.01, ** p<0.05, * p<0.1

¹ EB=Entropy Balancing, ML=Machine Learning

² Efectos marginales

En cuanto a los resultados sobre suplemento ferroso, a partir de un número de 60 a 70 suplementos ferrosos tomados, el efecto pasa a elevar el puntaje Z de los que sufren desnutrición y a reducir la posibilidad de que el niño/a tenga DCI. No se encuentran efectos significativos sobre los niveles de hemoglobina.

En relación a la probabilidad de tener anemia y al nivel de hemoglobina entre quienes están anémicos, las "Chispitas" mejoran la condición de los niños y niñas a partir de entre 80 y 100 sobres ingeridos; a menores niveles el efecto sería negativo

Where Y_i is any of the exogenous variables to be explained for the individual "i". T_{ij} is a categorical variable that takes the value 1 if the individual "i" is a beneficiary of the social program "j" and 0 in a different case. F_t represents the frequency of reception of the social program "j" for the individual "i". φ denotes the intercept, which represents the average value of the untreated group. M_{iz} takes the value 1 if the household to which the individual belongs receives a different social program "z" to the social program "j" and zero otherwise.

Additionally, the regression is controlled by variables of the DHS that are included in the X_{ij} vector. These variables are the infant's birth weight, the mother's educational level, the assistance to Growth and Development Controls (CRED), the mother's iron

intake during pregnancy, the assistance to the mother's prenatal control, and others. The estimation of this regression allows us to find β that is interpreted as the average effect of treatment as a child beneficiary of the social program.

MAIN RESULTS

In summary, surprisingly the "Chispitas" do not reduce but increase the probability that a child is malnourished, but from approximately 60 sachets "Chispitas" reduce the level of malnutrition of those who are malnourished. In relation to anaemia, both on the probability of having anaemia and the level of hemoglobin among those who are anemic, the "Chispitas" improve the condition of children from 80 to 100 sachets ingested; at lower levels the effect would be negative.

Table 2: Estimation of the impact of "Chispitas" on Chronic Childhood Malnutrition and Anaemia

VARIABLES	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
	CCM ²	CCM ²	Z Score	Anaemia ²	Anaemia ²	Hemoglobin
"Chispitas" (1=Yes, the child consumed)	0.012** (0.005)	0.017*** (0.005)	-0.972 (2.062)	0.017** (0.009)	0.019** (0.009)	-0.529** (0.209)
Number of sachets ingested (divided by 1000)	-0.041 (0.028)	-0.042 (0.027)	17.970* (9.676)	-0.201*** (0.047)	-0.194*** (0.048)	4.141*** (1.091)
Observations	34,772	34,772	5,302	34,460	34,460	16,007
Controls	YES	YES	YES	YES	YES	YES
Balancing ¹	EB	ML	EB	EB	ML	EB
Fixed Effects	YES	YES	YES	YES	YES	YES

Standard errors are in parentheses. *** p<0.01, ** p<0.05, * p<0.1

¹ EB=Entropy Balancing, ML=Machine Learning

² Marginal effects

Regarding the results on Ferrous Supplement, from 60 to 70 ferrous supplements ingested the effect goes on to raise the Z score of those suffering from malnutrition and to reduce the possibility that the child has CCM. No significant effects are found on hemoglobin levels.

In relation to anaemia, both on the probability of having anaemia and the level of hemoglobin among those who are anemic, the "Chispitas" improve the condition of children from 80 to 100 sachets ingested; at lower levels the effect would be negative.

Cuadro N°3: Estimación del impacto de suplemento ferroso en Desnutrición Crónica Infantil y Anemia

VARIABLES	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
	DCI ²	DCI ²	Puntaje Z	Puntaje Z	Hemoglobina	Hemoglobina
Suplemento ferroso (1=Sí consumió)	0.022** (0.009)	0.023*** (0.009)	-5.533** (2.354)	-5.763** (2.372)	0.103 (0.175)	0.126 (0.175)
Número de dosis consumidas (entre 1000)	-0.301* (0.155)	-0.292* (0.153)	95.317** (46.313)	94.060** (46.293)	0.323 (3.480)	0.376 (3.486)
Observaciones Controles	15,393	15,393	2,799	2,799	15,431	15,431
Balanceo ¹	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
Efectos Fijos	EB	ML	EB	ML	ML	EB
	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí

Errores estándar están en paréntesis. *** p<0.01, ** p<0.05, * p<0.1

¹ EB=Entropy Balancing, ML=Machine Learning

² Efectos marginales

Estos resultados son interpoladores y críticos respecto de lo que son los objetivos de este Plan Nacional y estos programas sociales. Pero, sin embargo, son consistentes con este hecho estadístico básico de los años anteriores, lo cual nos dice que mientras se ha ampliado la cobertura de ambos programas, la anemia no ha retrocedido y la desnutrición crónica infantil no se ha reducido con mayor rapidez.

Por otro lado, algunas intervenciones y prácticas fueron analizadas como variables de control en el estudio y arrojan resultados que merecen ser tomados en consideración. Entre las intervenciones antes del nacimiento, el que la madre tenga controles pre-natales tiene un claro impacto positivo sobre la desnutrición crónica infantil más no sobre la anemia. La toma de hierro en el embarazo no se encuentra que tenga efectos positivos sobre la anemia del niño, algo que quizás se deba a que el efecto se esté diluyendo a lo largo de los primeros seis meses de vida. El peso al nacer del niño o niña tiene un impacto positivo de reducción de la desnutrición crónica y de la anemia. La lactancia materna hasta los seis meses tiene un impacto positivo, como se ha encontrado en numerosos estudios, pero cabe destacar el resultado de que este efecto positivo se reduce (para DCI) y anula (para anemia) cuando la lactancia se continúa por más tiempo.

Finalmente, los Controles de Crecimiento y Desarrollo del niño/a (conocidos en la salud pública peruana como CRED) tienen, llamativamente, resultados no tan positivos. Encontramos que los controles CRED no

afectan la probabilidad de desnutrición (solo en una estimación y al 90 % de significancia) pero sí mejoran el nivel de talla/edad de los niños con desnutrición, y en una estimación también se obtiene que mejoran el nivel de hemoglobina de los niños con anemia.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Como se ha señalado, tanto para las “Chispitas” como para el suplemento ferroso, el impacto social positivo (es decir, la reducción de la probabilidad de que un niño/a sufra desnutrición o anemia o de disminución de su nivel de desnutrición o anemia) aparece solamente luego de una cierta cantidad de sobres o pastillas/jarabe consumidos, registrándose antes de ese umbral un inicial efecto negativo. Las “Chispitas” tienen efectos positivos en quienes están desnutridos a partir de 60 sobres tomados y aporta en la lucha contra la anemia a partir de entre 80 y 100 sobres. El suplemento ferroso aporta en la lucha contra la desnutrición a partir de 60 a 70 tomas y no se encuentra que tenga efectos en relación a la anemia.

Diversos estudios y propuestas ya habían señalado la necesidad de un tratamiento continuado, lo que en términos de gestión clínica llaman la “adherencia al tratamiento”, cuestión que está presente también en otros problemas de salud pública como por ejemplo en el caso del tratamiento de la tuberculosis con un paquete de medicamentos. El Plan Nacional contra la DCI y la Anemia 2017-2021 y la Guía clínica respectiva consideran esta necesidad, estableciendo

Table 3: Estimation of the impact of Ferrous Supplement on Chronic Childhood Malnutrition and Anaemia

VARIABLES	(1) CCM ²	(2) CCM ²	(3) Z Score	(4) Z Score	(5) Hemoglobin	(6) Hemoglobin
Ferrous supplement (1=Yes, the child consumed)	0.022** (0.009)	0.023*** (0.009)	-5.533** (2.354)	-5.763** (2.372)	0.103 (0.175)	0.126 (0.175)
Number of supplements taken (divided by 1000)	-0.301* (0.155)	-0.292* (0.153)	95.317** (46.313)	94.060** (46.293)	0.323 (3.480)	0.376 (3.486)
Observations	15,393	15,393	2,799	2,799	15,431	15,431
Controls	YES	YES	YES	YES	YES	YES
Balancing ¹	EB	ML	EB	ML	ML	EB
Fixed Effects	YES	YES	YES	YES	YES	YES

Standard errors are in parentheses. *** p<0.01, ** p<0.05, * p<0.1

¹ EB=Entropy Balancing, ML=Machine Learning

² Marginal effects

These results are challenging and critical vis-a-vis the objectives of the national plan and these social programs, but on the other hand they are consistent with the basic statistical fact that in previous years while the coverage of both programs has increased substantially, anaemia has not receded and Chronic Childhood Malnutrition has not been reducing more rapidly.

On the other hand, some interventions and practices were analyzed as control variables in the study and show results that deserve to be taken into consideration. Among interventions before birth, the fact that the mother has pre-natal controls has a clear positive impact on chronic child malnutrition but not on anaemia. Iron supplements in pregnancy are not found to have positive effects on the anaemia of the child, something that may be because the effect is being diluted over the first six months of life. The child's birth weight has a positive impact on chronic malnutrition and anaemia, reducing both of them. Breastfeeding up to six months has a positive impact, as has been found in numerous studies, but it should be noted that the result of this positive effect is reduced (for CCM) and canceled (for anaemia) when breastfeeding continues for longer.

Finally, the child's growth and development controls (known in Peruvian public health as CRED) have, surprisingly, not-so-positive results. We found that CRED controls do not affect the probability of malnutrition (only in an estimate and at 90 % significance) but they do improve the size/age level of children with malnutrition,

and with an estimate the hemoglobin level of children with anaemia can also be improved.

CONCLUSIONS AND RECOMMENDATIONS

As noted, for both the "Chispitas" and the Ferrous Supplement the positive social impact (a reduction in the probability of a child suffering from malnutrition or anaemia or a decrease in their level of malnutrition or anaemia) appears only after a certain amount of sachets or pills/syrup consumed, with an initial negative effect before that threshold. The "Chispitas" have positive effects on those who are malnourished from 60 sachets taken and contributes to the fight against anaemia from 80 to 100 sachets. The ferrous supplement contributes in the fight against malnutrition from 60 to 70 doses and is not found to have effects in relation to anaemia.

Several studies and proposals had already pointed out the need for continued treatment, which in terms of clinical management, is called "adherence to treatment", an issue that is also present in other public health problems such as in the case of treatment of tuberculosis with a package of medicines. The National Plan against CCM and Anaemia 2017-2021 and the respective Clinical Guide consider this need, establishing that the consumption of ferrous supplement and "Chispitas", as the case may be, should last at least 6 months and 12 months respectively. The Plan indicates that the delivery of the ferrous supplement and the "Chispitas" must be accompanied by nutritional counselling, one of whose

que el consumo de suplemento ferroso y “Chispitas”, según sea el caso, deben durar al menos 6 meses y 12 meses respectivamente. El Plan indica que la entrega del suplemento ferroso y las “Chispitas” deben ir acompañadas de consejería nutricional, uno de cuyos objetivos debiera ser precisamente asegurar la continuidad de la ingesta, pero dados los problemas registrados en cuanto a consumo real del suplemento, esta es una actividad que necesita ser revisada, mejorada y reforzada.

Los resultados del estudio remarcan la necesidad de asegurar esta adherencia al tratamiento; lo hacen doblemente ya que los resultados indican que tomar estos productos durante un plazo corto es contraproducente.

Una lectura de estos resultados en términos de necesidades de investigación orientada a la mejora de los programas sugiere dos temas de análisis prioritarios. Por un lado, cuales son las causas por las cuales habría un efecto inicial negativo de estos productos sobre la desnutrición y la anemia, resultado sin duda sorprendente y que debe ser motivo de mayor análisis clínico y nutricional. Y por otro lado, cuales son los factores críticos para lograr una mayor adherencia y continuidad del tratamiento, un tema clave en el cual posiblemente la educación de la madre sea de importancia. Sin ese conocimiento, una estrategia que se limite a ampliar la cobertura de estos programas parece claramente insuficiente para lograr la ambiciosa meta del Plan Nacional de reducir la anemia al 19 % para el 2021.

Hay que recordar que las “Chispitas” tiene un objetivo más preventivo y con una entrega que busca ser universal, mientras que el suplemento ferroso es para aquellos niños/as que, tras una prueba de hemoglobina o mediante análisis clínico, han sido diagnosticados con anemia, caso en el cual la falta de impacto resulta aún más preocupante. Ello remarca la necesidad de evaluar más detenidamente los supuestos, las formas de operación, la implementación, las formas de entrega, la continuidad de los programas a lo largo del año, la adherencia al tratamiento, el relacionamiento con las familias y las respuestas de los niños y niñas hacia estos complementos nutricionales.

Sobre las otras intervenciones y prácticas analizadas como variables de control, dado el efecto del peso al nacer del niño o niña, se ratifica que el cuidado de



El suplemento ferroso aporta en la lucha contra la desnutrición a partir de 60 a 70 tomas y no se encuentra que tenga efectos en relación a la anemia.



adecuadas condiciones de desarrollo del feto durante el embarazo debe ser una estrategia indispensable, así como de controlar otras condiciones que tienden a producir niños de bajo peso al nacer como el embarazo adolescente. En cuanto a la lactancia materna, se sugiere la necesidad no solo de promover la lactancia exclusiva por 6 meses sino también de introducir otros alimentos a partir de esa edad. En cuanto a los Controles de Crecimiento y Desarrollo del niño/a (CRED), el estudio plantea un llamado de atención en relación a la calidad de la atención en los Controles CRED, que deberían ser un elemento clave en la relación entre el sistema de salud y las familias y la “puerta de entrada” para el diagnóstico de la anemia infantil, el tratamiento con suplemento ferroso y (parcialmente) de las “Chispitas”.

Dado el poco impacto de las “Chispitas” y suplemento ferroso, parece conveniente analizar otras intervenciones revisadas en la literatura y el Plan Nacional que deben tomarse en consideración. La fortificación con hierro de alimentos de consumo masivo es una opción que debe ser analizada con atención, a seguir las recomendaciones internacionales al respecto que indican que la fortificación es una de las intervenciones para el desarrollo más efectivas, la tercera en el ranking realizado por los expertos (Copenhagen consensus 2008, Horton et al 2009).

Otra es el pinzamiento tardío del cordón umbilical incluido en el Plan Nacional contra la anemia y DCI y en recomendaciones internacionales de la OMS. Esta intervención puede analizarse en el marco del incremento rápido y sostenido del porcentaje de cesáreas en los últimos años. Sabemos que este tipo de intervenciones implica mayores capacidades resolutivas, pero su aumento exagerado revela poca capacidad correctora del sistema de salud por evitar intervenciones

objectives is precisely to ensure the continuity of the intake, but given the problems recorded in terms of actual consumption of the supplement, this is an activity that needs to be reviewed, improved and reinforced.

The results of the study highlight the need to ensure this adherence to treatment; they do it twice as the results indicate that taking these products for a short time is counterproductive.

A reading of these results in terms of research needs aimed at improving programs suggests two issues that must be prioritized. On the one hand, what are the causes of the initial negative effect of these products on malnutrition and anaemia, a result that is undoubtedly surprising and should be the reason for further clinical and nutritional analysis. Another critical question is the critical factors to achieve greater adherence and continuity of treatment, a key issue in which the mother's education may be of importance. Without this knowledge, a strategy that is limited to expanding the coverage of these programs seems clearly insufficient to achieve the ambitious goal of the National Plan to reduce anaemia to 19 % by 2021.

It must be remembered that the "Chispitas" has a more preventive objective and with a delivery that seeks to be universal, while the ferrous supplement is for those children who, after a hemoglobin test or through clinical analysis, have been diagnosed with anaemia, in which case the lack of impact is even more worrying. This highlights the need to evaluate more carefully the assumptions, the means of operation, the implementation, the means of delivery, the continuity of the programs throughout the year, the adherence to the treatment, the relationship with the families and the responses of the boys and girls towards these nutritional supplements.

Concerning the other interventions and practices analyzed as control variables, given the effect of the child's birth weight, it is ratified that the care of adequate conditions of development of the fetus during pregnancy should be an indispensable strategy, as well as controlling other conditions that tend to produce low birth weight children such as teenage pregnancy. Regarding breastfeeding, it is suggested to promote not only exclusive breastfeeding for 6 months but also to introduce other foods since beginning at that age. Regarding the growth and Development Controls of the Child (CRED), the study raises a call for attention



The ferrous supplement contributes in the fight against malnutrition from 60 to 70 doses and is not found to have effects in relation to anaemia.



in relation to the quality of care in CRED controls that should be a key element in the relationship between the health system and families and the "gateway" for the diagnosis of childhood anaemia, treatment with ferrous supplement and (partially) of the "Chispitas".

Given the low impact of the "Chispitas" and ferrous supplement, it seems appropriate to analyze other interventions reviewed in the literature and the national plan that should be taken into consideration. The fortification with iron of foods of mass consumption is an option that must be analyzed carefully, to follow the international recommendations in this regard that indicate that fortification is one of the most effective development interventions, the third in the ranking made by the experts (Copenhagen consensus 2008, Horton et al 2009).

Another is the late clamping of the umbilical cord included in the National Plan against anaemia and CCM and in WHO international recommendations. This intervention can be analyzed in the context of the rapid and sustained increase in the percentage of caesarean sections in recent years. We know that this type of intervention implies greater resolving capacities in the health facilities, but its exaggerated increase reveals little capacity to guide the health system to avoid higher risk and cost interventions and promote best practices.

A third topic that deserves to be analyzed is the relationship between the continuity of the levels of anaemia, the decrease in chronic malnutrition and the increase in obesity and overweight problems in the adult population (although DHS does not find this trend in children). The trends mentioned in terms of anaemia, malnutrition and program coverage in the 2014-2018 periods give a context of low economic growth and

de mayor riesgo y costo y promover mejores prácticas.

Un tercer tema que merece analizarse es la relación entre los problemas de anemia que se mantienen sin reducirse, la disminución de la desnutrición crónica y el aumento de los problemas de obesidad y sobrepeso en la población adulta (aunque la ENDES no encuentra esta tendencia en niños). Las tendencias mencionadas en cuanto a anemia, desnutrición y cobertura de los programas se dan en el periodo 2014-2018 un contexto de bajo crecimiento económico y permanencia de los problemas de falta de empleo e informalidad. Ello sugiere que existe una cierta sustitución entre alimentación infantil de mayor calidad nutricional en base a comidas propias de nuestra cultura en base a productos peruanos, por productos industrializados. De ser ese el caso, la ley de alimentación saludable y el etiquetado obligatorio con octógonos podría tener un impacto positivo sobre la nutrición infantil. Esta hipótesis, sin embargo, queda por contrastarse empíricamente. Intervenciones para mejorar conocimientos y prácticas alimentarias siguen siendo necesarias.

LIMITACIONES DE LA INVESTIGACIÓN

Finalmente, es necesario recordar las limitaciones de un estudio como el emprendido.

La aplicación de métodos estadísticos para encontrar dos grupos, uno de tratamiento y uno de control que tengan características similares y de cuya comparación podamos extraer resultados respecto de los impactos de determinados programas sociales, es ampliamente usado en la ciencia económica y ha tenido un auge importante en el presente milenio.

Dada la importancia de los problemas sociales que las sociedades y estados modernos tratan de atender, y de la magnitud de los recursos que se destinan a este fin es indispensable tener aproximaciones científicas a la efectividad de los programas aplicados, para lo cual los métodos estadísticos y económétricos son un aporte fundamental. La ausencia y/o debilidad

de estas evaluaciones de impacto en algunos de los programas sociales más importantes en el Perú de alimentación y nutrición es un vacío que debe ser llenado.

Por otro lado, no podemos dejar de mencionar que, a pesar de usarse métodos estadísticos avanzados, estos estudios tienen limitaciones, resaltadas por Deaton y Cartwright (2018) y Pritchett (2018). La principal de ellas es que la complejidad del mundo social, con una gran cantidad de variables afectando los indicadores de impacto, con relaciones complejas entre los distintos resultados y las variables inmediatas, intermedias y estructurales, y con heterogeneidad también en la implementación y la institucionalidad que la soporta. Cualquier aproximación necesariamente deja de lado elementos de relevancia analítica.

Un elemento adicional a señalar, son las limitaciones propias de estudios exclusivamente cuantitativo como éste, algo que viene al caso dado que quizás uno de los problemas que afecta la efectividad de programas de alimentación y nutrición como los estudiados, que se suele escuchar y registrar evidencia anecdótica, pero del cual tenemos muy poca evidencia y estudios, es el hecho de que muchas veces los niños y niñas no toman las “Chispitas”, pastillas o jarabes con la continuidad requerida. ENDES, por ejemplo, muestra un descenso preocupante en la continuidad del consumo del suplemento ferroso desde el 2016. La encuesta ENDES pregunta al respecto del consumo y esas variables son tomadas en cuenta en el presente estudio. Sin embargo, es posible que existan “errores no muestrales” debido a que las madres que responden la encuesta podrían estar considerando que existe una “respuesta moralmente correcta”, socialmente establecida, en el sentido que ella sí prepara los alimentos con las “Chispitas” y el niño/a sí toma el suplemento ferroso.

En ese sentido, es menester entender los resultados, como sucede con todo avance en el conocimiento, como sujetos a ser sometidos nuevamente a análisis y contrastación.

permanence of problems of lack of employment and informality. This suggests that there is a certain substitution between infant feeding of higher nutritional quality based on meals of our culture based on Peruvian products, by industrialized products. If that is the case, the healthy eating law and mandatory labelling with octagons could have a positive impact on child nutrition. This hypothesis, however, remains to be empirically proven. Interventions to improve feeding knowledge and habits remain necessary.

RESEARCH LIMITATIONS

Finally, it is necessary to remember the limitations of a study like the one undertaken. The application of statistical methods to find two groups, one of treatment and one of control that have similar characteristics and from whose comparison we can extract results regarding the impacts of certain social programs, is widely used in economic science and has had an important boom in the present millennium.

Given the importance of the social problems that modern societies and states try to address, and the magnitude of the resources that are destined for this purpose, it is essential to have scientific approaches to the effectiveness of the programs applied, for which statistical and econometric methods are a fundamental contribution. The absence and / or weakness of these impact evaluations in some of the most important social programs in Peru of food and nutrition is a vacuum that must be filled.

On the other hand we cannot fail to mention that, despite using advanced statistical methods, these

studies have limitations, highlighted by Deaton and Cartwright (2018) and Pritchett (2018). The main one is that the complexity of the social world, with a large number of variables affecting the impact indicators, with complex relationships between the different results and the immediate, intermediate and structural variables, and with heterogeneity also in the implementation and public administration that supports it. Any approach necessarily neglects elements of analytical relevance.

An additional element to note is the limitations of exclusively quantitative studies such as this one, something that is relevant since perhaps one of the problems that affects the effectiveness of food and nutrition programs such as those studied. It is usually heard and there is recorded anecdotal evidence (of which we have very little evidence and studies) that many times children do not take the "Chispitas", pills or syrups during the required period. The DHS, for example, shows a worrying decrease in the continuity of the consumption of the ferrous supplement since 2016. While it is true, the DHS surveys used in this study ask about consumption and those variables are the ones taken into account in this study. However, it is possible that there are "non-sampling errors" because the mothers who answer the survey could be considering that there is a "morally correct" response, socially established, in the sense that she does prepare the food with the "Chispitas" and the child does take the ferrous supplement.

In that sense, it is necessary to understand the results, as happens with all advances in knowledge, as subjects to be subjected again to analysis and contrast.

REFERENCIAS

- Alcázar L (2016). "Algunas reflexiones sobre los programas alimentarios y nutricionales: cambios y retos durante la última década" en "Investigación para el desarrollo en el Perú. Once balances" pp 251-296, GRADE.
- Balarajan Y, Ramakrishnan U, Ozaltin E, Shankar AH, Subramanian SV (2011): "Anaemia in low-income and middle-income countries". Lancet.
- Buttenheim A, H Alderman y J Friedman (2011): "Impact evaluation of school feeding programmes in Lao People's Democratic Republic", Journal of Development Effectiveness vol 3, issue 4, 520-542.
- Copenhagen consensus (2008): "Results". Copenhagen consensus center – Copenhagen Business School
- Deaton, A y N. Cartwright. 2018. "Understanding and misunderstanding randomized controlled trials." Social Science & Medicine 210 (August 2018): 2-21.
- Horton S, V. Mannar y Annie Wesley (2008): "Micronutrient fortification (Iron and salt iodization)", Best Practice Paper – Copenhagen Consensus Center.
- Pritchett, L (2018): "The debate about RCTs in development is over. We won. They lost", presentación el 21 de febrero de 2018 en Deveopment Research Institute – NYU.

REFERENCES

- Alcázar L (2016). "Algunas reflexiones sobre los programas alimentarios y nutricionales: cambios y retos durante la última década" en "Investigación para el desarrollo en el Perú. Once balances" pp 251-296, GRADE.
- Balarajan Y, Ramakrishnan U, Ozaltin E, Shankar AH, Subramanian SV (2011): "Anaemia in low-income and middle-income countries". Lancet.
- Buttenheim A, H Alderman y J Friedman (2011): "Impact evaluation of school feeding programmes in Lao People's Democratic Republic", Journal of Development Effectiveness vol 3, issue 4, 520-542.
- Copenhagen consensus (2008): "Results". Copenhagen consensus center – Copenhagen Business School
- Deaton, A y N. Cartwright. 2018. "Understanding and misunderstanding randomized controlled trials." Social Science & Medicine 210 (August 2018): 2-21.
- Horton S, V. Mannar y A. Wweley (2008): "Micronutrient fortification (Iron and salt iodization), Best Practice Paper – Copenhagen Consensus Center.
- Pritchett, L (2018): "The debate about RCTs in development is over. We won. They lost", presentación el 21 de febrero de 2018 en Deveopment Research Institute – NYU.

Factores Asociados a la Violencia de Pareja contra las Mujeres: Un Enfoque Departamental desde los Patrones de Victimizerización (ENDES 2008 – 2018)



Autor: Mg. Wilson Hernández Breña

Máster en Estudios Comparados de Desarrollo de la École des Hautes Études en Sciences Sociales de París.

Investigador adjunto de GRADE - Grupo de Análisis para el Desarrollo

Introducción

El presente artículo sintetiza los resultados de la investigación: “Factores Asociados a la Violencia de Pareja contra Mujeres: Un Enfoque Departamental desde los Patrones de Victimizerización (ENDES 2008-2018)”, publicada por el Instituto Nacional de Estadística e Informática.

En el Perú, la violencia contra las mujeres en relaciones de pareja es alta pese a que se ha reducido en los últimos años. Incluso, tal como se aprecia en el Gráfico N° 1, es el tercer país en América Latina con mayor prevalencia de violencia física y/o sexual alguna vez ejercida en relaciones de pareja (Bott, Guedes, Ruiz-Celis, & Mendoza, 2019). Esta gravedad contrasta con la insuficiente evidencia

generada en el Perú para entender este fenómeno. Dos puntos ilustran esta carencia y son centrales a esta investigación.

En primer lugar, el uso de datos promedio nacionales ha tendido a homogenizar a las víctimas de violencia, algo que Hernández y Morales (2019) denominaron: “falacia de la distribución”. Esta falacia alude a la forma en que el uso de datos demasiado agregados deja de representar adecuadamente la diversidad del fenómeno estudiado.

En la literatura relevante, la heterogeneidad en el ejercicio de violencia se ha hecho a partir de diferencias

Risk Factors Associated with Intimate Partner Violence: Patterns of Victimization at Sub National Level (DHS 2008 - 2018)



Author: MSc. Wilson Hernández Breña

Master in Comparative Development Studies at École des Hautes Études en Sciences Sociales, Paris.

Adjunct Researcher at GRADE – Group for the Analysis of Development.

Introduction

This text summarizes the results of the study titled “Risk factors associated with intimate partner violence: Patterns of victimization at sub national level (DHS 2008-2018)”, published by the National Institute of Statistics and Informatics.

In Peru, intimate partner violence is still widespread, though it has decreased in recent years. As can be seen in Figure 1, in Latin America, Peru is the country with the third highest prevalence in physical and sexual intimate partner violence ever executed by men (Bott, Guedes, Ruiz-Celis, & Mendoza, 2019). This unfortunate situation has not created enough incentives for producing evidence that could contribute to a better understanding

of this phenomenon. To this respect, two aspects are at the same time illustrative of this lack of insufficient evidence and key to this study.

First, using average data at national level has contributed to create a homogenous image of victims of violence, a problem that Hernández y Morales (2019) named the distribution fallacy. This fallacy represents the inconvenience derived from using exceedingly aggregated data to represent a phenomenon that is considerably heterogeneous.

In the relevant literature, heterogeneity of victims has been estimated as a function of severity, frequency

en la severidad, frecuencia y temporalidad bajo las que se ejerce la violencia. Entre ellas, la severidad es la que presenta mayor dispersión.

Las cuatro formas de violencia psicológica por las que pregunta la ENDES presentan diferencias importantes entre departamentos, lo que sugiere que las mujeres de un departamento experimentan severidades distintas de violencia. Por ejemplo, el porcentaje de mujeres cuya pareja les limita el contacto con familiares varía entre los puntos más bajos de Ucayali (17,4 %) y San Martín (19,5 %) y los más altos de Apurímac (30,5 %) y Huánuco (32,1 %). Otras diferencias notables son las del porcentaje de mujeres que en los doce últimos meses fueron golpeadas con puños o algo que pudo haberle causado daño. Contrastan los datos más bajos a nivel nacional de Lima (12,9 %) y Callao (13,1 %) con los más altos de Apurímac (23,1 %) y Loreto (23,7 %).

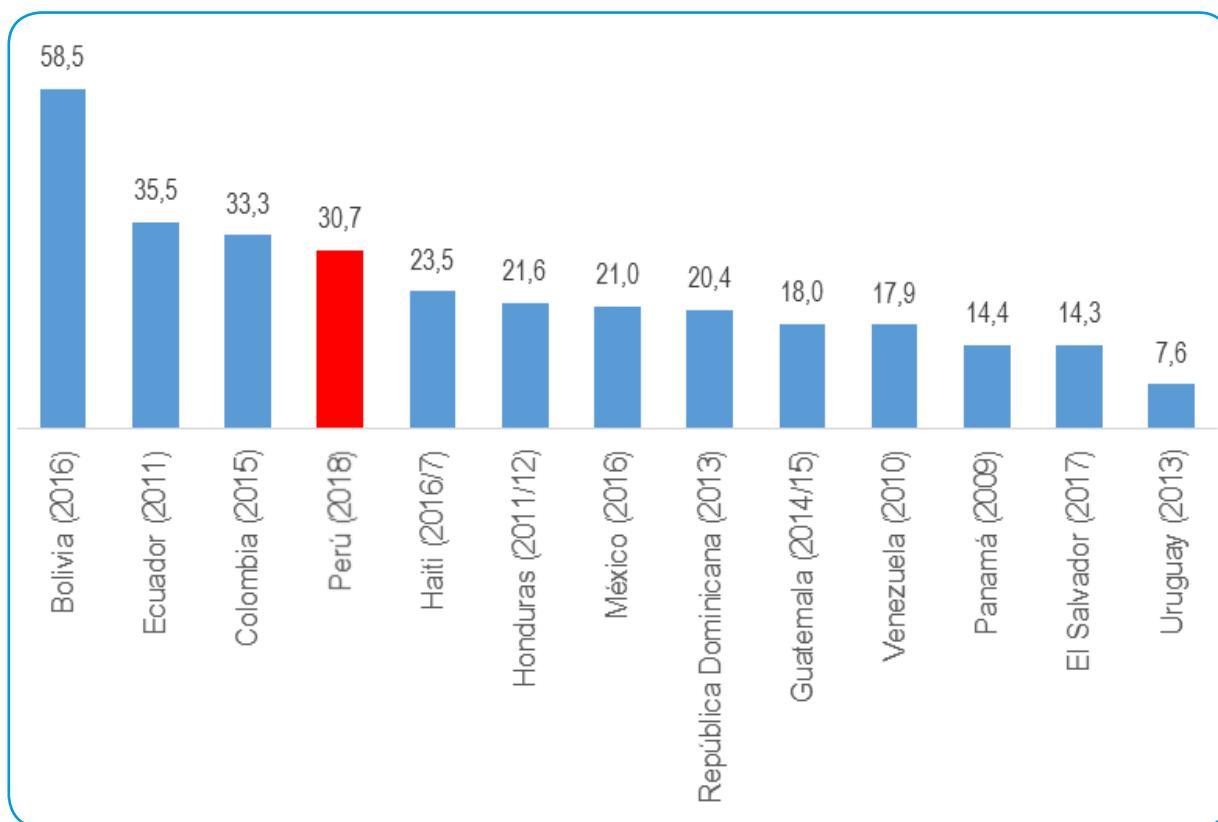
Con estos datos, es difícil sostener una visión homogénea de las víctimas, cuando en realidad existen patrones de

victimización que difieren por la severidad, frecuencia y temporalidad de la violencia de la que son objeto.

En segundo lugar, también se ha tendido a asumir que el promedio nacional recogido en los pocos estudios cuantitativos sobre la violencia contra las mujeres en el Perú representa una realidad generalizable a cada departamento. Esta carencia ha reducido la complejidad del fenómeno a un promedio nacional que no siempre se puede extender a cada departamento.

Por ejemplo, de acuerdo a la ENDES, en el 2018 a nivel nacional el 63,8 % de mujeres ha sido víctima de violencia física y/o sexual de parte de su pareja, existen variaciones importantes entre departamentos. La prevalencia de violencia física alguna vez ejercida en Cusco y Apurímac (24,0 % y 25,4 %, respectivamente), más que duplica la de los departamentos de más baja prevalencia La Libertad y Cajamarca (8,7 % y 10,8 %, respectivamente). Situaciones similares se dan respecto de las prevalencias de violencia psicológica y sexual.

Gráfico N°1: Porcentaje de mujeres víctimas de violencia física y/o sexual alguna vez ejercida por su pareja, en América Latina y el Caribe



Fuente: Bott S, Guedes A, Ruiz-Celis AP, Mendoza JA. Intimate partner violence in the Americas: a systematic review and reanalysis of national prevalence estimates. Revista Panamericana de Salud Pública, 43(26).

and temporality of violence. Among these variables, severity is the one that captures the most dispersion.

The four types of psychological violence asked about in the Demographic and Family Health Survey (DHS) present important differences among departments. This suggests that women from different departments are exposed to different levels of violence severity. For example, the percentage of women whose partner limits their contact with their family varies between the extremes of cases like Ucayali (17,4 %) and San Martín (19,5 %), and cases with the highest values, such as Apurímac (30,5 %) and Huánuco (32,1 %). Similar cases are found when comparing departments in terms of the prevalence of women punched or hit by something harmful in the past year. The departments with the lowest values are Lima (12,9 %) and Callao (13,1 %), while Apurímac (23,1 %) and Loreto (23,7 %) are on the opposite end.

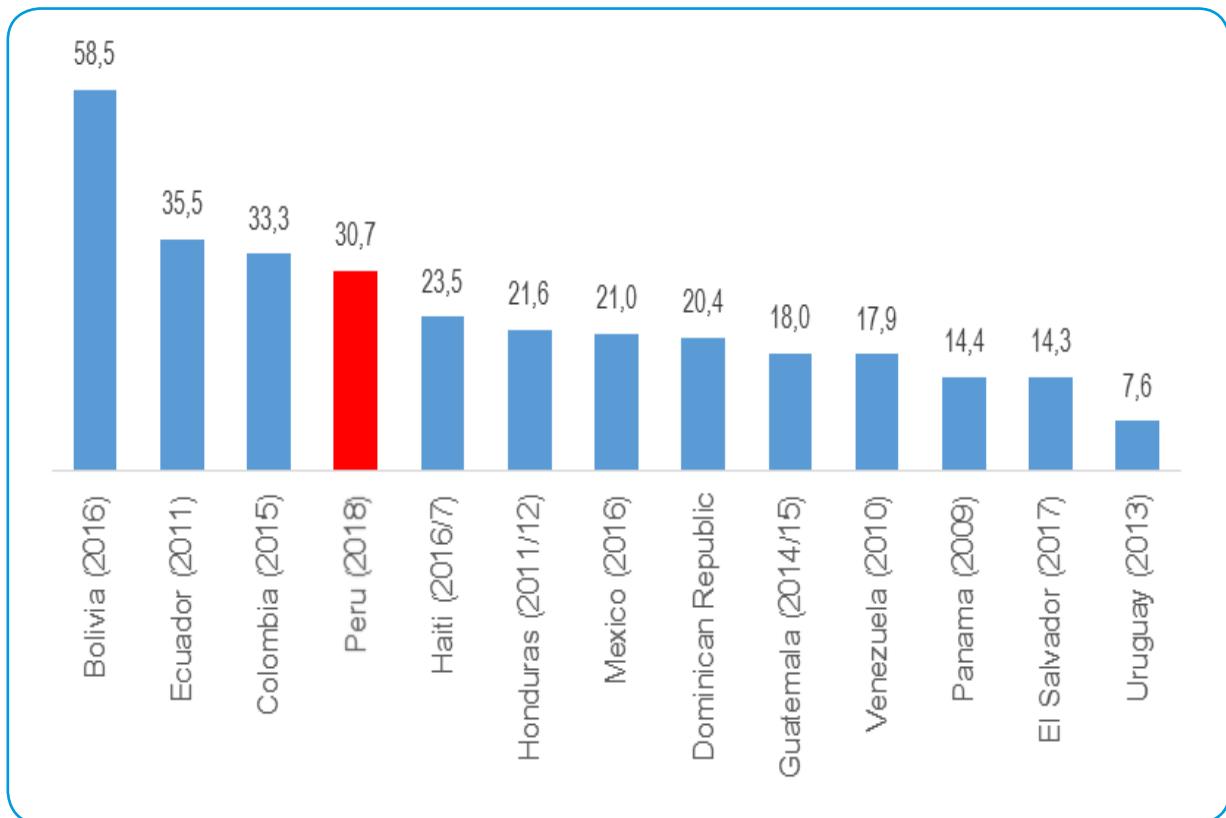
What these statistics show is that it is difficult to maintain a homogeneous image of female victims. At

the same time, they suggest that there may be patterns of victimization that differ by severity, frequency and temporality of intimate partner violence.

Second, a common assumption on quantitative intimate partner studies is to assume that the national average is not necessarily a bad representation of the sub national reality. This assumption simplifies the complexity of the phenomenon. However, sub national reality might differ greatly from department to department.

For example, according to DHS at national level, 63,8 % of women have been victims of physical and/or sexual intimate partner violence in 2018. But these rates vary importantly sub nationally. The prevalence of women who have ever suffered physical violence in Cusco and Apurímac (24,0 % and 25,4 %, respectively) more than doubles the prevalence of the least violent departments, La Libertad and Cajamarca (8,7 % and 10,8 %, respectively). Similar cases are found with respect to psychological and sexual violence.

Figure 1: Percentage of women who have ever suffered from physical and/or sexual intimate partner violence in Latin America and the Caribbean



Source: Bott S, Guedes A, Ruiz-Celis AP, Mendoza JA. Intimate partner violence in the Americas: a systematic review and reanalysis of national prevalence estimates. Revista Panamericana de Salud Pública, 43(26).

La mirada departamental a la violencia contra las mujeres es dispersa y dista de ser cercana al promedio. Una mirada sub nacional contribuiría a entender mejor la heterogeneidad de las prevalencias de violencia, así como los factores que motivan las agresiones.

La coexistencia de ambas heterogeneidades determina la necesidad de quebrar el uso de promedios nacionales y avanzar hacia la identificación de patrones de victimización por departamento que permitan ampliar la comprensión del fenómeno de la violencia contra las mujeres.

En este contexto, el estudio tuvo por objetivo identificar los patrones de victimización en cada departamento para en un segundo momento estimar los factores asociados a la violencia (física y/o sexual) por cada patrón de victimización en cada departamento.

Marco teórico

La violencia contra las mujeres es un fenómeno multicausal asociado a diversos factores, organizado en torno al Modelo Ecológico Integrado de la Violencia contra las Mujeres de Heise (1998). No obstante, muchos de los trabajos que emplean este modelo parten de la premisa que acá hemos criticado: asumen la existencia de un único perfil que resumen a cada mujer, perdiendo de vista que distintos sub grupos de mujeres pueden tener factores de riesgo distintos en intensidad (tamaño del coeficiente) o incluso en la propia existencia (o no) del efecto.

Los trabajos previos que han identificado patrones de victimización, han logrado visibilizar dicha heterogeneidad empleando variables que miden severidad, frecuencia y temporalidad de la violencia ejercida contra las mujeres. Por lo general, estos resultados han identificado de tres a cinco sub grupos de mujeres víctimas (Ansara & Hindin, 2010; Bender & Roberts, 2007; Cale, Tzoumakis, Leclerc, & Breckenridge, 2017; Graham-Kevan & Archer, 2003; Marshall, 1996).

El trabajo paradigmático en la literatura sobre patrones de victimización es el de Johnson (1999). Teóricamente, articuló la construcción de sus patrones en torno al control y poder como puntos de origen y diferenciación de los mismos. Johnson halló cuatro patrones de victimización (M. P. Johnson, 2006; M. P. Johnson & Ferraro, 2000; Johnson, M. P., Leone, J. M., & Xu, Y., 2014).

La propuesta de cuatro patrones de victimización de Johnson incluyó un patrón muy recurrente, pero de muy bajos niveles de control y violencia que, sin embargo, son ejercidos con mayor frecuencia por el hombre. Lo denominó violencia común de pareja pues su relación con el sistema patriarcal es débil. El patrón en el extremo opuesto lo denominó terrorismo íntimo. A diferencia del anterior, es poco común, pero con grados de control y violencia muy altos. En este caso, la violencia es frecuente, severa y escala. Pocas veces es recíproca. De ahí que el control del hombre sobre la mujer pueda ser mantenido en el tiempo incluso en épocas con bajos niveles de violencia. Los otros dos patrones recibieron menos atención de parte de Johnson. Al primero de estos lo denominó control con violencia mutua y se caracteriza porque ambos en la pareja se agrede y actúan en forma violenta. Al otro patrón lo denominó resistencia violenta. Aquí es la mujer quien agrede con más frecuencia y en respuesta a las agresiones del hombre.

Uno de los trabajo más importantes es el de Roberts y Roberts (Roberts & Roberts, 2005). En base a 501 entrevistadas, halló cinco patrones. El primero lo denominó violencia de corto plazo y se caracterizó por presentar violencia leve en relaciones cortas, de escasa frecuencia y con pocos daños físicos. El segundo se llamó violencia intermedia. Aparece en relaciones un poco más establecidas, como matrimonios o convivencias cortas, y la violencia escala hasta niveles severos. El tercer patrón es la violencia intermitente de largo plazo. En este caso, la violencia ocurre en forma impredecible y espaciada en el tiempo, y aparece con mayor frecuencia en clases medias y altas. El cuarto patrón es la violencia crónica y predecible. Se trata de una forma de violencia severa, presente en relaciones largas, en las que el hombre tiene problemas de alcohol, acceso y uso de armas y ejerce violencia sexual. Finalmente, está el patrón de víctimas homicidas. El agresor ejerce amenazas serias de asesinato, presentándose incluso violencia letal. El impacto sobre la salud mental de la víctima es importante. Es un patrón más presente en las clases bajas.

En un reciente estudio para el Perú, Hernández y Morales (2019) emplearon la ENDES y hallaron cuatro patrones de victimización haciendo uso de Análisis de Clases Latentes: Control Limitado, Control Extendido, Control Violento Regular y Control Violento con Riesgo de Feminicidio. Las diferencias entre los patrones de victimización sugieren que los predictores de violencia

Data on intimate partner violence at the departmental level shows considerable dispersion, far from being similar to the national average. A sub national approach would contribute to better understand the heterogeneity of the prevalence of intimate partner violence as well as the risk factors that lead to those aggressions.

Hence, it is important to go beyond the national average and move forward towards the identification of patterns of victimization by department. Doing so will allow to broaden our understanding of intimate partner violence.

In this context, the object of this study was to identify patterns of victimization in each department in order to proceed to estimate risk factors associated with physical and/or sexual intimate partner violence in said patterns of victimization of each department.

Literature review

Intimate partner violence is a multicausal phenomenon that is associated to different risk factors that can be organized based on the Ecological Model of Violence Against Women (1998). Nevertheless, most of the studies that use this model are based on the homogeneity assumption we have just criticized: they assume that a single pattern of victimization represents all abused women, ignoring that sub groups of women could have risk factors that differ in intensity (effect size), or even that certain risk factors may or may not be significant for each sub group.

Previous studies on risk factors have analyzed heterogeneity in intimate partner violence by measuring severity, frequency and temporality of violence. Most of these studies have identified between three and five patterns of victimization (Ansara & Hindin, 2010; Bender & Roberts, 2007; Cale, Tzoumakis, Leclerc, & Breckenridge, 2017; Graham-Kevan & Archer, 2003; Marshall, 1996).

One of the most paradigmatic studies on this literature is that of Johnson (1999). From a theoretical perspective, he related the patterns of victimization to control and power, both as their causes and reasons for why patterns differ among themselves. Johnson found four patterns of victimization (M. P. Johnson, 2006; M. P. Johnson & Ferraro, 2000; Johnson, M. P., Leone, J. M., & Xu, Y., 2014).

In one of these patterns he found that violence was very

common, but with low levels of control and violence and mostly exerted by men. He labeled this pattern "common violence" due to its weak relation to the patriarchal system. A pattern with opposite characteristics was named "intimate terrorism". This is a less common pattern, in which control and violence are very high; violence is frequent, severe and escalates. Only in few cases is violence reciprocal. This is why violence can be maintained in time even with low levels of violence. Johnson did not pay much attention to the other two patterns of victimization. One of these patterns was named "violence with mutual control". In this case, both partners abuse one other with violence. The fourth pattern of victimization is "violent resistance". In this case, the woman is the one who is more violent as a consequence of the man's aggressions.

In addition to Johnson's, another important study is Roberts and Roberts' (Roberts & Roberts, 2005) work. They based their study on 501 interviews and found five patterns of victimization. The first one was named violence in the short-term violence. It presents non-severe violence in short term relationships, with low frequency and little physical harm. The second one was named intermediate violence. It is more frequent in more stable relationships, such as marriage and co-habiting couples. Violence can escalate to severe levels. The third pattern of victimization is intermittent long-term violence. In this case, violence is unpredictable, more spaced in time, and much more common in middle and high classes. The fourth pattern is called chronic and predictable violence. It involves severe violence in long term relationships, in which the man usually has alcohol issues, access and use of weapons and applies sexual violence. Finally, the last pattern of violence concerns homicidal victims. The aggressor exercises serious threats of murder, even exhibiting lethal violence. Its impact on mental health issues is important. It is a pattern more frequently found in low classes.

In a recent study for Peru, Hernández y Morales (2019) used the DHS and found four different patterns of victimization using Latent Class Analysis: Limited Control, Extended Control, Regular Violent Control and Violent Control with Femicide Risk. The differences among these patterns suggest that they may share some predictors, but they may be different in other cases. Questioning homogeneity and delving into the testing of patterns of victimization at the sub national level is an important step towards understanding the relationships between patterns and predictors.

probablemente sean distintos entre ellos, aun cuando puedan compartir algunos otros. Entenderlo, parte por cuestionar la homogeneidad y entrar a fondo al estudio de patrones de victimización al nivel departamental.

Metodología

Se empleó el pool de datos de la ENDES del 2008 al 2018, a fin de ganar tamaño muestral en cada departamento. Para la identificación de patrones de victimización se siguió las pautas de Hernández y Morales (2019), con la diferencia que se trabajó solo con las mujeres residentes en ámbito urbano.

Se aplicaron de la muestra a tres tipos de mujeres: las que reportaron jamás haber sufrido violencia de parte de su pareja; las víctimas solo de violencia sexual pues probablemente se trate en falsos positivos o formas particulares de violencia; y aquellas a quienes que no se les aplicó o no respondieron las variables de selección empleadas para la identificación de patrones de victimización. La muestra total para las estimaciones fue de 39 651.

Se empleó el Análisis de Clases Latentes por tratarse de una técnica superior que el análisis de cluster (Holtzworth-Munroe & Stuart, 1994; M. P. Johnson et al., 2014) y que solo ha sido empleada en un estudio reciente

sobre patrones de victimización (Villamil, Lee, Gilreath, & Unger, 2018). El Análisis de Clases Latentes busca resolver un problema de agrupación o de heterogeneidad no advertida. La pertenencia a tales sub grupos no observados no es directa. Está determinada por el patrón de respuestas y de cada mujer a un conjunto de ítems de j con r_j respuestas (Lanza & Rhoades, 2013). A esos ítems se les denomina: “variables de clasificación” pues a través de sus valores se podrá reagrupar a las mujeres en base a la estimación de distintas probabilidades.

La determinación de los patrones de victimización se realiza en base a la ecuación (1). Siguiendo a Lanza y Rhoades (2013), esta ecuación presenta la probabilidad que una mujer presente un patrón de respuesta y ante cada variable de clasificación j (las cuales tienen R_j posibles respuestas), condicional a la pertenencia al patrón de victimización c . Se espera que algunos patrones de respuesta estén vinculados a formas particulares de severidad, frecuencia y temporalidad. De ser así, entonces mujeres con patrones de respuesta similares serán agrupadas bajo un mismo patrón de victimización. ρ representa la matriz de probabilidades de ítems-respuesta de que ello suceda para toda la muestra. El parámetro (x) recoge las probabilidades no condicionadas de pertenencia a cada patrón de victimización, por lo cual suma 1. La ecuación (1) es estimada para cada departamento k .

$$P(\mathbf{Y} = y)_k = \sum_{c=1}^C \gamma_c(x) \prod_{j=1}^J \prod_{r_j=1}^{R_j} \rho_{j r_j | c}^{I(y_j = r_j)} \quad (1)$$

El número óptimo de patrones de victimización fue determinado mediante distintos indicadores de bondad de ajuste (Nylund, Bellmore, Nishina, & Graham, 2007) (Ramaswamy, Desarbo, Reibstein, & Robinson, 1993).

La estimación de las ecuaciones anteriores implica seleccionar un conjunto de variables de clasificación. Se empleó las mismas variables que Hernández y Morales (2019) eligieron para medir severidad, frecuencia y temporalidad. La severidad se basó en la ordenación de menos a más grave de las 10 variables que en ENDES miden en violencia psicológica y física (dicotómicas). La frecuencia se construyó en base a la pregunta de la ENDES sobre frecuencia para cada una de las siete preguntas de violencia física en los últimos doce meses (“alguna vez hace más de un año”, “a veces” y “muy

frecuentemente”). Finalmente, la temporalidad se calculó como el número de años que transcurrieron desde la unión hasta la primera agresión.

Una vez obtenidos los patrones de victimización para cada departamento, se estimaron los factores de riesgo asociados a la probabilidad de haber sido víctima de violencia física y/o sexual reciente (en los últimos 12 meses), dada la pertenencia a cada patrón de victimización. Para esto, a la muestra usada en el análisis de clases latente, se añaden las mujeres que no sufrieron ningún tipo de violencia. La naturaleza dicotómica de esta variable de resultado hace que la estimación por un modelo de regresión logístico sea la solución natural.

Methodology

This study used the data pool of the DHS (2008-2018) to gain more sample size for each department. To identify patterns of victimization, Hernández and Morales' (2019) guidelines were followed, but in the case of this study only women residing in urban areas were considered.

Three types of cases were excluded from the sample: those who reported never having suffered partner violence, only sexual violence victims (assuming that they were hiding other forms of violence), and cases with missing responses in the variable used to estimate the patterns of victimization. The total sample was 39 651 observations.

Latent Class Analysis was used as it is a superior technique to cluster analysis (Holtzworth-Munroe & Stuart, 1994; M. P. Johnson et al., 2014). Only one previous study applied it to patterns of victimization (Villamil, Lee, Gilreath, & Unger, 2018). Latent Class Analysis allows to solve a classification or non-perceived heterogeneity problem.

Belonging to those non observed sub groups is not direct, but depends on the pattern y of responses given by each woman to a set of j items with r_j responses (Lanza & Rhoades, 2013). Those items are named the classification variables as their values are used to regroup women based on the estimation of different probabilities.

Victimization patterns are determined based on the equation (1). Following Lanza and Rhoades (2013), this equation presents the likelihood that a woman present a pattern of response y to each classification variable j (with R_j possible responses) contingent upon belonging to pattern of victimization c . It is expected that some patterns of responses are associated to certain levels of severity, frequency and temporality. In this case, women with similar patterns of responses are grouped into the same pattern of victimization. ρ represents the matrix of probabilities of item-response for the full sample. The parameter (x) includes all the non-conditional probabilities of belonging to each pattern of victimization (its addition is 1). The equation (1) is estimated for each department k .

$$P(\mathbf{Y} = y)_k = \sum_{c=1}^C \gamma_c(x) \prod_{j=1}^J \prod_{r_j=1}^{R_j} \rho_{j r_j | c}^{I(y_j = r_j)} \quad (1)$$

The optimal number of patterns of victimization are determined through different goodness of fit indicators (Nylund, Bellmore, Nishina, & Graham, 2007) (Ramaswamy, Desarbo, Reibstein, & Robinson, 1993).

Estimating the previous equations implies selecting a set of variables of classification. In this study, the same variables employed by Hernández and Morales (2019) to measure severity, frequency and temporality were used. Severity was based on a list of ten forms of violence ordered from less severe to more severe psychological and physical violence (all dichotomous). Frequency was built based on the DHS question regarding the

frequency of every of the seven questions of past year physical violence ("some time more than a year ago", "sometimes", "very frequently"). Finally, temporality was estimated as the number of years from union until first aggression.

Once the different patterns of victimization were obtained, we estimated the risk factors associated to the likelihood of being a victim of physical and/or sexual violence in the past year, given the pattern of victimization. To perform this operation, non-abused women had to be added to the sample. As this outcome variable is dichotomous, estimations were made with logistic regression.

$$\Pr(V) = \begin{cases} 1 & \text{mujer del patrón de victimización c víctima de violencia reciente.} \\ 0 & \text{mujer no ha sido víctima de violencia.} \end{cases}$$

$\Pr(V)$ fue estimado para cada departamento k , tomando como predictores un conjunto de variables vinculadas a los niveles individual, relacional y comunitario del

Modelo Ecológico de la Violencia contra las Mujeres. Nótese que para cada departamento se estiman tantos modelos como patrones de victimización c existan.

$$\Pr(V | c)_k = \alpha + \beta_1 \text{INDIVIDUAL} + \beta_2 \text{RELACIONAL} + \beta_3 \text{COMUNITARIO} + \beta_4 \text{CONTROLES} + \varepsilon \quad (2)$$

Resultados

a. Patrones de victimización a nivel departamental

Los resultados muestran que el número de patrones de victimización varía en cada departamento, pero que siempre oscilan entre 4 y 5 patrones (Cuadro N° 1). En la mayoría de casos fueron 4 los patrones de victimización identificados.

Mientras que los resultados anteriores prueban el quiebre de la heterogeneidad de las víctimas, no dice nada respecto de las características de cada patrón de victimización en cada departamento. ¿Hay patrones que se repiten en cada departamento, o más bien son únicos a cada uno de ellos?

Los resultados muestran que la caracterización de los cuatro patrones de victimización a nivel nacional representa en forma muy cercana su manifestación al nivel departamental. Por ello, seguimos las denominaciones dadas por Hernández y Morales (2019) al definir los patrones de victimización: Control Limitado, Control Extendido, Control Violento Regular y Control Violento con Riesgo de Feminicidio.

La única diferencia es que dos de los patrones incluyen características similares entre sí, diferenciándose únicamente por la intensidad de sus características. Se denominaron: Control Violento Regular de Baja y de Alta Intensidad.

El porcentaje de mujeres en cada patrón de victimización varía en forma importante entre un departamento

y otro. Así, mientras que la existencia en sí misma de los patrones de victimización es muestra de la heterogeneidad del fenómeno, la variación interdepartamental de la proporción de mujeres en cada patrón es la validación de la heterogeneidad en estas circunscripciones geográficas. Esto sugiere que los factores de riesgo asociados a la violencia física y/o sexual en cada patrón pueden variar entre departamentos. Los resultados detallados sobre las características de cada patrón de victimización en cada departamento pueden ser hallados en el informe de investigación sobre el que se basa este artículo.



La edad tiene una asociación similar respecto de la probabilidad de violencia física y/o sexual reciente. Las mujeres bajo mayor riesgo son las que tienen entre 35 y 49 años, en comparación con el grupo de mujeres de 15 a 19 años. No obstante, esta conclusión es clara para los patrones de victimización menos severos, como son el Control Limitado y Control Extendido.



$$\Pr(V) = \begin{cases} 1 & \text{women in the pattern of victimization } c \text{ victims of recent violence.} \\ 0 & \text{women non victims of violence.} \end{cases}$$

$\Pr(V)$ was estimated for each department k , taking as predictors a set of variables related to the individual, relational and communal levels of the Ecological Model

of Violence against Women. It is important to note that for each department we estimated as many models as patterns of victimization c existed.

$$\Pr(V | c)_k = \alpha + \beta_1 \text{INDIVIDUAL} + \beta_2 \text{RELATIONAL} + \beta_3 \text{COMMUNAL} + \beta_4 \text{CONTROLS} + \varepsilon \quad (2)$$

Results

a. Patterns of victimization at the regional level

Results show that the number of patterns of victimization varies from 4 to 5 in each department (Table 1). The most common case is departments with 4 patterns of victimization.

While these results prove heterogeneity of victims exists, it offers little information about the pattern of victimization within each department. Are these patterns the same throughout all departments, or are they unique in each of them?

Results show that the characteristics that define each of the four patterns of victimization are very similar among all departments. Because of this, the names of the patterns will follow those established by Hernández and Morales (2019): Limited Control, Extended Control, Regular Violent Control y Violent Control with Feminicide Risk.

The only difference is that two of the patterns include similar characteristics to each other, differing only by the intensity of their characteristics. Therefore, these two patterns will be called Regular Violent Control, which is divided into low and high intensity.

The percentage of women in each pattern of victimization varies considerably in most departments. While the mere existence of these patterns provides evidence for

the heterogeneity of violence, the inter-departmental variation of the percentage of women in each pattern contributes a second level of heterogeneity, this time at the departmental level. This suggests that some risk factors associated with the prevalence of physical and/or sexual violence in the patterns of each department may also vary. Detailed results on this aspect can be found in the research report on which this text is based.



Age presents a similar association with the likelihood of physical and/or sexual violence in the past year. Women aged 35 to 49 have a higher probability of being subjected to this form of abuse when compared to women aged 15 to 19. This conclusion is drawn from the Limited Control and Extended Control.



Cuadro N°1: Porcentaje de mujeres víctimas de violencia en cada patrón de victimización, según departamento

Departamento	Control Limitado	Control Extendido	Control Violento Regular		Control Violento con riesgo de feminicidio	Total
			Baja intensidad	Alta intensidad		
Amazonas	-	64	20	12	4	100
Ancash	65	-	21	10	4	100
Apurímac	60	-	23	13	5	100
Arequipa	64	-	18	14	3	100
Ayacucho	45	19	20	13	4	100
Cajamarca	42	20	-	31	7	100
Callao	65	-	19	11	4	100
Cusco	56	-	26	14	5	100
Huancavelica	61	-	31	8	-	100
Huánuco	41	23	20	11	5	100
Ica	46	20	17	13	3	100
Junín	-	63	23	11	3	100
La Libertad	50	17	17	13	3	100
Lambayeque	47	21	19	10	3	100
Lima	46	20	18	14	3	100
Loreto	-	57	22	15	5	100
Madre de Dios	43	16	23	14	4	100
Moquegua	63	-	22	11	3	100
Pasco	-	66	20	10	5	100
Piura	42	20	20	13	4	100
Puno	-	62	10	23	5	100
San Martín	66	-	19	10	5	100
Tacna	68	-	20	8	4	100
Tumbes	44	20	21	12	4	100
Ucayali	-	66	19	11	4	100
Mínimo	41	16	10	8	3	
Máximo	68	66	31	31	7	
Total de departamentos	19	16	24	25	24	

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática – Encuesta Nacional de Demográfica y de Salud Familiar, 2008-2018.

b. Factores de riesgo de violencia física y/o sexual en los doce últimos meses

Por último, la investigación evaluó los factores de riesgo de la ocurrencia de violencia física y/o sexual en los últimos doce meses (reciente) para cada patrón en cada departamento. Los cuadros que sustentan estos resultados pueden ser consultados en el informe de investigación completo que por cuestiones de espacio no han sido presentados acá.

Los resultados muestran que, en general, existe consistencia de los factores de riesgo entre departamentos. Es decir, los factores de riesgo significativos lo son a lo largo de todos los patrones de victimización en cada departamento, pero suele variar el tamaño del efecto.

Es el caso del factor de riesgo más importante en todos los modelos. Se trata de la historia previa de violencia

sexual contabilizada como un hecho ocurrido alguna vez en la vida. Es significativo en todos los patrones, pero el tamaño de su efecto es menor en el de menor gravedad (Control Violento Limitado) y va creciendo hasta su punto más alto en el de mayor gravedad (Control Violento con Riesgo de Feminicidio). Situación similar se da respecto del consumo de alcohol frecuente en la pareja, el segundo predictor más importante a lo largo de todas las estimaciones, así como en la distribución de decisiones en el hogar entre el hombre y la mujer. Respecto de esto último, a medida que los roles implican que el hombre decide más cosas en el hogar, su asociación con la violencia física y/o sexual reciente es mayor. Además, esta relación tiende a ser más débil en los patrones de victimización menos severos y más fuerte en los más severos. Otro hallazgo consistente entre departamentos es que mientras que la probabilidad de violencia física y/o sexual contra una mujer aumenta si su padre le pegaba de pequeña, se reduce cuando el padre le pegaba a su madre.

Table 1: Percentage of female victims of intimate partner violence in each pattern of victimization, by department

Department	Limited Control	Extended Control	Regular Violent Control		Violent Control with Feminicide Risk	Total
			Low intensity	High intensity		
Amazonas	-	64	20	12	4	100
Ancash	65	-	21	10	4	100
Apurímac	60	-	23	13	5	100
Arequipa	64	-	18	14	3	100
Ayacucho	45	19	20	13	4	100
Cajamarca	42	20	-	31	7	100
Callao	65	-	19	11	4	100
Cusco	56	-	26	14	5	100
Huancavelica	61	-	31	8	-	100
Huanuco	41	23	20	11	5	100
Ica	46	20	17	13	3	100
Junín	-	63	23	11	3	100
La Libertad	50	17	17	13	3	100
Lambayeque	47	21	19	10	3	100
Lima	46	20	18	14	3	100
Loreto	-	57	22	15	5	100
Madre de Dios	43	16	23	14	4	100
Moquegua	63	-	22	11	3	100
Pasco	-	66	20	10	5	100
Piura	42	20	20	13	4	100
Puno	-	62	10	23	5	100
San Martín	66	-	19	10	5	100
Tacna	68	-	20	8	4	100
Tumbes	44	20	21	12	4	100
Ucayali	-	66	19	11	4	100
Minimum	41	16	10	8	3	
Maximum	68	66	31	31	7	
All departments	19	16	24	25	24	

Source: National Institute of Statistics and Informatics – Demographic and Health Survey, 2008-2018.

b. Risk factors for physical and sexual violence in the past twelve months

Finally, the investigation evaluated the risk factors of the occurrence of physical and/or sexual violence in the last twelve months (recent) for each employer in each department. The tables that support these results can be accessed in the full research report that for reasons of space have not been presented in this investigation.

Results show that in general, risk factors are consistent throughout all departments. That is, significant risk factors present this characteristic in almost all patterns of victimization for each department, though they may vary in size.

It is the case of the most important risk factor in all models: previous history of sexual violence ever suffered. This variable has statistical significance in all patterns, but its size is small in the less severe patterns (Limited

Control) and progressively increases until it reaches its highest point in the most severe pattern (Violent Control with Feminicide Risk). A similar situation was found with respect to the variable that measures (male) frequent alcohol consumption, the second most important predictor throughout all estimations, as well as with respect to the variable that measures who makes more decisions in the household. In the latter, when more decisions were taken by men, the effect size of this variable was greater on physical and/or sexual violence. Moreover, this relationship tends to be weaker in the less severe patterns of victimization and stronger in the more severe ones. Another common finding throughout all departments was that while the probability of physical and/or sexual violence increased when there was parent to child violence, it decreased when there was interparental violence.

Age presents a similar association with the likelihood of physical and/or sexual violence in the past year.

La edad tiene una asociación similar respecto de la probabilidad de violencia física y/o sexual reciente. Las mujeres bajo mayor riesgo son las que tienen entre 35 y 49 años, en comparación con el grupo de mujeres de 15 a 19 años. No obstante, esta conclusión es clara para los patrones de victimización menos severos, como son el Control Limitado y Control Extendido. No sucede así respecto de los otros dos patrones en los que la asociación estadística con la edad es menos consistente y en muchos casos no significativa. De otro lado, solo en pocos departamentos, la edad de la primera unión (relación) es un predictor significativo de la violencia física y/o sexual reciente. En algunos departamentos, se obtiene que a mayor edad de la primera unión hay un menor riesgo de violencia física y/o sexual reciente, probablemente asociado a la eliminación de oportunidades de contacto y probable agresión. Pero en otros, como en Madre de Dios, Loreto y Tacna, se presenta el efecto opuesto, sugiriendo patrones de socialización diferentes que activan ciertos riesgos en base al contexto local.

Otro resultado importante está en la relación entre ingresos y probabilidad de violencia física y/o sexual reciente. Los resultados muestran que pertenecer a los dos cuartiles inferiores de riqueza disminuye la probabilidad de ser víctima de estas formas de violencia. Pero esta disminución solo es significativa bajo el Control Limitado y Control Extendido. Este resultado sugiere que los ingresos no llegan a diferenciar la probabilidad de violencia física y/o sexual reciente entre mujeres pobres y no pobres y que serían otros los factores más gravitantes de ser objeto de estas agresiones.

Conclusiones

Los resultados coinciden con los de Hernández y Morales (2019) respecto de la consistencia de los mismos cuatro patrones de victimización (Control Limitado, Control Extendido, Control Violento Regular y Control Violento con Riesgo de Feminicidio) al nivel departamental. Es más útil entender la violencia contra las mujeres como un fenómeno heterogéneo manifiesto al distinguir las características de severidad, frecuencia y temporalidad.

Si bien hay coincidencia con el trabajo ya citado, al mismo tiempo los resultados de este trabajo lo extienden

por lo menos en dos sentidos. En primer lugar, identifica una sub división del patrón de Control Violento Regular según nivel bajo o alto de intensidad. En segundo lugar, la importancia relativa de cada patrón de victimización varía en forma importante entre los departamentos, lo cual podría estar explicado por diferencias sociales y culturales que influyen en que uno u otro patrón pueda estar más presente o, en otras palabras, que los individuos desarrollen conductas agresivas en contextos de mayor permisividad.

La contribución adicional de este estudio fue identificar los factores de riesgo en cada departamento que están asociados a la violencia física y/o sexual reciente en cada patrón de victimización. Mientras que algunos predictores fueron constantes a lo largo de todos los patrones, al mismo tiempo mostraron una relación de intensidad con la severidad del patrón (historia de violencia sexual alguna vez en la vida, consumo de alcohol de parte de la pareja, padre que agredió a la mujer siendo niña, y agresión de padre a madre). Sin embargo, otros predictores no fueron trasversales a todo patrón de victimización entre departamentos. Efectos selectivos en el sentido que perdieron tamaño y significancia al pasar a los patrones más severos fueron hallados respecto de la edad, la edad de inicio de la primera unión y de la primera relación sexual.

Lo hallado revela la importancia de las políticas de prevención de todo nivel (primaria, secundaria y terciaria). Si bien queda clara la necesidad de identificar víctimas potenciales y ofrecerles tratamientos que reduzcan y eliminen sus probabilidades de ser víctimas, urge el trabajo con agresores y potenciales agresores. Mientras que en lo primero la evidencia es más sólida respecto de la eficacia de hacerlo (Tirado-Muñoz, Gilchrist, Farré, Hegarty, & Torrens, 2014), en el segundo caso la evidencia es aún mixta (Karakurt, Whiting, Esch, Bolen, & Joseph, 2016).

Finalmente, los resultados deben llevar a la discusión de que los servicios estatales que atienden víctimas de violencia de pareja apliquen criterios de clasificación que permitan adecuar sus servicios a las características de violencia de las que son objeto.

Women aged 35 to 49 have a higher probability of being subjected to this form of abuse when compared to women aged 15 to 19. This conclusion is drawn from the Limited Control and Extended Control. This is not the case of the other two patterns in which the statistical association with age is less consistent and in many cases not significant. On the other hand, in just a few departments, age at first union is a significant predictor of physical and/or sexual violence in the past year. In some departments, a higher age at first union is associated with a lower risk of physical and/or sexual violence, probably because extending the time before the first relationship reduces the chances of becoming a victim. But in other cases, such as in Madre de Dios, Loreto and Tacna, the opposite effect was found, which suggests that different socialization mechanisms may activate certain risk based on local contexts.

Another important result is the relationship between socioeconomic status and the likelihood of physical and/or sexual violence. Results show that belonging to the lower two quartiles of the distribution decreases the probability of being a victim of these forms of violence. But this probability is significant only in the less severe patterns of victimization (Limited Control and Extended Control). This result suggests that income does not differentiate the likelihood of physical and/or sexual violence between poor and non-poor women and that would be other gravitational factors of these aggressions.

Conclusions

The results of this study at the sub national level are consistent with those that Hernández and Morales (2019) obtained at the national level. Four patterns are present: (Limited Control, Extended Control, Regular Violent Control and Violent Control with Femicide Risk). This affirms the need to understand violence against women as a heterogeneous phenomenon determined by different severity, frequency and temporality in which violence is exerted.

This study extends the current literature in at least two ways. First, a sub division of the Regular Violent Control pattern was found, allowing to divide it into low and high intensity schemes. Second, the relative importance of each pattern varies considerably among departments, suggesting that those differences may be driven by different social and cultural influences that, in turn, may relate to individual violent male behavior in contexts of more normalized aggressions.

One additional contribution of this study was to identify the risk factors in each department associated with physical and/or sexual violence in the past year in each pattern of victimization. While some predictors were constantly significant in all patterns, at the same time they showed that the size of the coefficient varied based on the severity of the pattern (this is the case of previous sexual violence, male frequent alcohol consumption, parent to child violence, and interparental violence). However, not all predictors were significant throughout all departments. Some risk factors lost significance and size in the more severe patterns of victimization, such as age and age at first union.

The results highlight the importance of prevention policies (primary, secondary and tertiary). While the need to identify victims and provide them with services to eliminate and reduce their probability of becoming victims is paramount, treating aggressors and potential aggressors is urgently needed. While in the former case evidence is more clear about its effects (Tirado-Muñoz, Gilchrist, Farré, Hegarty, & Torrens, 2014), in the latter case the evidence is mixed (Karakurt, Whiting, Esch, Bolen, & Joseph, 2016).

Finally, these results must open the discussion about the need to classify women victims of violence in order to tailor services to the characteristics and needs of women in each pattern of victimization.

REFERENCIAS

- Ansara, D. L., & Hindin, M. J. (2010). Exploring gender differences in the patterns of intimate partner violence in Canada: A latent class approach. *Journal of Epidemiology and Community Health*, 64(10), 849–854. <https://doi.org/10.1136/jech.2009.095208>
- Bender, K., & Roberts, A. R. (2007). Battered women versus male batterer typologies: Same or different based on evidence-based studies? *Aggression and Violent Behavior*, 12(5), 519–530. <https://doi.org/10.1016/j.avb.2007.02.005>
- Bott, S., Guedes, A., Ruiz-Celis, A. P., & Mendoza, J. A. (2019). Intimate partner violence in the Americas: a systematic review and reanalysis of national prevalence estimates, 1–12. <https://doi.org/10.26633/RPSP.2019.26>
- Cale, J., Tzoumakis, S., Leclerc, B., & Breckenridge, J. (2017). Patterns of Intimate Partner Violence victimization among Australia and New Zealand female university students: An initial examination of child maltreatment and self-reported depressive symptoms across profiles. *Australian and New Zealand Journal of Criminology*, 50(4), 582–601. <https://doi.org/10.1177/0004865816666615>
- Carbone-López, K., Kruttschnitt, C., & Macmillan, R. (2006). Patterns of intimate partner violence and their associations with physical health, psychological distress, and substance use. *Public Health Reports*, 121(4), 382–392. Retrieved from <http://proxy.library.vcu.edu/login?url=http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&AuthType=ip,url,cookie,uid&db=ccm&AN=2009217019&site=ehost-live&scope=site>
- Graham-Kevan, N., & Archer, J. (2003). Intimate Terrorism and Common Couple Violence: A Test of Johnson's Predictions in Four British Samples. *Journal of Interpersonal Violence*, 18(11), 1247–1270. <https://doi.org/10.1177/0886260503256656>
- Heise, L. L. (1998). Violence against women: An integrated, ecological framework. *Violence Against Women*, 4(3), 262–290. <https://doi.org/10.1177/1077801298004003002>
- Hernández, W., & Morales, H. (2019). *Violencia contra las mujeres: Patrones de victimización y tipología de agresores*. (C. de I. E. y Social, Ed.). Lima. Retrieved from http://cies.org.pe/sites/default/files/investigaciones/if_ul_-_vcm_patrones_y_tipologias.pdf
- Holtzworth-Munroe, A., & Stuart, G. L. (1994). Typologies of male batterers: Three subtypes and the differences among them. *Psychological Bulletin*, 116(3), 476–497. <https://doi.org/10.1037/0033-2909.116.3.476>
- Johnson, M. (1999). *Two Types of Violence Against Women in the American Family: Identifying Patriarchal Terrorism and Common Couple Violence*.
- Johnson, M. P. (2006). Conflict and control: Gender symmetry and asymmetry in domestic violence. *Violence Against Women*, 12(11), 1003–1018. <https://doi.org/10.1177/1077801206293328>
- Johnson, M. P., & Ferraro, K. J. (2000). Research on domestic violence in the 1990s: Making distinctions. *Journal of Marriage and Family*, 62(4), 948–963. <https://doi.org/10.1111/j.1741-3737.2000.00948.x>
- Johnson, M. P., Leone, J. M., & Xu, Y. (2014). Intimate Terrorism and Situational Couple Violence in General Surveys: Ex-Spouses Required. *Violence Against Women*, 20(2), 186–207. <https://doi.org/10.1177/1077801214521324>
- Karakurt, G., Whiting, K., Esch, C. Van, Bolen, S. D., & Joseph, R. (2016). Couples therapy for intimate partner violence: A systematic review and meta-analysis. *Journal of Marital and Family Therapy*, 42(4),

REFERENCES

- Ansara, D. L., & Hindin, M. J. (2010). Exploring gender differences in the patterns of intimate partner violence in Canada: A latent class approach. *Journal of Epidemiology and Community Health*, 64(10), 849–854. <https://doi.org/10.1136/jech.2009.095208>
- Bender, K., & Roberts, A. R. (2007). Battered women versus male batterer typologies: Same or different based on evidence-based studies? *Aggression and Violent Behavior*, 12(5), 519–530. <https://doi.org/10.1016/j.avb.2007.02.005>
- Bott, S., Guedes, A., Ruiz-Celis, A. P., & Mendoza, J. A. (2019). Intimate partner violence in the Americas: a systematic review and reanalysis of national prevalence estimates, 1–12. <https://doi.org/10.26633/RPSP.2019.26>
- Cale, J., Tzoumakis, S., Leclerc, B., & Breckenridge, J. (2017). Patterns of Intimate Partner Violence victimization among Australia and New Zealand female university students: An initial examination of child maltreatment and self-reported depressive symptoms across profiles. *Australian and New Zealand Journal of Criminology*, 50(4), 582–601. <https://doi.org/10.1177/0004865816666615>
- Carbone-López, K., Kruttschnitt, C., & Macmillan, R. (2006). Patterns of intimate partner violence and their associations with physical health, psychological distress, and substance use. *Public Health Reports*, 121(4), 382–392. Retrieved from <http://proxy.library.vcu.edu/login?url=http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&AuthType=ip,url,cookie,uid&db=ccm&AN=2009217019&site=ehost-live&scope=site>
- Graham-Kevan, N., & Archer, J. (2003). Intimate Terrorism and Common Couple Violence: A Test of Johnson's Predictions in Four British Samples. *Journal of Interpersonal Violence*, 18(11), 1247–1270. <https://doi.org/10.1177/0886260503256656>
- Heise, L. L. (1998). Violence against women: An integrated, ecological framework. *Violence Against Women*, 4(3), 262–290. <https://doi.org/10.1177/1077801298004003002>
- Hernández, W., & Morales, H. (2019). *Violencia contra las mujeres: Patrones de victimización y tipología de agresores*. (C. de I. E. y Social, Ed.). Lima. Retrieved from http://cies.org.pe/sites/default/files/investigaciones/if_ul_-_vcm_patrones_y_tipologias.pdf
- Holtzworth-Munroe, A., & Stuart, G. L. (1994). Typologies of male batterers: Three subtypes and the differences among them. *Psychological Bulletin*, 116(3), 476–497. <https://doi.org/10.1037/0033-2959.116.3.476>
- Johnson, M. (1999). *Two Types of Violence Against Women in the American Family: Identifying Patriarchal Terrorism and Common Couple Violence*.
- Johnson, M. P. (2006). Conflict and control: Gender symmetry and asymmetry in domestic violence. *Violence Against Women*, 12(11), 1003–1018. <https://doi.org/10.1177/1077801206293328>
- Johnson, M. P., & Ferraro, K. J. (2000). Research on domestic violence in the 1990s: Making distinctions. *Journal of Marriage and Family*, 62(4), 948–963. <https://doi.org/10.1111/j.1741-3737.2000.00948.x>
- Johnson, M. P., Leone, J. M., & Xu, Y. (2014). Intimate Terrorism and Situational Couple Violence in General Surveys: Ex-Spouses Required. *Violence Against Women*, 20(2), 186–207. <https://doi.org/10.1177/1077801214521324>
- Karakurt, G., Whiting, K., Esch, C. Van, Bolen, S. D., & Joseph, R. (2016). Couples therapy for intimate partner violence: A systematic review and meta-analysis. *Journal of Marital and Family Therapy*, 42(4),

567–583. <https://doi.org/10.1111/jmft.12178>

Lanza, S. T., & Rhoades, B. L. (2013). Latent Class Analysis: An Alternative Perspective on Subgroup Analysis in Prevention and Treatment. *Prevention Science*, 14(2), 157–168. <https://doi.org/10.1007/s11121-011-0201-1>

Marshall, L. L. (1996). Psychological abuse of women: Six distinct clusters. *Journal of Family Violence*, 11(4), 379–409. <https://doi.org/10.1007/BF02333424>

Nylund, K., Bellmore, A., Nishina, A., & Graham, S. (2007). Subtypes, Severity, and Structural Stability of Peer Victimization: What Does Latent Class Analysis Say? *Child Development*, 78(6), 1706–1722. <https://doi.org/10.1111/j.1467-8624.2007.01097.x>

Ramaswamy, V., Desarbo, W. S., Reibstein, D. J., & Robinson, W. T. (1993). An Empirical Pooling Approach for Estimating Marketing Mix Elasticities with PIMS Data. *Marketing Science*, 12(1), 103–124. <https://doi.org/10.1287/mksc.12.1.103>

Roberts, A. R., & Roberts, B. S. (2005). *Ending intimate abuse: Practical guidance and survival strategies*. *Ending intimate abuse: Practical guidance and survival strategies*. <https://doi.org/http://dx.doi.org/10.1111/j.1741-3737.2005.00201.x>

Tirado-Muñoz, J., Gilchrist, G., Farré, M., Hegarty, K., & Torrens, M. (2014). The efficacy of cognitive behavioural therapy and advocacy interventions for women who have experienced intimate partner violence: A systematic review and meta-analysis. *Annals of Medicine*, 46(8), 567–586. <https://doi.org/10.3109/07853890.2014.941918>

Villamil, C., Lee, J. O., Gilreath, T., & Unger, J. B. (2018). Latent Class Analysis of Intimate Partner Violence Perpetration and Victimization among Latino Emerging Adults. *Journal of Youth and Adolescence*, 47(3), 575–585. <https://doi.org/10.1007/s10964-017-0807-0>

- 567–583. <https://doi.org/10.1111/jmft.12178>
- Lanza, S. T., & Rhoades, B. L. (2013). Latent Class Analysis: An Alternative Perspective on Subgroup Analysis in Prevention and Treatment. *Prevention Science*, 14(2), 157–168. <https://doi.org/10.1007/s11121-011-0201-1>
- Marshall, L. L. (1996). Psychological abuse of women: Six distinct clusters. *Journal of Family Violence*, 11(4), 379–409. <https://doi.org/10.1007/BF02333424>
- Nylund, K., Bellmore, A., Nishina, A., & Graham, S. (2007). Subtypes, Severity, and Structural Stability of Peer Victimization: What Does Latent Class Analysis Say? *Child Development*, 78(6), 1706–1722. <https://doi.org/10.1111/j.1467-8624.2007.01097.x>
- Ramaswamy, V., Desarbo, W. S., Reibstein, D. J., & Robinson, W. T. (1993). An Empirical Pooling Approach for Estimating Marketing Mix Elasticities with PIMS Data. *Marketing Science*, 12(1), 103–124. <https://doi.org/10.1287/mksc.12.1.103>
- Roberts, A. R., & Roberts, B. S. (2005). *Ending intimate abuse: Practical guidance and survival strategies*. *Ending intimate abuse: Practical guidance and survival strategies*. <https://doi.org/http://dx.doi.org/10.1111/j.1741-3737.2005.00201.x>
- Tirado-Muñoz, J., Gilchrist, G., Farré, M., Hegarty, K., & Torrens, M. (2014). The efficacy of cognitive behavioural therapy and advocacy interventions for women who have experienced intimate partner violence: A systematic review and meta-analysis. *Annals of Medicine*, 46(8), 567–586. <https://doi.org/10.3109/07853890.2014.941918>
- Villamil, C., Lee, J. O., Gilreath, T., & Unger, J. B. (2018). Latent Class Analysis of Intimate Partner Violence Perpetration and Victimization among Latino Emerging Adults. *Journal of Youth and Adolescence*, 47(3), 575–585. <https://doi.org/10.1007/s10964-017-0807-0>

¿ Cuántos negocios como el mío hay
en el país y qué características tienen?



Para responder estas preguntas y más,
el Instituto Nacional de Estadística e Informática ejecuta
el V Censo Nacional Económico - V CENEC

El INEI estará visitando tu
establecimiento, recíbenos
y contesta con total veracidad



How many businesses like mine are there in the country and what are their characteristics?



To answer these questions and more, the National Institute of Statistics and Informatics runs the **V National Economic Census - V CENEC**

The INEI will be visiting your establishment, receive us and answer as truthfully as possible



Octava Reunión del Grupo de Trabajo de la Conferencia Estadística de Las Américas - CEA sobre Clasificadores Internacionales (GTCI) ¹



Elaborado por:

Centro de Investigación y
Desarrollo – INEI - CIDE

En el octavo encuentro del Grupo de Trabajo sobre Clasificadores Internacionales - GTCI, realizado en Tegucigalpa, Honduras del 5 al 8 agosto 2019, se revisaron los avances alcanzados en el programa de trabajo 2018-2019 y se dará seguimiento a los temas y acuerdos alcanzados en la VII reunión del GTCI, celebrada en el mes de agosto de 2018 en Rio de Janeiro Brasil.

La reunión fue organizada por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe - CEPAL, junto con la División de Estadística de Naciones Unidas (DENU), y con el apoyo del Instituto Nacional de Estadística (INE) de Honduras.

En esta ocasión la reunión se centra en la revisión de la Clasificación Industrial Internacional Uniforme de todas las actividades económicas, en la Clasificación Central de

Productos, en la Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones, los avances y experiencias en la adopción o adaptación de la Clasificación de actividades para Estadísticas de Uso del Tiempo, Clasificación de Delitos, la Clasificación Internacional de la Situación en el Empleo y la Clasificación Internacional Normalizada de Educación. Asimismo, se realizó revisión a los avances alcanzados en el programa de trabajo 2018-2019 y se dio seguimiento a los temas y acuerdos alcanzados en la séptima reunión del GTCI, celebrada en el mes de agosto de 2018 en Rio de Janeiro Brasil.

El Programa de Trabajo para el periodo 2018-2019 aprobado por la Conferencia Estadística de las Américas - CEA, fue presentado por la Sra. Eva Castillo, INEGI, donde mostró los avances del GRUPO DE TRABAJO SOBRE CLASIFICACIONES INTERNACIONALES - GTCI.

Eighth Meeting of the Working Group of the Statistical Conference of The Americas – SCA on International Classifications (GTCI)¹

Produced by:
Research and Development Center
INEI- CIDE



In this eighth meeting of the Working Group on International Classifications- GTCI, held in Tegucigalpa, Honduras, August 5-8, 2019, the progress achieved in the 2018-2019 work program was reviewed and the issues and agreements reached at the VII meeting of the GTCI, held in August 2018 in Rio de Janeiro Brazil, will be monitored.

The meeting was organized by Economic Commission for Latin America and the Caribbean - ECLAC, together with the United Nations Statistics Division (UNSD), and with the support of the National Institute of Statistics (INE) of Honduras.

On this occasion the meeting focuses on the revision of the International Standard Industrial Classification of all economic activities, on the Central Classification of

Products, on the International Standard Classification of Occupations, the advances and experiences in the adoption or adaptation of the Classification of activities for Time Use Statistics, Crime Classification, the International Classification of the Status in Employment and the International Standard Classification of Education. Likewise, the progress achieved in the 2018-2019 work program was reviewed and the issues and agreements reached at the seventh meeting of the GTCI, held in August 2018 in Rio de Janeiro Brazil, were monitored.

The Work Program for the 2018-2019 period approved by the CEA, was presented by Ms. Eva Castillo, INEGI, where she showed the progress of the WORKING GROUP ON INTERNATIONAL CLASSIFICATIONS (GTCI)

¹ Source: Economic Commission for Latin America and the Caribbean - ECLAC

ANTECEDENTES PARA ESTA REUNIÓN FUERON:

- Apoyo mutuo, desinteresado y de buena voluntad de 22 ONE de la región.
- Desarrollar trabajos y acciones cuyos resultados sean de uso común en el proceso de adopción o adaptación de las clasificaciones internacionales de referencia, las cuales son la base para:
- La recolección, procesamiento y difusión de las estadísticas económicas y sociales.

LOS OBJETIVOS DEL TALLER FUERON:

Objetivo general

Apoyar a los países de la región en la adopción o adaptación de las nuevas versiones de los clasificadores internacionales a fin de contribuir en el desarrollo de las estadísticas oficiales en los distintos programas estadísticos.

LOS OBJETIVOS ESPECÍFICOS PARA EL BIENIO 2018-2019 SON:

1. Identificar y promover actividades de cooperación entre los países miembros en los procesos de adopción de los clasificadores internacionales.
2. Intercambiar y documentar experiencias, conocimientos y buenas prácticas referidas a la implementación de clasificaciones internacionales.
3. Informar permanentemente sobre los avances en las nuevas revisiones de los clasificadores internacionales, frente al desarrollo de los distintos proyectos estadísticos.
4. Promover la creación de plataformas interinstitucionales.
5. Priorizar la traducción al español de los textos de las clasificaciones internacionales.
6. Gestionar los medios necesarios para realizar reuniones del Grupo de Trabajo.
7. Promover la conformación de una red de expertos en clasificaciones internacionales.

JUSTIFICACIÓN:

- a Adoptar o adaptar oportunamente las clasificaciones internacionales a fin de que se implementen de manera coordinada en los proyectos estadísticos de las ONE (censos, encuestas, cuentas nacionales, etc.).
- b Lograr que en las ONE se homologue el uso de las mismas versiones de las clasificaciones para hablar el mismo lenguaje en materia de estadísticas, así como lograr mayor comparabilidad en las estadísticas de la región.
- c Hacer eficiente los recursos de las ONE al realizar colaboraciones horizontales. Compartir, comprender, evaluar y aplicar procesos o herramientas eficaces que apoyen en la implementación de los clasificadores.
- d Anticiparse a los retos que pudieran enfrentar las ONE en el proceso de implementación al retomar las experiencias compartidas entre ellas.



El objetivo de la Octava Reunión es:

Apoyar a los países de la región en la adopción o adaptación de las nuevas versiones de los clasificadores internacionales a fin de contribuir en el desarrollo de las estadísticas oficiales en los distintos programas estadísticos. Identificando y promoviendo actividades de cooperación entre los países miembros en los procesos de adopción de los clasificadores internacionales.



BACKGROUND FOR THIS MEETING WERE:

- Mutual, selfless and goodwill support from 22 NSO (National Statistical Office) of the region.
- Develop work and actions whose results are in common use in the process of adoption or adaptation of the international reference classifications, which are the basis for:
- The collection, processing and dissemination of economic and social statistics.

THE OBJECTIVES OF THE WORKSHOP WERE:

General Objective

Support the countries of the region in the adoption or adaptation of new versions of international classifiers in order to contribute to the development of official statistics in the different statistical programs.

THE SPECIFIC OBJECTIVES FOR THE 2018-2019 BIENNIAL ARE:

1. Identify and promote cooperation activities among member countries in the processes of adoption of international classifiers.
2. Exchange and document experiences, knowledge and good practices related to the implementation of international classifiers.
3. Permanently report on the progress in the new revisions of the international classifiers, against the development of the different statistical projects.
4. Promote the creation of inter-institutional platforms.
5. Prioritize the translation of the texts of the international classifications into Spanish.
6. Manage the necessary means to hold meetings of the Working Group.
7. Promote the creation of a network of experts in international classifications.

JUSTIFICATION:

- a Adopt or adapt the international classifications in a timely manner so that they are implemented in a coordinated manner in the statistical projects of the National Statistical Office (NSO) (censuses, surveys, national accounts, etc.).
- b Ensure that the NSO approve the use of the same versions of the classifications to speak the same statistical language, as well as achieve greater comparability in the statistics of the region.
- c Efficiency of NSO resources when making horizontal collaborations. Share, understand, evaluate and apply effective processes or tools that support the implementation of the classifiers.
- d Anticipate the challenges that NSO could face in the implementation process by resuming the experiences shared between them.



Support the countries of the region in the adoption or adaptation of new versions of international classifiers in order to contribute to the development of official statistics in the different statistical programs.

Identify and promote cooperation activities among member countries in the processes of adoption of international classifiers.



Miembros del GTCI 22 ONE:	Argentina, Barbados, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Santa Lucía, Uruguay, Venezuela.
País coordinador del Grupo de Trabajo:	México.
Secretaría técnica del Grupo de Trabajo:	División de Estadística y Proyecciones Económicas de la CEPAL (DEPE - CEPAL).
Comité Directivo:	Chile (INE), Sara Mellano. Costa Rica (INEC), Llocelin Reyes. DE-CEPAL as technical secretariat, Alejandra Ovalle. United Nations Statistics Division (UNSD), Ralf Becker. Coordinator, Mexico, Eva Castillo.

Fuente: Grupo de Trabajo sobre Clasificaciones Internacionales (GTCI) – Octava Reunión.

LAS ACTIVIDADES A DESARROLLARSE POR EL GRUPO DE TRABAJO DURANTE EL BIENIO 2018 - 2019 FUERON:

1. Aplicar la encuesta en línea sobre clasificadores internacionales en América Latina respecto a la adopción o adaptación de los clasificadores internacionales, que se aplicarán en la región, el producto resultante fue un informe sobre la adopción y adaptación de los clasificadores internacionales y problemas que surgieron en su proceso, el organismo responsable fue la CEPAL (INEC, Costa Rica y el INE de Chile); esta actividad aún está en proceso.
2. Desarrollar el video en español que apoye en la capacitación de la Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones (CIUO), obteniendo como producto resultante el video en español de la CIUO, el organismo responsable fue la OIT – Costa Rica, cuya actividad está en proceso.
3. Desarrollar una serie de videos en español que apoyen en la capacitación de la Clasificación Industrial Internacional Uniforme (CIIU), se obtuvo productos resultante: Videos en español de la CIIU, siendo el organismo responsable DENU/INEGI (México), actualmente esta actividad tiene un primer video en inglés y el segundo video en español y se les ubica en: <https://youtu.be/arRDVzrwzgY>
4. Desarrollar el video en español que apoye en la capacitación de la Clasificación Central de Productos (CPC), teniendo como producto resultante un video en español de la CPC, a cargo de DENU/DANE (Colombia), estando esta actividad aún en proceso.
5. Complementar la lista de nombres de productos agrícolas que se conocen con diferentes nombres en las diferentes ONE, pero son el mismo producto. Se añadirán los nombres científicos, el producto resultante es una lista de nombres de productos agrícolas que se conocen con diferentes nombres en las diferentes ONE, el organismo responsable es el Subcomité de traducción de la CPC, esta actividad ha sido concluida.
6. Realizar la VII reunión presencial anual de los miembros del GTCI y la VII reunión presencial anual de los miembros del Comité Directivo, el producto resultante fue una lista de acciones resultantes de la evaluación de los planteamientos realizados durante la reunión, el organismo responsable fue la GTCI, esta actividad se realizó en IBGE (Brasil).

Members of GTCI 22 NSO	Argentina, Barbados, Bolivia, Brazil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Haiti, Honduras, Mexico, Nicaragua, Panama, Paraguay, Peru, Dominican Republic, Santa Lucia, Uruguay, Venezuela.
Country coordinator of the Working Group	Mexico.
Technical secretariat of the Working Group	Statistics and Economic Projections Division of ECLAC (DEPE - ECLAC).
Directive Committee	Chile (INE), Sara Mellano. Costa Rica (INEC), Llocelin Reyes. DE-CEPAL as technical secretariat, Alejandra Ovalle. United Nations Statistics Division (UNSD), Ralf Becker. Coordinator, Mexico, Eva Castillo.

Source: Working Group on International Classifications (GTCI) - Eighth Meeting.

THE ACTIVITIES TO BE DEVELOPED BY THE WORKING GROUP DURING THE BIENNIAL 2018 - 2019 WERE:

1. Apply the online survey on international classifiers in Latin America regarding the adoption or adaptation of international classifiers, which will be applied in the region, the resulting product was a report on the adoption and adaptation of international classifiers and problems that arose in its process, the responsible body was ECLAC (INEC, Costa Rica, INE of Chile); This activity is still in process.
2. Develop the video in Spanish that supports the training of the International Standard Classification of Occupations (ISCO), obtaining as a result the video in Spanish of ISCO, the body responsible was the ILO - Costa Rica, whose activity is in progress.
3. Develop a series of videos in Spanish that support the training of the International Standard Industrial Classification (ISIC), resulting products were obtained: Videos in Spanish of ISIC, being the responsible body DENU / INEGI (Mexico), currently this activity has a first video in English and the second video in Spanish and they are available at the following address: <https://youtu.be/arRDVzrwzgY>
4. Develop the video in Spanish that supports the training of the Central Product Classification (CPC), resulting in a video in Spanish of the CPC, by DENU/ DANE (Colombia), this activity is still in process.
5. Complement the list of names of agricultural products that are known by different names in the different NSO, but are the same product. The scientific names will be added, the resulting product is a list of names of agricultural products that are known by different names in the different NSO, the responsible body is the CPC Translation Subcommittee, and this activity has been concluded.
6. Hold the VII annual face-to-face meeting of the GTCI members and the VII annual face-to-face meeting of the members of the Steering Committee, the resulting product was a list of actions resulting from the evaluation of the approaches made during the meeting, the responsible body was GTCI, this activity was carried out in IBGE (Brazil).
7. Write the report of the VII meeting, the report was made with the GTCI coordinator responsible and circulated to the members of the GTCI.

7. Redactar el informe de la VII reunión, se realizó el informe teniendo como responsable al coordinador del GTCI y fue circulado a los miembros del GTCI.
8. Realizar la VIII reunión presencial anual de los miembros del GTCI y la VIII reunión presencial anual de los miembros del Comité Directivo, obteniendo la lista de acciones resultantes de la evaluación de los planteamientos realizados durante la reunión, organizado por la GTCI, la actividad se encuentra en proceso.
9. Redactar el informe de la VIII reunión, el producto resultante fue un informe de la VIII reunión, siendo el responsable el coordinador del GTCI, esta actividad está en proceso.
10. Redactar el informe de trabajo del GTCI para presentarlo en la Reunión del Grupo de Expertos en Clasificaciones Estadísticas Internacionales de la ONU (GE), el producto resultante fue el informe de trabajo del GTCI para presentarlo en la Reunión del Grupo de Expertos en Clasificaciones Estadísticas Internacionales de la ONU (GE), responsable el coordinador del GTCI, esta actividad se encuentra en proceso.

COLABORACIONES HORIZONTALES 2018-2019:

1. Paraguay asesoró a Ecuador por videoconferencia, en el Sistema de Codificación Automática y Asistida para el Censo Nacional de Población y Viviendas.
2. Paraguay le facilitó a Perú un documento con la traducción de la CIUO-08.
3. Colombia asesoró a República Dominicana sobre la Clasificación Internacional Normalizada de Educación (CINE).
4. Colombia ofreció el curso en línea sobre Clasificaciones económicas sociales 2017 a Costa Rica.
5. México impartió el curso “Introducción al Sistema Nacional de Clasificación de Ocupaciones (SINCO)” a 65 participantes de 15 ONE del GTCI.
6. En México se realizó la “Pasantía de funcionarios cubanos para atender el proyecto sobre las versiones nacionales armonizadas con las versiones

internacionales de las clasificaciones de productos y actividades”, en la que participaron representantes de la Oficina Nacional de Estadística e Información (ONEI) de Cuba.

7. La coordinadora impartió a representantes de la ONEI de Cuba el “Taller sobre el uso de las clasificaciones de actividades y productos en el Sistema Estadístico Nacional”, en La Habana, Cuba.

RECURSOS Y FORMAS DE PARTICIPACIÓN:

Fuentes de Financiamiento:

• Reuniones presenciales:

- No se cuenta con presupuesto calendarizado.
- El Comité Directivo del GTCI determina la estrategia que seguirá para obtener financiamiento.
- Parte del financiamiento es asumido por la ONE que hospeda la reunión, debido al interés que expresan los miembros del grupo para que el GTCI se mantenga.



Conseguir fuentes de financiamiento, coordinar al Grupo por medio de correos electrónicos, dirigir las reuniones presenciales, dar seguimiento a las tareas, redactar los informes de las reuniones, elaborar los informes y presentaciones que sean requeridas por la CEPAL y establecer colaboraciones transversales con otros grupos.



8. Hold the VIII annual face-to-face meeting of the GTCI members and the VIII annual face-to-face meeting of the members of the Steering Committee, obtaining the list of actions resulting from the evaluation of the approaches made during the meeting, organized by the GTCI, the activity is still in process.
9. Write the report of the VIII meeting, the resulting product was a report of the VIII meeting; the coordinator of the GTCI being responsible, this activity is in process.
10. Write the working report of the GTCI to present it at the Meeting of the Group of Experts on UN International Statistical Classifications (GE), the resulting product was the work report of the GTCI to present it at the Meeting of the Group of Experts on UN International Statistical Classifications (GE), responsible for the GTCI coordinator, this activity is in process.

HORIZONTAL COLLABORATIONS 2018-2019:

1. Paraguay advised Ecuador by videoconference, in the Automatic and Assisted Coding System for the National Population and Housing Census.
2. Paraguay provided Peru with a document with the translation of ISCO-08.
3. Colombia advised the Dominican Republic on the International Standard Classification of Education (ISCED).
4. Colombia offered the online course on Social Economic Classifications 2017 to Costa Rica.
5. Mexico gave the course “Introduction to the National Occupational Classification System (NOC)” to 65 participants of 15 NSO of the GTCI.
6. In Mexico, the “Internship of Cuban officials was carried out to attend the project on national versions harmonized with international versions of product and activity classifications”, in which representatives of the National Office of Statistics and Information (ONEI) of Cuba participated.

7. The coordinator gave representatives of the ONEI of Cuba the “Workshop on the use of classifications of activities and products in the National Statistical System”, in Havana, Cuba.

RESOURCES AND FORMS OF PARTICIPATION:

Sources of Financing

- **Face to face:**
 - There is no scheduled budget.
 - The GTCI Steering Committee determines the strategy that will be followed to obtain financing.
 - Part of the financing is assumed by the NSO that hosts the meeting, due to the interest expressed by the members of the group for the GTCI to remain.
- **Videoconferences:**
 - NSO participants.



Obtain funding sources, coordinate the Group through emails, direct the face-to-face meetings, follow up on the tasks, write the reports of the meetings, prepare the reports and presentations that are required by ECLAC, establish transversal collaborations with other groups.



- **Videoconferencias:**

- ONE participantes.

Formas de participación:

- **Países miembros del Grupo:**

- Responder encuestas o cuestionarios sobre temas específicos, traducir documentos, establecer colaboraciones horizontales, elaborar presentaciones, llenar el formato de preguntas y respuestas sobre clasificaciones, participar en reuniones presenciales o virtuales y colaborar en subcomités de trabajo.

- **Comité Directivo del GTI:**

- Acordar el programa de trabajo e impulsar su cumplimiento.
- Identificar las necesidades de las ONE y definir estrategias para resolverlas.

- Determinar las agendas de las próximas reuniones.

- **Coordinador del GTI:**

- Conseguir fuentes de financiamiento, coordinar al Grupo por medio de correos electrónicos, dirigir las reuniones presenciales, dar seguimiento a las tareas, redactar los informes de las reuniones, elaborar los informes y presentaciones que sean requeridas por la CEPAL y establecer colaboraciones transversales con otros grupos.

- **Secretaría:**

- Promover la participación del Grupo.

TEMAS DE DISCUSIÓN SOBRE LA CIIU, CPC Y CIUO

- **Participación de las Oficinas Nacionales de Estadística:**

- a) Preguntas sobre la CIIU - DANE, Colombia. Clasificación Unificada de Ocupaciones.

CONTENIDO:

1. ¿Para qué sirve una clasificación de ocupaciones?

 INFORMACIÓN PARA TODOS

Usos de la Clasificación de Ocupaciones

Gestión de convocatorias al organizar perfiles ocupacionales.



Generación de estadísticas para el seguimiento a políticas públicas.



Mecanismo para la intermediación laboral empresarios-trabajadores.



Diseño de programas educativos enfocados en el mercado laboral.



Normalización y certificación de competencias laborales.



Gestión de la movilidad educativa, formativa y laboral a nivel nacional e internacional al contener perfiles comparables.



Fuente: Clasificación Unificada de Ocupaciones, agosto 2019 Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)-Colombia.

Forms of Participation:

- **Group member countries:**

- Answer surveys or questionnaires on specific topics, translate documents, establish horizontal collaborations, prepare presentations, fill out the format of questions and answers about classifications, participate in face-to-face or virtual meetings, collaborate in work subcommittees.

- **Steering committee of the GTCI:**

- Agree on the work program and promote compliance.
- Identify the needs of the NSO and define strategies to solve them.
- Determine the agendas of the next meetings.

- **GTCI coordinator:**

- Obtain funding sources, coordinate the Group through emails, direct the face-to-face meetings, follow up on the tasks, write the reports of the meetings, prepare the reports and presentations that are required by ECLAC, establish transversal collaborations with other groups.

- **Secretariate:**

- Promote the participation of the Group.

DISCUSSION TOPICS ABOUT ISIC, CPC AND ISCO

- **Participation of the National Statistics Office:**

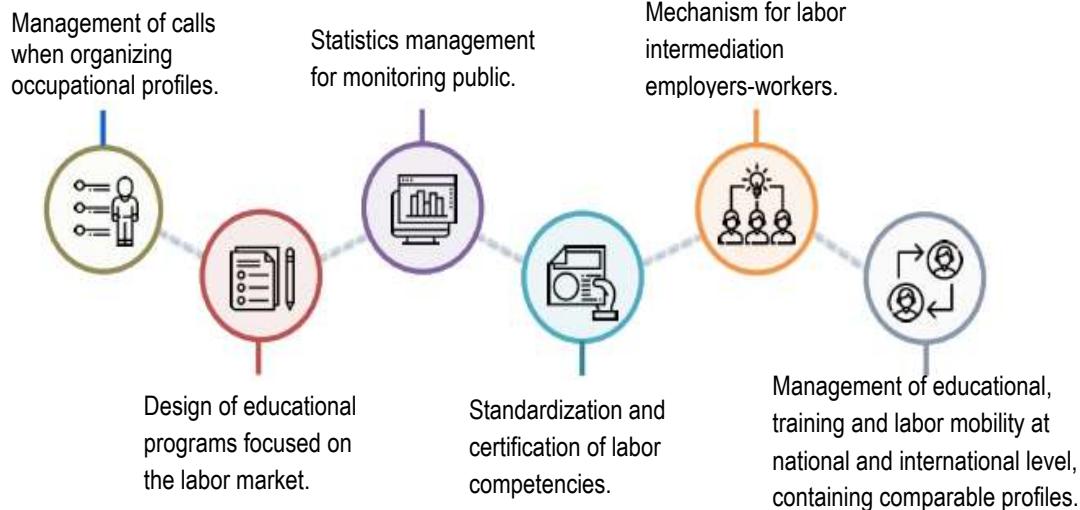
- a) Questions about ISIC - DANE, Colombia Standard Classification of Occupations.

CONTENT:

1. What is a classification of occupations for?

ⓘ INFORMATION FOR EVERYONE

Uses of Occupational Classification



Source: Standard Classification of Occupations, August 2019 National Administrative Department of Statistics (DANE) -Colombia

2. ¿Cuáles clasificaciones de ocupaciones existen en Colombia?

D INFORMACIÓN PARA TODOS

Clasificaciones de ocupaciones en Colombia

Desde 1995 en Colombia existen **dos clasificaciones** de ocupaciones:

1



Clasificación Nacional de Ocupaciones (CNO)

- Adaptada de la National Occupational Classification (NOC) de Canadá.
- Versión más reciente 2017.
- Estructura matricial.

2



Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones adaptada para Colombia (CIUO A.C.)

- Adaptada de la Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).
- Versión más reciente 2015.
- Estructura jerárquica-piramidal.



Fuente: Clasificación Unificada de Ocupaciones, agosto 2019 Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)-Colombia.

D INFORMACIÓN PARA TODOS

Problemática de la coexistencia de dos clasificaciones

Pérdida de comparabilidad entre estadísticas a nivel nacional e internacional.

Confusión e incertidumbre en la calidad de la información.



Generando mayor inversión en costos, tiempo y recursos.

Duplicidad de la información.

Dificultades para la comunicación entre entidades del sector empleo y educativo (conflicto interinstitucional).



Fuente: Clasificación Unificada de Ocupaciones, agosto 2019 Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)-Colombia.

2. What classifications of occupations Exist in Colombia?

INFORMATION FOR EVERYONE

Classification of occupations in Colombia

Since 1995 in Colombia there are **two classifications** of occupations:



National Occupational Classification (NOC)

- Adapted from the National Occupational Classification (NOC) of Canada.
- Most recent version 2017.
- Matrix Structure.



International Standard Classification of Occupations adapted for Colombia (ISCO A.C)

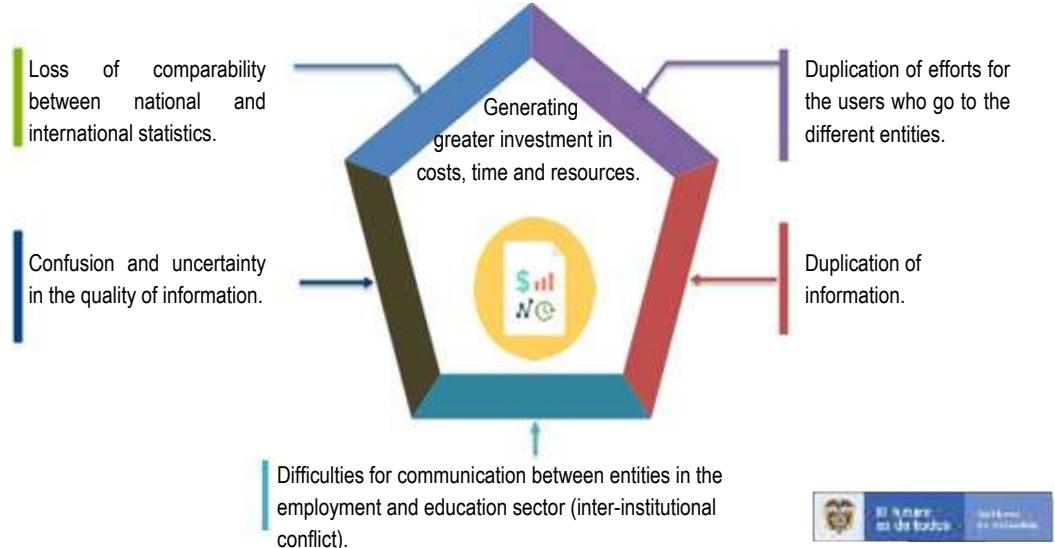
- Adapted from the International Standard Classification of Occupations of the International Labor Organization (ILO).
- Latest version 2015.
- Hierarchical-pyramidal structure.



Source: Standard Classification of Occupations, August 2019 National Administrative Department of Statistics (DANE) -Colombia.

INFORMATION FOR EVERYONE

Problems of coexistence of two classifications



Source: Standard Classification of Occupations, August 2019 National Administrative Department of Statistics (DANE) -Colombia.

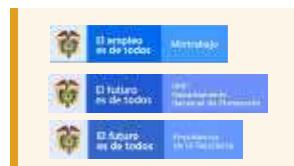
3. Definición y avances en la ruta de unificación

D INFORMACIÓN PARA TODOS

Articulación institucional



Equipo técnico



Comité de arbitraje institucional



Árbitros técnicos



Fuente: Clasificación Unificada de Ocupaciones, agosto 2019 Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)-Colombia.

D INFORMACIÓN PARA TODOS

Definición de la ruta para la unificación



Elaboración del plan de trabajo

- Análisis de los posibles escenarios.
- Definición de actividades y cronograma.
- Consolidación de la información técnica.



Organización de sesiones de trabajo

- Mesas técnicas semanales.
- Preparación de documentos técnicos con preguntas orientadoras.
- Revisión de experiencias internacionales (Estados Unidos, Canadá, Unión Europea, Uruguay y México).



Estrategia de seguimiento a avances y entrega de productos

- Actas de reunión.
- Sesiones técnicas intermedias (solución cuellos de botella).
- Inclusión en el plan de trabajo de la Comisión Intersectorial para la Gestión del Recurso Humano (CIGERH).
- Socialización con directivos Mintrabajo, DANE y SENA.
- Reporte matriz del Sistema de Información y Gestión para la Gobernabilidad Democrática (SIGOB) (al día, sin retraso).



Fuente: Clasificación Unificada de Ocupaciones, agosto 2019 Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)-Colombia.

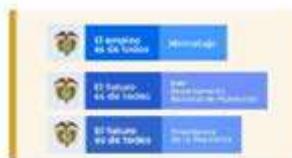
3. Definition and progress in the unification route.

INFORMATION FOR EVERYONE

Institutional articulation



Technical team



Institutional Arbitration Committee



Technical referees



Source: Standard Classification of Occupations, August 2019 National Administrative Department of Statistics (DANE) –Colombia.

INFORMATION FOR EVERYONE

Definition of the route for unification



Work Plan Development

- Analysis of the possible scenarios.
- Definition of activities and schedule.
- Consolidation of technical information.



Organization of work sessions

- Weekly technical tables.
- Preparation of technical documents with guiding questions.
- Review of international experiences (United States, Canada, European Union, Uruguay and Mexico).



Strategy for monitoring progress and product delivery

- Meeting Minutes
- Intermediate technical sessions (bottlenecks solution).
- Inclusion in the work plan of the Intersectoral Commission for Human Resource Management (CIGERH).
- Socialization with executives Mintrabajo, DANE and SENA.
- Matrix report of the Information and Management System for Democratic Governance (SIGOB) (up to date, without delay).

Source: Standard Classification of Occupations, August 2019 National Administrative Department of Statistics (DANE) -Colombia.

INFORMACIÓN PARA TODOS
Ruta de unificación

01

Marzo - Abril 2019

PREPARACIÓN

Definir roles y equipos técnicos.

02

Mayo- Julio 2019

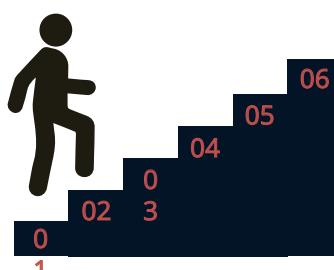
ACUERDOS TÉCNICOS

- Homologación conceptual.
- Definición de la estructura de la clasificación.- Estructuración del perfil ocupacional.

03

PILOTAJE

- Pruebas de la clasificación en los siguientes sectores: construcción, economía naranja y las TIC.



1 Estrategia de seguimiento a avances y entrega de productos

- Sesiones técnicas intermedias, socialización con directivos Mintrabajo, DANE y SENA
- Reporte matriz del Sistema de Información
- Gestión para la Gobernabilidad Democrática (SIGOB).

04

EXPEDICIÓN DE NORMATIVA

- Elaboración del decreto único que oficialice la Clasificación Unificada de Ocupaciones.

05

CONSOLIDACIÓN Y VALIDACIÓN

- Desarrollo de la clasificación para los demás sectores.
- Revisión por parte de expertos.

06

Agosto 2020

DIFUSIÓN

Publicación de la Clasificación Unificada de Ocupaciones.

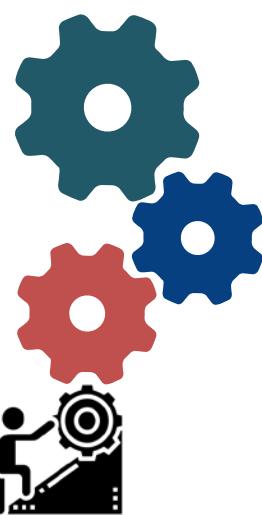
Sistema de Información y Gestión para la Gobernabilidad Democrática -SIGOB

Fuente: Clasificación Unificada de Ocupaciones, agosto 2019 Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)-Colombia.

4. Retos

INFORMACIÓN PARA TODOS

Retos



- Unificar las dos clasificaciones.
- Generar una clasificación que responda al escenario económico actual (Economía Naranja, Economía Digital, Economía Circular).
- Consolidar todos los perfiles ocupacionales y el listado de denominaciones ocupacionales existentes en el país.
- Desarrollar herramientas innovadoras con el fin de mantener actualizado el listado de denominaciones.
- Fortalecer las alianzas institucionales para mejorar la intermediación laboral y las estadísticas ocupacionales, a través del uso de la Clasificación Unificada de Ocupaciones.



Fuente: Clasificación Unificada de Ocupaciones, agosto 2019 Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)-Colombia.

INFORMATION FOR EVERYONE

Unification path

March- April 2019

01

Define roles and technical teams.

May- July 2019

02

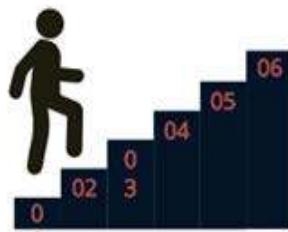
TECHNICAL

- Conceptual approval.
- Definition of the classification structure.
- Structuring of the occupational profile.

03

PILOTAGE

- Classification tests in the following sectors: construction, orange economy and ICT.



Strategy for monitoring progress and product

04

EXPEDITION OF REGULATIONS

- Preparation of the single decree that formalizes the Unified Classification of Occupations.

05

CONSOLIDATION AND VALIDATION

- Review by experts. Classification development for the other sectors.

06

August 2019

DIFFUSION

- Publication of the Unified Classification of Occupations.



Source: Standard Classification of Occupations, August 2019 National Administrative Department of Statistics (DANE) -Colombia.

4. Challenges

INFORMATION FOR EVERYONE

Challenges



Unify the two classifications.

Generate a classification that responds to the current economic scenario (Orange Economy, Digital Economy, Circular Economy).

Consolidate all occupational profiles and the list of existing occupational denominations in the country.

Develop innovative tools in order to keep the list of denominations updated.

Strengthen institutional alliances to improve labor intermediation and occupational statistics, through the use of the Unified Occupational Classification.



Source: Standard Classification of Occupations, August 2019 National Administrative Department of Statistics (DANE) -Colombia.

D INFORMACIÓN PARA TODOS

Retos



- Elaborar un decreto único que regule el funcionamiento de la Clasificación Unificada de Ocupaciones y delimita los roles involucrados.
- Derogar los actos administrativos que establecen el uso de las dos clasificaciones actuales.
- Oficializar la Clasificación Unificada de Ocupaciones (acto administrativo, difusión y publicación).



Fuente: Clasificación Unificada de Ocupaciones, agosto 2019 Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)-Colombia.

b) Preguntas sobre la CIIU:

INEI, Perú.

Consultas sobre CIIU

Quería reiterar la consulta que constantemente nos realiza SENCICO, que es una Entidad de Tratamiento Especial de Sector Vivienda, Construcción y Saneamiento acá en Perú y por SUNAT (Ente tributario), entre otros.

- ¿En las clases 4210 y 4220 de la CIIU Rev. 4 está incluido el mantenimiento de las actividades señaladas en las clases en mención? Es decir, si el mantenimiento de tuberías, de puentes, túneles, carreteras, sistemas de alcantarillado, etc. realizados por empresas que solo hacen el mantenimiento están también clasificadas en las clases 4210 y 4220.
- Las empresas como Uber, Easy Taxi y Cabify, que brindan el servicio de taxi por aplicación ¿Pertenecen a la actividad de transporte? Actualmente, en el Perú, estas empresas están clasificadas como otras actividades de informática o actividades de servicios. ¿Qué opinión tienen al respecto?

- La venta de paneles solares, ¿en qué clase estaría clasificado?, Podría considerarse en el código 4663 - *Venta al por mayor de materiales de construcción, artículos de ferretería y equipo y materiales de fontanería y calefacción*.
- Los servicios realizados por empresas especialistas en **pulir (arenado) y pintar tanques de petróleo**, en qué código CIIU se clasificaría. ¿Podría considerarse dentro de la división 42? ¿En qué clase CIIU? Considerando que el Servicio de arenado y pintado es parte del mantenimiento que le hacen a los tanques de petróleo.

Consultas sobre CIUO

- Uno de los requisitos para poder codificar una ocupación en el INEI es el último nivel de estudio concluido de la persona, así como también la edad, la categoría ocupacional y la actividad económica del negocio donde trabaja, independientemente si la persona tiene experiencia o no en el trabajo, que opinión podrían sugerir al respecto de utilizar más variables como apoyo para ubicar la ocupación dentro de la estructura.

Challenges



- Prepare a single decree that regulates the operation of the Standard Classification of Occupations and defines the roles involved.
- Repeal the administrative acts that establish the use of the two current classifications.
- Officialize the Standard Classification of Occupations (administrative act, dissemination and publication).



Source: Standard Classification of Occupations, August 2019 National Administrative Department of Statistics (DANE) -Colombia.

b) Questions about ISIC:

INEI, Peru.

ISIC inquiries

I wanted to reiterate the query that SENCICO constantly makes, which is a Special Treatment Entity of the Housing, Construction and Sanitation Sector here in Peru and by SUNAT (Tax Entity), among others.

- Is the maintenance of the activities indicated in the classes mentioned included in classes 4210 and 4220 of ISIC Rev. 4? That is, if the maintenance of pipes, bridges, tunnels, roads, sewage systems, etc. performed by companies that only do maintenance are also classified in classes 4210 and 4220.
- Do companies like Uber, Cabify and Easy Taxi, that provide taxi service by application belong to the transport activity? Currently, in Peru, these companies are classified as other computer activities or service activities. What is your opinion on this?

• The sale of solar panels, in which class would it be classified? Could it be considered in code 4663 - Wholesale of construction materials, hardware and equipment and plumbing and heating materials.

• Services performed by companies that specialize in **polishing (sandblasting) and painting oil tanks**, in which ISIC code would be classified. Could it be considered within division 42? In what ISIC class? Whereas the sandblasting and painting service is part of the maintenance they do on oil tanks.

Questions about ISCO

- One of the requirements to be able to code an occupation in the INEI is the educational level attained, as well as the age, occupational category and economic activity of the business where the individual works, regardless of whether the person has experience or not in the work, what opinion could you suggest about using more variables as support to identify the occupation within the structure.

Productividad y Crecimiento Económico a Nivel Global y Regional: La Quinta Conferencia Mundial de KLEMS

Elaborado por:

Boletín Cultura
Estadística - INEI - CIDE

En la Edición N° 04 del Boletín Cultura Estadística correspondiente al mes de agosto del 2019, publicado por el INEI, se difundió “La Productividad y el Crecimiento Económico a Nivel Global y Regional”, en el cual se incluye una descripción resumida de los documentos publicados en la Edición Primavera 2019 del Monitor de Productividad Internacional¹, y que habían sido presentados previamente en la Quinta Conferencia Mundial de KLEMS, celebrada en la Escuela de Gobierno Kennedy, de la Universidad de Harvard, del 04 al 05 de junio 2018². En las cinco Conferencias World KLEMS realizadas a la fecha, se han analizado datos para más de cuarenta países agrupados en tres regiones principales: UE-KLEMS (Unión Europea), LA-KLEMS (América Latina) y Asia KLEMS.



¹ Autor: Dale W. Jorgenson - Universidad de Harvard. El autor es profesor de la Universidad Samuel W. Morris en la Universidad de Harvard y fundador de la Iniciativa Mundial KLEMS. Su email es djorgenson@fas.harvard.edu. El programa de la conferencia con enlaces a todos los trabajos presentados está disponible en el sitio web de World KLEMS: <https://scholar.harvard.edu/jorgenson/schedule-presentations-papers>.

Para mayor información, véase: <http://www.worldklems.net/conferences.htm>.

Global and Regional Productivity and Economic Growth: The Fifth World KLEMS Conference



Produced by:

Statistical Culture
Bulletin - INEI - CIDE

In Issue No.04 the Bulletin of Statistical Culture corresponding to the month of August 2019, published in INEI, "Productivity and Economic Growth at Global and Regional Level" was disseminated, which includes a summary description of the documents published in the Spring 2019 Edition of the International Productivity Monitor¹ and which had been previously presented at the Fifth World Conference of KLEMS, held at the Kennedy School of Government, Harvard University, from June 04 to 05, 2018². In the five World KLEMS Conferences held to date, data have been analyzed for more than forty countries grouped into three main regions: EU-KLEMS (European Union), LA-KLEMS (Latin America) and Asia KLEMS.



¹ Author: Dale W. Jorgenson - Harvard University. The author is professor at Samuel W. Morris University at Harvard University and founder of the KLEMS World Initiative. His email is djorgenson@fas.harvard.edu. The conference program with links to all the papers presented is available on the World KLEMS website: <https://scholar.harvard.edu/jorgenson/schedule-presentations-papers>.

² For more information, see: <http://www.worldklems.net/conferences.htm>.

¿EN QUÉ CONSISTE EL PROYECTO KLEMS?

El proyecto KLEMS tuvo su origen en la Unión Europea. La idea fundamental del proyecto KLEMS es construir una base de datos con series de tiempo (1990 en adelante) por sector de actividad económica identificando las variables de capital (K), laboral (L), energía (E), materiales (M) y servicios (S) en un marco de contabilidad del crecimiento. Este esfuerzo estadístico se construye sobre la base de sistemas avanzados de cuentas nacionales. El desarrollo detallado de series de insumos, incluyendo la descomposición del capital y el trabajo según su vinculación a las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC), con desagregación sectorial, permiten obtener series de gran valor para estudiar la evolución de la Productividad Total de Factores (PTF) y los determinantes del crecimiento.

Un elemento clave del enfoque KLEMS es la capacidad de ir más allá de los datos agregados en la economía para examinar la evolución de la productividad a nivel de sectores y subsectores productivos individuales y ver la contribución de los insumos al crecimiento de cada sector o subsector. Es sabido que existe una gran heterogeneidad en el crecimiento del producto y la productividad a través de los sectores, y por ello el objetivo es analizar este proceso a nivel de sector y subsector, a efectos de contribuir a la discusión de políticas de desarrollo productivo.

VERSIÓN DEL PROYECTO KLEMS PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

LA-KLEMS es la apertura del proyecto KLEMS a América Latina y el Caribe³. En sus primeros años, el proyecto LA-KLEMS fue coordinado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), e incluyó inicialmente las tres principales economías de la región (México, Argentina y Brasil), además de Chile. En su fase actual el proyecto LA-KLEMS está siendo financiado y coordinado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) a través de una Cooperación Técnica para el trienio (2017-2019). Los países beneficiarios de dicha financiación son Chile, Colombia, Costa Rica, El Salvador, Honduras, México, Perú y República Dominicana.

Cabe destacar que el INEGI de México viene liderando en la región la implementación del proyecto KLEMS,



habiéndolo publicado en su página web la base de datos desagregada sobre la PTF de México para el periodo 1990-2019.

ALGUNOS RESULTADOS PARA BRASIL, CHILE, COLOMBIA Y MÉXICO, QUE INCLUYEN COMPARATIVAMENTE A ESPAÑA Y LOS ESTADOS UNIDOS

De manera particular, en esta edición del Boletín de Cultura Estadística, se abordó el documento titulado “Intensidad del conocimiento en un conjunto de países latinoamericanos: implicancias para la productividad” (Mas, Hofman y Benages⁴, 2019), el cual busca medir la economía del conocimiento a nivel de países y sectores, a partir de bases de datos construidas bajo la



La idea fundamental del proyecto KLEMS es construir una base de datos con series de tiempo (1990 en adelante) por sector de actividad económica identificando las variables de capital (K), laboral (L), energía (E), materiales (M) y servicios (S) en un marco de contabilidad del crecimiento.



3 Para mayor información, véase: <http://laklems.net>.

4 Los tres autores son: (a) Matilde Mas es profesora de análisis económico en la Universidad de Valencia y directora de proyectos internacionales del Instituto Valenciano de Investigaciones Económicas (IVIE). (b) André Hofman es profesor en la Universidad de Santiago de Chile (USACH) y coordinador del proyecto LA-KLEMS. (c) Eva Benages es técnica en investigación del IVIE y profesora adjunta en la Universidad de Valencia.

WHAT IS THE KLEMS PROJECT?

The KLEMS project originated in the European Union. The basic idea of the KLEMS project is to build a database with time series (1990 onwards) by sector of economic activity identifying the capital (K), labor (L), energy (E), materials (M) and services (S) variables in a growth accounting framework. This statistical effort is built on the basis of advanced national account systems. The detailed development of series of inputs, including the decomposition of capital and labor according to their link to information and communications technologies (ICT), with sectoral disaggregation, allow obtaining high-value series to study the evolution of Total Factor Productivity (TFP) and growth determinants.

A key element of the KLEMS approach is the ability to go beyond aggregate data in the economy to examine the evolution of productivity at the level of individual productive sectors and subsectors and see the contribution of inputs to the growth of each sector or subsector. It is known that there is a great heterogeneity in product growth and productivity across sectors, and therefore the objective is to analyze this process at the sector and subsector level, in order to contribute to the discussion of productive development policies.

VERSION OF THE KLEMS PROJECT FOR LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN

LA-KLEMS is the opening of the KLEMS project to Latin America and the Caribbean³. In its early years, the LA-KLEMS project was coordinated by the Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC), and initially included the three main economies of the region (Mexico, Argentina and Brazil), in addition to Chile. In its current phase, the LA-KLEMS project is being financed and coordinated by the Inter-American Development Bank (IDB) through a Technical Cooperation for the triennium (2017-2019). The beneficiary countries of this financing are Chile, Colombia, Costa Rica, El Salvador, Honduras, Mexico, Peru and the Dominican Republic.

It should be noted that the INEGI of Mexico has been leading in the region the implementation of the KLEMS project, having published on its website the



disaggregated database on the Mexican TFP for the period 1990-2019.

SOME RESULTS FOR BRAZIL, CHILE, COLOMBIA AND MEXICO, WHICH COMPARATIVELY INCLUDE SPAIN AND THE UNITED STATES

In particular, in this edition of the Bulletin of Statistical Culture, the document entitled “Intensity of knowledge in a group of Latin American countries: implications for productivity” (Mas, Hofman and Benages⁴, 2019), which seeks to measure the knowledge economy, was addressed at the country and sector levels, from databases built under the KLEMS methodology for Brazil,



The basic idea of the KLEMS project is to build a database with time series (1990 onwards) by sector of economic activity identifying the variables of capital (K), labor (L), energy (E), materials (M) and services (S) in a growth accounting framework.



3 For more information, see: <http://laklems.net>.

4 The three authors are : (a) Matilde Mas is professor of economic analysis at the University of Valencia and director of international projects of the Valencian Institute of Economic Research (IVIE). (b) André Hofman is professor at the University of Santiago de Chile (USA) and coordinator of the LA-KLEMS project. (c) Eva Benages is an IVIE research technician and an associate professor at the University of Valencia.

metodología KLEMS para Brasil, Chile, Colombia y México en el período 2000-2016. En dicho documento, se ha considerado únicamente a los trabajadores de educación superior como empleo intensivo en conocimiento, y, solo a los activos TICs como capital intensivo en conocimiento. Así, el Valor Agregado Bruto (VAB) basado en conocimiento incluye la retribución a los trabajadores de alta educación y al capital relacionado con las TICs.

En el documento citado, se destacan los siguientes resultados:

- Los activos TICs tienen un menor peso en las economías latinoamericanas consideradas, alrededor del 6 % en promedio, este peso es más del doble en España y los Estados Unidos. Sin embargo, hay diferencias importantes entre los cuatro países de América Latina. Chile presenta la mayor participación de inversión en TICs (8.2 %) en el último año con información disponible, y Brasil, el más bajo (4.6 %), casi la mitad de Chile. Adicionalmente, esta participación ha disminuido desde el año 2000 en Brasil, y también en Colombia. Véase la Tabla N°1.

Tabla N°1: Estadísticas descriptivas: Data de Capital y Trabajo. Países LA-KLEMS, España y Estados Unidos, 2000 y el último año disponible de información
Formación Bruta de Capital Fijo: Estructura por activos (%)

	Brasil		Chile		Colombia		México		España		Estados Unidos	
	2000	2013	2000	2015	2000	2014	2000	2015	2000	2015	2000	2015
TIC	9,34	4,59	5,43	8,17	8,76	4,67	5,35	5,88	10,57	15,10	21,90	18,41
No TIC	90,66	95,41	94,57	91,83	91,24	95,33	94,65	94,12	89,43	84,90	78,10	81,39
Total	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

Fuente: Mas.et.al(2019).

- Debido a su bajo nivel inicial, el capital TICs ha experimentado una mayor tasa de crecimiento

que capital no TICs en todos los países durante el periodo analizado. Véase la Tabla N°2.

Tabla N°2: Estadísticas descriptivas: Data de Capital y Trabajo. Países LA-KLEMS, España y Estados Unidos, 2000 y el último año disponible de información
Formación Bruta de Capital Fijo: Tasas de crecimiento promedio anual (%)

	Brasil	Chile	Colombia	México	España	Estados Unidos
	2000-2013	2000-2015	2000-2014	2000-2015	2000-2015	2000-2015
TIC	6,63	10,30	10,85	4,94	5,61	3,80
No TIC	4,41	4,98	9,74	2,48	-0,81	0,33
Total	4,65	5,36	9,26	2,31	-0,14	0,91

Fuente. Mas.et.al(2019).

- Desde el año 2000, la tendencia general ha sido la reducción de la participación del nivel educativo más bajo, en favor de los otros dos. Solo en Chile, los trabajadores menos calificados han mantenido constante su participación, pero a un nivel muy bajo. En la mayoría de los países analizados, la creación de empleo se concentra principalmente entre el grupo

de trabajadores con mayor nivel educativo, mientras que la tasa de crecimiento de la mano de obra poco calificada es muy baja, o incluso negativo en el caso de España y los Estados Unidos. En este último país, solo la mano de obra altamente calificada muestra un crecimiento positivo en el periodo considerado. Véase la Tabla N°3.

Chile, Colombia and Mexico in the 2000-2016 period. In this document, only higher education workers have been considered as knowledge intensive employment, and only ICTs assets as knowledge intensive capital. Thus, the Gross Value Added (GVA) based on knowledge includes remuneration for high-education workers and capital related to ICTs.

In the quoted document, the following results are highlighted:

- ICTs assets have a lower weight in the studied Latin American economies, around 6 % on average, this weight is more than double in Spain and the United States. However, there are important differences between the four Latin American countries. Chile has the highest investment share in ICTs (8.2 %) in the last year with available information, and Brazil, the lowest (4.6 %), almost half of Chile. Additionally, this participation has decreased since 2000 in Brazil, and also in Colombia. See Table 1.

Table 1: Descriptive Statistics: Capital and Labor Data. LA-KLEMS countries, Spain and the United States, 2000 and the last available year of information
(a) Gross Fixed Capital Formation: Structure by assets (%)

	Brazil		Chile		Colombia		Mexico		Spain		United States	
	2000	2013	2000	2015	2000	2014	2000	2015	2000	2015	2000	2015
ICTs	9,34	4,59	5,43	8,17	8,76	4,67	5,35	5,88	10,57	15,10	21,90	18,41
No ICTs	90,66	95,41	94,57	91,83	91,24	95,33	94,65	94,12	89,43	84,90	78,10	81,39
Total	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

Source: Mas et.al (2019)

- Due to its low initial level, ICT capital has had a higher growth rate than non-ICT capital in all countries during the period analyzed. See Table 2.

Table 2: Descriptive statistics: Capital and Labor Data. LA-KLEMS countries, Spain and the United States, 2000 and the last available year of information
(b) Gross Fixed Capital Formation: Annual growth rates (%)

	Brazil		Chile		Colombia		Mexico		Spain		United States	
	2000-2013	2000-2015	2000-2014	2000-2015	2000-2015	2000-2015	2000-2015	2000-2015	2000-2015	2000-2015	2000-2015	2000-2015
ITCs	6,63	10,30	10,85	4,94	5,61	3,80						
No ICTs	4,41	4,98	9,74	2,48	-0,81	0,33						
Total	4,65	5,36	9,26	2,31	-0,14	0,91						

Source: Mas et.al (2019)

- Since 2000, the general trend has been the reduction of participation in the lowest educational level, in favor of the other two. Only in Chile, less skilled workers have kept their participation constant, but at a very low level. In most of the countries analyzed, job creation is mainly concentrated among

the group of workers with the highest educational level, while the growth rate of low-skilled labor is very low, or even negative in the case of Spain and the United States. In the latter country, only the highly skilled workforce shows positive growth in the period considered. See Table 3.

Tabla N°3: Estadísticas descriptivas: Data de Capital y Trabajo. Países LA-KLEMS, España y Estados Unidos, 2000 y el último año disponible de información

Empleo (horas trabajadas): Participación por nivel de educación (%)

	Brasil		Chile		Colombia		México		España		Estados Unidos	
	2000	2013	2000	2015	2000	2014	2000	2015	2000	2015	2000	2015
Alto	8,66	18,41	22,88	35,20	14,23	21,73	14,04	13,37	26,60	40,74	28,89	37,95
Medio	34,51	42,48	57,63	45,93	40,58	42,34	38,69	46,52	19,56	24,00	60,72	54,24
Bajo	56,84	39,12	19,49	18,87	45,19	36,93	47,28	40,10	53,83	35,26	10,39	7,81
Total	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

Empleo (horas trabajadas): Tasas de crecimiento promedio anual (%)

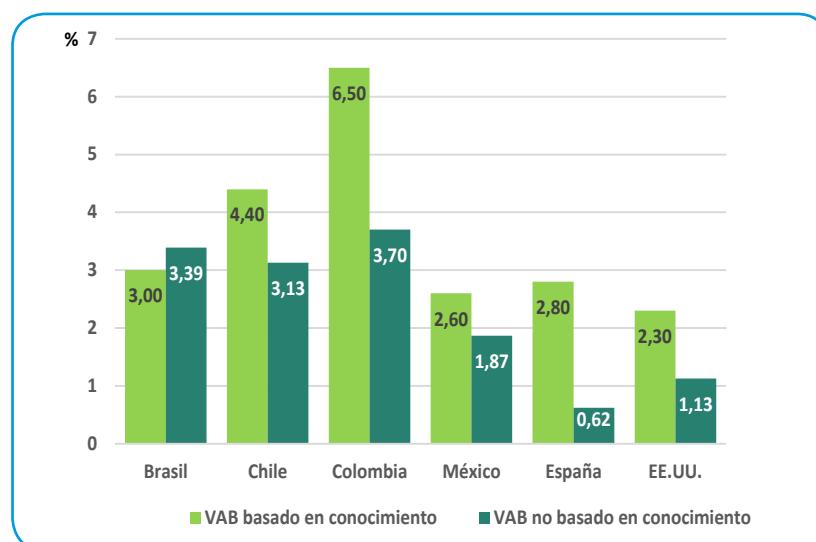
	Brasil		Chile		Colombia		México		España		Estados Unidos	
	2000-2013	2000-2015	2000-2015	2000-2014	2000-2015	2000-2015	2000-2015	2000-2015	2000-2015	2000-2015	2000-2015	2000-2015
Alto	7,55	4,52	4,52	4,77	1,03	1,03	3,32	2,11				
Medio	3,98	0,13	0,13	2,20	2,49	2,49	1,84	-0,46				
Bajo	0,03	1,43	1,43	0,29	0,31	0,31	-2,34	-1,61				
Total	2,48	1,65	1,65	1,88	1,33	1,33	0,48	0,30				

Fuente: Mas. et.al(2019).

- Para todos los países considerados, excepto Brasil, el crecimiento de insumos basados en conocimiento ha sido mayor durante el periodo analizado. Colombia presenta la mayor tasa de crecimiento (6.5 %),

seguido de Chile (4.4 %), mientras que los Estados Unidos (2.3 %) tiene la más baja. Entre los países de América Latina, México muestra la tasa de crecimiento más baja (2.6 %). Véase el Gráfico N°1.

Gráfico N°1: Tasa de crecimiento anual de VAB basado en conocimiento y no basado en conocimiento, países LA- KLEMS, España y los Estados Unidos, 2000-2016*



* 2000-2013 para Brasil, 2000-2014 para Colombia y 2000-2015 para Chile, España y los Estados Unidos.
Fuente: Mas. et.al (2019).

Table 3: Descriptive statistics: Capital and Labor Data. LA-KLEMS countries, Spain and the United States, 2000 and the last available year of information

Employment (hours worked): Participation by level of education (%)

	Brazil		Chile		Colombia		Mexico		Spain		United States	
	2000	2013	2000	2015	2000	2014	2000	2015	2000	2015	2000	2015
High	8,66	18,41	22,88	35,20	14,23	21,73	14,04	13,37	26,60	40,74	28,89	37,95
Medium	34,51	42,48	57,63	45,93	40,58	42,34	38,69	46,52	19,56	24,00	60,72	54,24
Low	56,84	39,12	19,49	18,87	45,19	36,93	47,28	40,10	53,83	35,26	10,39	7,81
Total	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

Employment (hours worked): Annual average growth rates (%)

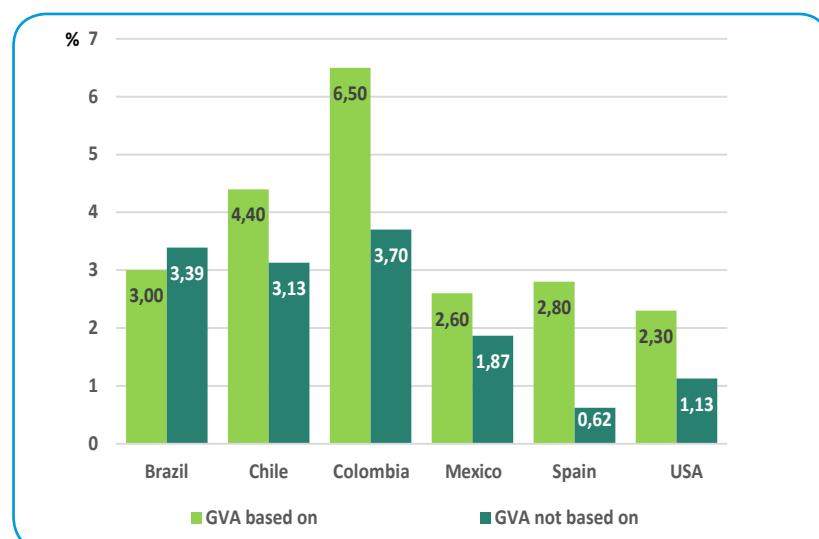
	Brazil		Chile		Colombia		Mexico		Spain		United States	
	2000-2013	2000-2015	2000-2015	2000-2014	2000-2014	2000-2015	2000-2015	2000-2015	2000-2015	2000-2015	2000-2015	2000-2015
High	7,55	4,52	4,52	4,77	4,77	1,03	3,32	2,11				
Medium	3,98	0,13	0,13	2,20	2,20	2,49	1,84	-0,46				
Low	0,03	1,43	1,43	0,29	0,29	0,31	-2,34	-1,61				
Total	2,48	1,65	1,65	1,88	1,88	1,33	0,48	0,30				

Fuente: Mas et.al(2019).

- For all the countries considered, except Brazil, the growth of knowledge-based inputs has been greater during the period analyzed. Colombia has the highest growth rate (6.5 %), followed by Chile (4.4 %), while

the United States (2.3 %) has the lowest. Among Latin American countries, Mexico shows the lowest growth rate (2.6 %). See Figure 1

Figure 1: Annual growth rate of GVA based on knowledge and not based on knowledge, LA-KLEMS countries, Spain and the United States, 2000-2016 *

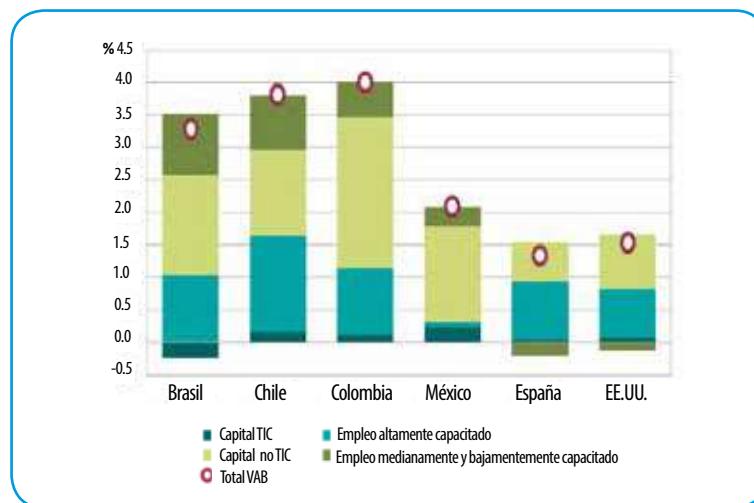


*2000-2013 for Brazil, 2000-2014 for Colombia and 2000 - 2015 for Chile, Spain and the United States.
Source: Mas et.al (2019).

- Respecto a la contribución del capital intensivo en conocimiento (capital TICs) al crecimiento del VAB, México muestra la más grande contribución, mientras que Brasil presenta una negativa. La contribución del empleo intensivo en conocimiento (empleo altamente calificado) es notablemente alta en Chile, y también en Brasil y Colombia, pero muy bajo en México. Colombia y México sobresalen por las contribuciones más altas

de capital no intensivo en conocimiento (capital no TICs); mientras que Brasil, Chile y de nuevo Colombia, destacan por las contribuciones más altas del empleo no intensivo en conocimiento (empleo medianamente y bajamente calificado). La contribución de este tipo de empleo es negativa en el caso de España y los Estados Unidos, cuyo principal motor del crecimiento es el empleo altamente calificado. Véase el Gráfico N°2.

Gráfico N°2: Contribución de los inputs del conocimiento y no conocimiento a la tasa de crecimiento anual del Valor Agregado Bruto (VAB), países LA KLEMS, España y Estados Unidos, 2000-2016*

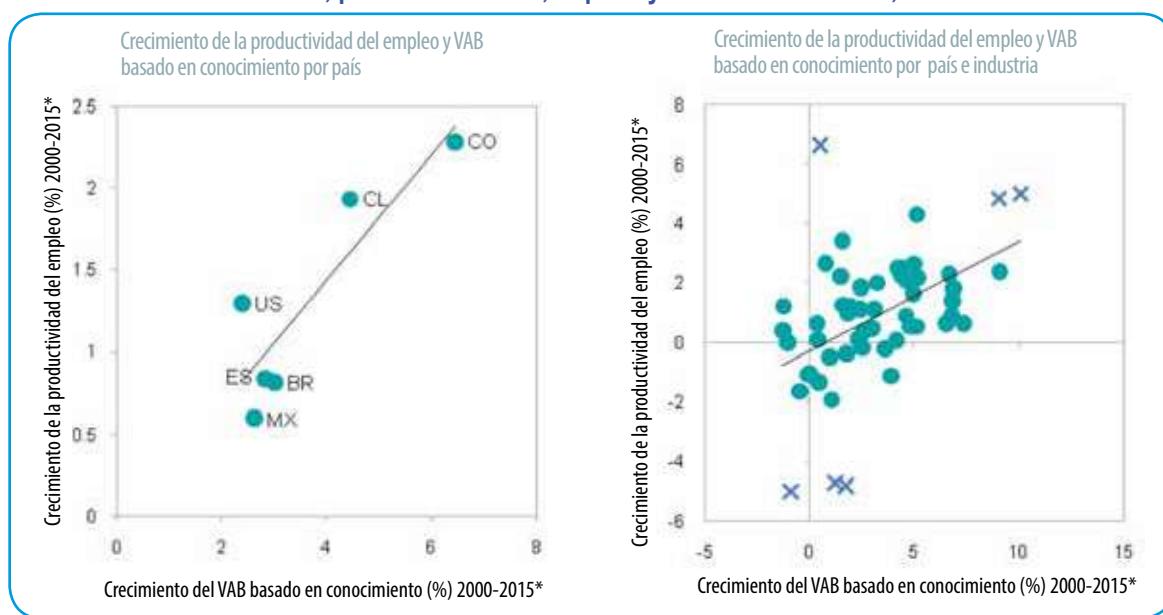


*2000-2013 para Brasil, 2000-2014 para Colombia y 2000-2015 para Chile, España y los Estados Unidos.
Fuente: Mas et.al (2019).

- Existe una relación positiva entre el crecimiento del VAB basado en conocimiento y el crecimiento de la productividad del empleo. Así, los países y los sectores donde el uso de factores basados

en conocimiento ha crecido más rápido, también son aquellos que han obtenido mejoras en términos de productividad del empleo. Véase el Gráfico N°3.

Gráfico N°3: Crecimiento de la productividad del empleo y del VAB basado en conocimiento, países LA KLEMS, España y los Estados Unidos, 2000-2015*

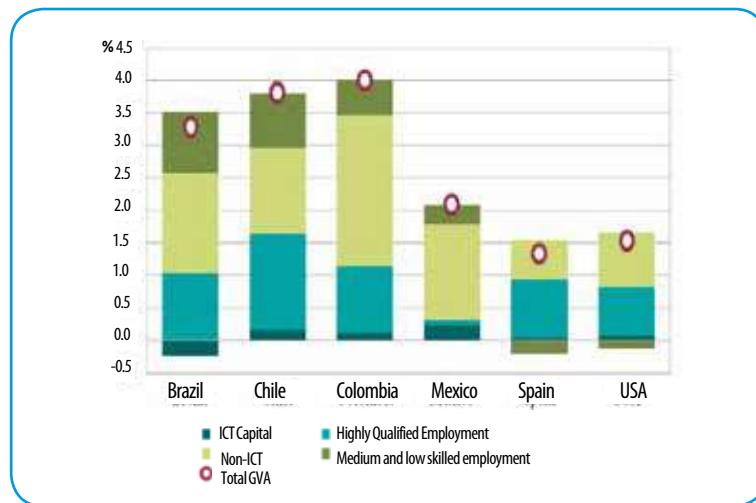


*2000-2013 para Brasil y 2000-2014 para Colombia.
Nota: Los valores atípicos (marcados con una x) en el panel de la derecha, corresponden a los sectores de "Minería y extracción", y "Agricultura, silvicultura y pesca", en el caso de algunos países latinoamericanos.
Fuente: Mas et.al (2019).

- Regarding the contribution of knowledge-intensive capital (ICT capital) to the growth of GVA, Mexico shows the largest contribution, while Brazil presents negative contribution. The contribution of knowledge-intensive employment (highly qualified employment) is remarkably high in Chile, and also in Brazil and Colombia, but very low in Mexico. Colombia and Mexico stand out for the highest contributions of

non-knowledge-intensive capital (non-ICT capital); while Brazil, Chile and again Colombia, stand out for the highest contributions of non-knowledge-intensive employment (moderately and low-skilled employment). The contribution of this type of employment is negative in the case of Spain and the United States, whose main driver of growth is highly qualified employment. See Figure 2.

Figure 2: Contribution of knowledge and non-knowledge Inputs to the annual growth rate of Gross Value Added (GVA), LA-KLEMS countries

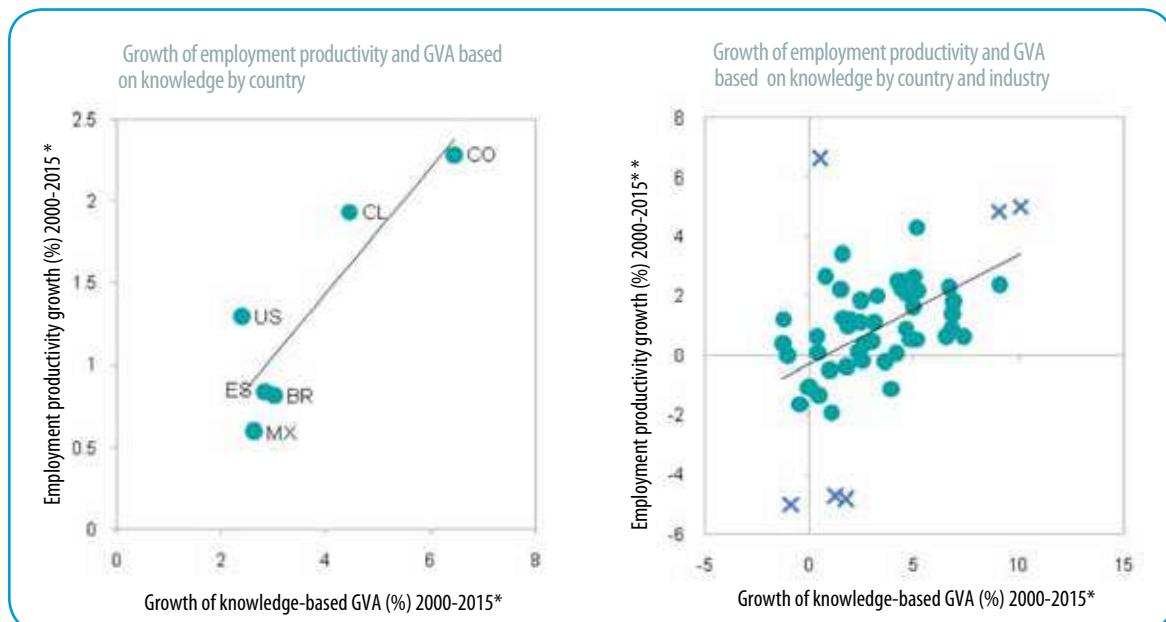


* 2000-2013 for Brazil, 2000-2014 for Colombia and 2000-2015 for Chile, Spain and the United States.
Source: Mas et. al (2019).

- There is a positive relationship between the growth of knowledge-based GVA and the growth of employment productivity. Thus, countries and sectors where the

use of knowledge-based factors has grown faster, are also those that have obtained improvements in terms of employment productivity. See Figure 3.

Figure 3: Growth of employment productivity and knowledge-based GVA, LA-KLEMS countries, Spain and the United States, 2000-2015 *



AVANCES DEL PROYECTO LA-KLEMS EN EL PERÚ

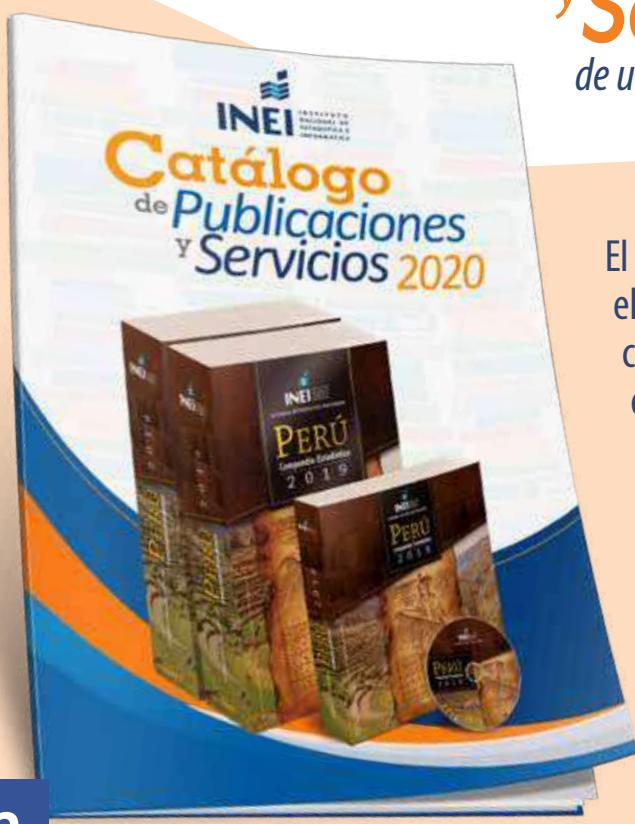
El Instituto Nacional de Estadística e Informática del Perú, a través de la Dirección Nacional de Cuentas Nacionales, viene participando en el proyecto LA-KLEMS. Con apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo se ha recibido Asistencia Técnica de un experto internacional, en el primer bimestre de 2019 en Lima, con el objetivo de avanzar la base de datos estadística del Perú para el periodo 1990-2017 siguiendo los requerimientos metodológicos de LA-KLEMS, que servirá de insumo para la base analítica del proyecto. Se examinó la cuenta intersectorial, la cuenta laboral y, principalmente, la

cuenta de capital, con el detalle KLEMS, en el marco del Sistema de Cuentas Nacionales 2008 de las Naciones Unidas y los Manuales OCDE.

Las fuentes de información corresponden a los resultados de las Cuentas Nacionales, las encuestas de hogares, encuestas económicas, información del comercio exterior y toda fuente relacionada con los agregados del capital, el trabajo, la producción y los insumos. Considera además las clasificaciones de actividades, productos y transacciones, en el contexto de estándares del proyecto KLEMS.



**Acceda a las
Publicaciones
y Servicios del INEI
de una manera más fácil**



El Catálogo Virtual le permite interactuar en línea con el contenido, acceder a las publicaciones de interés con otros usuarios por redes sociales y correo electrónico.

También podrá conocer los servicios que el INEI brinda como es la elaboración de muestras representativas para mejorar la toma de decisiones de empresas, instituciones entre otros.



PROGRESS OF THE LA-KLEMS PROJECT IN PERU

The National Institute of Statistics and Information Technology of Peru, through the National Directorate of National Accounts, has been participating in the LA-KLEMS project. With the support of the Inter-American Development Bank, Technical Assistance has been received from an international expert, in the first two months of 2019 in Lima, with the objective of advancing the statistical database of Peru for the period 1990-2017 following the methodological requirements of LA-KLEMS, which will serve as input for the analytical basis of the

project. The intersectoral account, the labor account and, principally, the capital account, in detail KLEMS, were examined in the framework of the United Nations National Accounts System 2008 and the OECD Manuals.

The sources of information correspond to the results of the National Accounts, household surveys, economic surveys, foreign trade information and all sources related to aggregates of capital, labor, production and inputs. It also considers the classifications of activities, products and transactions, in the context of KLEMS project standards.

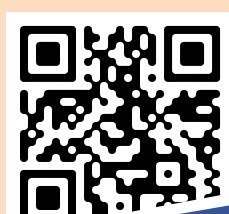


**Access
INEI Publications
and Services
in an easier way**



The Virtual Catalog allows you to interact online with the content, access the publications of interest with other users through social networks and e-mail.

You can also learn about the services that the INEI provides such as the preparation of representative samples to improve the decision-making process of businesses, institutions among others.



Implementación del Análisis de Impacto Regulatorio en el Gobierno Central del Perú: Estudios de Caso 2014-16¹



Elaborado por:

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos-OCDE

Como se señaló en la Recomendación de 2012 del Consejo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos - OCDE sobre Política y Gobernanza Regulatoria, cada gobierno debería tratar de establecer un marco regulatorio que contenga regulaciones de calidad, que logren objetivos legítimos de política pública sin imponer costos innecesarios a las empresas y los ciudadanos. Uno de los principales mecanismos que promueve la Recomendación es la adopción de un sistema de evaluación ex ante de la normativa prospectiva, a fin de asegurar su calidad.

El informe identifica el marco legal e institucional, y los procesos seguidos en Perú para emitir normatividad entre el periodo 2014-16. Ofrece recomendaciones para

ayudar a Perú a intensificar sus esfuerzos para mejorar la calidad de sus normas y así contribuir a mejorar el crecimiento económico y el desarrollo social en el país.

El informe también presenta los avances más importantes que ha implementado el Perú en materia de evaluación ex ante de normativa, en respuesta a las recomendaciones del reporte de 2016 Revisiones de la OCDE sobre reforma regulatoria: Política Regulatoria en el Perú, Uniendo el Marco para la Calidad Regulatoria, el cual sugirió que el Perú debería introducir un sistema de evaluación de impacto regulatorio para los borradores de normatividad y para normatividad que están sujetas a modificaciones, como parte de sus procedimientos administrativos.

¹ OECD (2019), Implementación del Análisis de Impacto Regulatorio en el Gobierno Central del Perú: Estudios de caso 2014-16, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/9789264305809-es>.

Implementing Regulatory Impact Analysis in the Central Government of Peru: Case Studies 2014-16¹



Developed by:

Organisation for
Economic Co-operation
and Development - OECD

As noted in the 2012 OECD Recommendation of the Council on Regulatory Policy and Governance, every government should seek to establish a regulatory framework that contains quality regulations, which achieve legitimate public policy objectives without imposing unnecessary costs on business and citizens. One of the main mechanisms promoted by the Recommendation is a system for the ex ante evaluation of prospective regulations, in order to ensure their quality.

The report identifies the legal and institutional framework, and the processes followed in Peru to issue regulations in the period 2014-16. It offers

recommendations to help Peru step up its efforts to enhance the quality of its regulations and thus contribute to improving economic growth and social development in the country.

This report also monitors the implementation of the findings and recommendations from the 2016 OECD Review of Regulatory Policy in Peru: Assembling the Framework for Regulatory Quality, which suggested that Peru should introduce a system of regulatory impact assessment for draft regulations and regulations that are subject to modifications, as part of its administrative procedures.

¹ OECD (2019), Implementing Regulatory Impact Analysis in the Central Government of Peru: Case Studies 2014-16, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/9789264305786-en>.

Las normativas pueden tener un impacto positivo o negativo en el desempeño de un sector económico o economía. Una regulación específica puede abrir o cerrar mercados, puede promover la eliminación o creación de monopolios, puede levantar barreras de entrada, o puede reducir o impulsar incentivos para la innovación o el emprendimiento.

Por lo tanto, es importante revisar y mejorar el proceso de emisión de normativas, para garantizar que sean aptos, que abordarán de manera efectiva los problemas de política que los originaron y que sus objetivos contribuyen al bienestar social y al crecimiento inclusivo.

Este informe analiza cómo el uso del Análisis de Impacto Regulatorio (AIR) puede ayudar a que el proceso de emisión de normas en el gobierno central de Perú sea más eficiente y efectivo. AIR ayuda a mejorar el proceso de toma de decisiones que define las reglas.

También hace que la agencia que emite las normativas sea consciente tanto del problema que debe abordarse como de las diferentes formas de resolverlo. Además, el AIR considera la sostenibilidad financiera de implementar una regulación o, en otras palabras, si sus costos serán más bajos que sus beneficios. Por lo tanto, el AIR proporciona un método de análisis basado en evidencia e información empírica que ayuda a mejorar la calidad de las reglas emitidas.

En este informe se documenta y evalúa el proceso de emisión de normativa de cinco ministerios durante el periodo 2014-16, y se comparan con las prácticas más pertinentes de AIR de los países de la OCDE:

- Ministerio de Economía y Finanzas
- Ministerio del Ambiente
- Ministerio de la Producción
- Ministerio de Transportes y Comunicaciones
- Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento

Asimismo, se revisa el marco legal e institucional y las prácticas que existen en el Perú para la emisión de normativa y para su evaluación ex ante, y se evalúa tomando como punto de comparación recomendaciones de la OCDE en materia de AIR.

PRINCIPALES CONCLUSIONES

- En los últimos años, el gobierno peruano ha implementado una serie de medidas para mejorar la calidad de las regulaciones. Dentro de la administración pública se han dado pasos para establecer una política horizontal para la adopción de un sistema de evaluación ex ante que evalúe el impacto y la calidad regulatoria.
- Un paso importante es la introducción del Análisis de Calidad Regulatorio, que crea un proceso de evaluación ex ante de los procedimientos administrativos para redactar reglamentos. Su implementación significa el primer proceso sistematizado en el Gobierno del Perú para evaluar los impactos de nuevas reglas.

Al enfocarse sólo en procedimientos administrativos el alcance del Análisis de Calidad Regulatoria no iguala el de un sistema de AIR, en el cual se evalúa la normativa de forma integral.

- Destaca la reciente creación de un comité formado por la Presidencia del Consejo de Ministros, el Ministerio de Economía y Finanzas y el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos a cargo de un programa piloto de evaluación ex ante a través de un AIR simplificado. Sin embargo, el comité funciona sin tener un mandato legal aún, y no ha generado guías ni directrices para que los ministerios o dependencias del gobierno preparen el AIR.
- El proceso para emitir regulaciones en los cinco ministerios seleccionados es prácticamente el mismo. La excepción más grande se identificó en el Ministerio de Ambiente que realiza un proceso de consulta más profundo y apegado a las buenas prácticas de AIR.
- El proceso de emisión de normativa es una práctica no estandarizada, ya que no cuenta con un instrumento específico de política regulatoria que lo sustente.
- En este proceso es notorio que no existe supervisión o rendición de cuentas formalizada sobre la forma en que se lleva a cabo la emisión de la regulación, al menos desde un punto de vista integral.

Regulations can have a positive or negative impact on the performance of an economic sector or economy. A specific regulation can open or close markets, can promote the elimination or creation of monopolies, can raise entry barriers, or can reduce or boost incentives for innovation or entrepreneurship.

It is therefore important to review and improve the process of issuing regulations, to ensure that they are fit-for-purpose, that they will effectively address the policy problems that gave rise to them, and that their goals contribute to social welfare and inclusive growth.

This review looks at how the use of Regulatory Impact Assessment (RIA) can help make the process for issuing regulations in the central government of Peru more efficient and effective. RIA helps improve the decision-making process that defines the rules.

It also makes the agency issuing regulations aware both of the problem that needs to be addressed, and of the different ways to solve it. In addition, RIA considers the financial sustainability of implementing a regulation or, in other words, whether its costs will be lower than its benefits. RIA thus provides a method of analysis based on evidence and empirical information that helps improve the quality of the rules issued.

This review documents and evaluates the process followed by the following five ministries to issue regulations during the 2014-16 period, and compares it to the most relevant RIA practices in OECD countries:

- Ministry of Economy and Finance
- Ministry of Environment
- Ministry of Production
- Ministry of Transport and Communications
- Ministry of Housing, Construction and Sanitation

It also looks at the legal and institutional framework put in place by Peru to issue regulations and evaluate them *ex ante*. OECD recommendations regarding RIA form the baseline for the review.

MAIN FINDINGS

- In recent years, the Peruvian government has implemented a series of measures to improve the quality of regulations. However, within the public administration there is no horizontal policy for the adoption of an *ex ante* evaluation system that assesses impact and regulatory quality.
- An important step is the recent creation of the Regulatory Quality Analysis system, which creates an *ex ante* evaluation system of the administrative procedures for drafting regulations. Its implementation means the first systematised process in the Government of Peru to evaluate the impacts of new rules.

By focusing only on administrative procedures, the scope of the Regulatory Quality Analysis does not match that of an RIA system, in which the regulations are comprehensively evaluated.

- The recent creation of a committee composed of the Ministry of Economy and Finance, the Presidency of the Council of Ministers, and the Ministry of Justice and Human Rights, in charge of a pilot program of an *ex ante* evaluation through simplified RIA, is promising. The committee, however, has no legal basis, and has not produced any guidance for ministries or government agencies on carrying out RIA.
- Within the five selected ministries, the process for issuing regulations is virtually the same. The most important exception was identified in the Ministry of Environment, which carries out a deeper consultation process that observes good RIA practices.
- The process to issue regulations is not standardised, because it does not have a specific regulatory policy instrument that supports it.
- It is evident that within this process there is no formalised oversight or accountability regarding the way in which a regulation is issued, at least from a whole-of-government approach.
- Initial efforts have been made to carry out a cost-benefit evaluation of regulations.

- Existen esfuerzos iniciales por llevar a cabo una evaluación de costo-beneficio de la normativa.
- La consulta pública del proyecto regulatorio sólo se usa de forma intermitente. Además, no existe la obligación legal de responder los comentarios del público, ni demostrar que el proyecto normativo se modificó como resultado de la consulta.
- Las actividades que realiza el Ministerio del Ambiente en la consulta son la excepción, e incluyen la creación de una matriz de comentarios, las reuniones con los autores de los comentarios y la reformulación del proyecto regulatorio.



Este informe analiza cómo el uso del Análisis de Impacto Regulatorio (AIR) puede ayudar a que el proceso de emisión de normas en el gobierno central de Perú sea más eficiente y efectivo. AIR ayuda a mejorar el proceso de toma de decisiones que define las reglas.



PRINCIPALES RECOMENDACIONES

- Emitir un instrumento legal vinculante en el cual se estipule la obligación de que los ministerios y dependencias del gobierno que emiten normativa lleven a cabo una evaluación ex ante del proyecto normativo, y establezcan la consulta como elemento esencial. La emisión del Decreto Legislativo 1448 es un desarrollo alentador en esta dirección por cuanto establece como instrumento de la calidad regulatoria al análisis de impacto regulatorio ex ante y ex post.
- Dar estatus legal al comité integrado por la Presidencia del Consejo de Ministros, el Ministerio de Economía y Finanzas y el Ministerio de Justicia

y Derechos Humanos a cargo del programa piloto de AIR simplificado.

- Definir una lista y/o criterios de los proyectos normativos que estarán exentos de AIR, por no generar ningún efecto sobre los administrados.
- Emitir una guía para el AIR simplificado que actualmente se utiliza en el programa piloto.
- Considerar establecer un órgano de supervisión que concentre la mayoría de las actividades y herramientas de política regulatoria, si no es que todas, que actualmente están repartidas entre diversos ministerios, organismos y oficinas.

Este órgano de fiscalización debe tener personalidad jurídica y los recursos necesarios para ejecutar las actividades de manera activa, supervisar al mismo tiempo toda la política regulatoria, incluso competencia para devolver los anteproyectos de regulación cuando no se cumpla con los criterios definidos.

- Emitir el manual de AIR, que incluya un proceso estandarizado para la etapa de consulta del proyecto normativo, que deberá tener las siguientes características:
 - El proyecto normativo y la correspondiente AIR deberán estar disponibles para la consulta al menos durante 30 días hábiles.
 - Los administrados deberán tener la capacidad de hacer comentarios tanto al proyecto normativo, como a la AIR.
 - Los ministerios y dependencias que emiten normativa deberán responder todos los comentarios y, al finalizar el proceso, emitir un documento que resuma los comentarios recibidos y las acciones que tomarán para abordar los comentarios procedentes.
- Establecer al menos dos tipos de AIR, una para proyectos normativos de alto impacto, para lo cual deberá hacerse un análisis de impacto detallado y exhaustivo, y otra para el resto de los proyectos, cuyo análisis de impacto sea menos substancial. En ese informe se proponen procesos modelo para la emisión de normativa según el tipo de AIR.

- Public consultation on proposed regulations is used only intermittently. Moreover, there is no legal obligation to reply to public comments, nor to show that the proposal was modified as a result of the consultation.
- The activities carried out by the Ministry of Environment during the consultation are the exception, and include creating a matrix of comments, meetings with the public, and redrafting the regulatory proposal.
- Define a list and/or criteria for those regulatory proposals that will be exempted from RIA because they do not have any impact on regulated parties.
- Issue guidance on the simplified RIA currently used in the pilot program.
- Consider establishing an oversight body that concentrates most, if not all, of the regulatory policy activities and tools currently spread across several ministries, agencies, and offices.



This review looks at how the use of Regulatory Impact Assessment (RIA) can help make the process for issuing regulations in the central government of Peru more efficient and effective. RIA helps improve the decision-making process that defines the rules.



MAIN RECOMMENDATIONS

- Establish a binding legal instrument stating the obligation for ministries and government agencies to carry out an ex ante evaluation of regulatory proposals, and make public consultation an essential element. The issuance of Legislative Decree 1448 is an encouraging development in this direction because it establishes as an instrument of regulatory quality the analysis of ex ante and ex post regulatory impact.
- Give legal status to the committee comprised of the Presidency of the Council of Ministers, the Ministry of Economy and Finance and the Ministry of Justice and Human Rights in charge of the simplified RIA pilot program.

This oversight body should have legal capability and the necessary resources to carry out an active enforcement of activities, while overseeing overall regulatory policy, including the authority to return draft regulation when the defined criteria are not met.

- Issue an RIA manual, which includes a standardised process for the consultation stage of the regulatory proposal with the following characteristics:
 - The regulatory proposal and the corresponding RIA should be made available for public consultation for a minimum of 30 business days.
 - Regulated parties should be able to comment on both the regulatory proposal and the RIA.
 - Ministries and agencies that issue regulations must reply to all comments and, at the end of the process, issue a document summarising all comments received and the actions that will be taken to address the relevant ones.
- Establish at least two types of RIA, one for high-impact regulatory proposals, for which a thorough and in-depth impact analysis must be carried out; and another, less substantial, analysis for the remaining proposals. In this report, model processes are suggested for the issuance of regulations according to the type of RIA

REGULATORY IMPACT ASSESSMENT WITHIN THE REGULATORY GOVERNANCE CYCLE

The importance of evaluating draft regulations lies in the potential effects they may produce, either positive or

EL ANÁLISIS DE IMPACTO REGULATORIO EN EL CICLO DE GOBERNANZA REGULATORIA

La importancia de evaluar las propuestas normativas radica en los efectos potenciales, positivos o negativos que éstas pueden producir. Idealmente, las propuestas normativas que se pretenden implementar deben generar no solamente beneficios netos positivos, sino el mayor beneficio posible. Ésta es una labor complicada y es posible lograrla al aplicar un proceso de evaluación de la regulación que analice el diseño de la misma, si ésta es la mejor alternativa para solucionar un problema, y que identifique cuáles son los beneficios para la sociedad.

LA NECESIDAD DE EVALUAR LA NORMATIVA

La regulación es el conjunto de normas jurídicas de distintos niveles jerárquicos que define la participación de las personas o las empresas en un mercado, en un sector o en alguna actividad económica o social. El proceso mediante el cual se establecen e implementan estas reglas puede definir su pertinencia, importancia y efecto sobre el sujeto y el objeto de la normativa. Esto implica que el proceso de emisión de la normativa determina la calidad de la misma y tiene un efecto directo sobre los resultados o consecuencias de la política pública.

Actualmente, muchos países han adoptado una política regulatoria; sin embargo, existen desafíos importantes en materia de regulación. Por ejemplo: la falta de uniformidad y continuidad en la aplicación de la regulación; la promoción de la participación de diversos actores interesados en el proceso regulatorio; la capacidad de implementar una regulación eficaz; así como el escaso proceso de evaluación de la regulación. Por estas razones es importante promover un programa de política regulatoria que incluya objetivos como (OCDE, 2015):



La regulación es el conjunto de normas jurídicas de distintos niveles jerárquicos que define la participación de las personas o las empresas en un mercado, en un sector o en alguna actividad económica o social. El proceso mediante el cual se establecen e implementan estas reglas puede definir su pertinencia, importancia y efecto sobre el sujeto y el objeto de la normativa. Esto implica que el proceso de emisión de la normativa



- Reducir los efectos perversos y no intencionados de la regulación,
- Reducir las cargas regulatorias a través de la desregulación y las alternativas a la regulación,
- Reducir las incongruencias en la regulación y la falta de experiencia, y
- Reducir la falta de capacidad institucional y de profesionalización en la regulación.

Uno de los instrumentos más utilizados para lograr este objetivo es el análisis de impacto regulatorio. El Cuadro N°1 incluye las etapas esenciales del AIR que, si se abordan de manera correcta, permitirán hacer una evaluación eficaz de la calidad de la regulación.

**Cuadro N°1:
Componentes esenciales del AIR**

Componente
Definición del problema
Objetivos de la política pública
Alternativas a la regulación
Evaluación de impactos
Cumplimiento de la regulación
Monitoreo y evaluación
Consulta pública

Fuente: Implementación del Análisis de Impacto Regulatorio en el Gobierno Central del Perú, 2014-16. OECD (2019).

negative. Ideally, regulatory proposals that are intended to be implemented must produce not only positive net benefits, but also the greatest possible benefit. This task implies the application of an evaluation process of the regulation that examines its design, selects the best alternative to solve the problem, and that identifies what are the benefits for society.

THE NEED TO ASSESS REGULATION

Regulation is the set of rules of law from different hierarchical levels that defines the participation of people or companies in a market, a sector, or in some economic or social activity. The process by which these rules are established and enforced may define its relevance, importance, and effect on the subject and the purpose of the legislation. This implies that the process to issue regulations determines its quality, and it has a direct impact on the results or consequences of public policy.

Currently, many countries have adopted a regulatory policy; however, there are important challenges in terms of regulation. For example; the lack of consistency and continuity in the implementation of regulation; the promotion of the participation of diverse actors interested in the regulatory process; the capability to implement an effective regulation, as well as the limited process to evaluate such regulation. For these reasons, it is important to promote a regulatory policy program that includes goals such as the following ones (OECD, 2015):



Regulation is the set of rules of law from different hierarchical levels that defines the participation of people or companies in a market, a sector, or in some economic or social activity. The process by which these rules are established and enforced may define its relevance, importance, and effect on the subject and the purpose of the legislation.



- Reducing the perverse and unintended effects of regulation;
- Reducing regulatory burdens by deregulating and the alternatives to the regulation;
- Reducing inconsistencies in regulation and the lack of experience, and
- Reducing the lack of institutional capacity and professionalization in regulation.

One of the most used instruments to achieve this goal is the Regulatory Impact Assessment (RIA). Table No.1 shows the essential stages of RIA which, if correctly addressed, will translate into an effective evaluation of the quality of regulation.

**Table 1:
Essential building blocks of RIA**

Building block
Definition of the problem
Public policy objectives
Alternatives to the regulation
Impact evaluation
Compliance with regulation
Monitoring and evaluation
Public consultation

Source: Implementing Regulatory Impact Analysis in the Central Government of Peru: Case Studies, 2014-16, OECD (2019)

Aparte de las etapas esenciales del AIR, para que el proceso de evaluación funcione de manera adecuada, éste debe ser vigilado por una institución (órgano de supervisión). Las funciones de esa institución

normalmente trascienden las relacionadas con el AIR; de ser posible, deberían incluir todo el ciclo de gobernanza regulatoria. En el Cuadro N°2 se muestran las funciones de una institución supervisora de la política regulatoria.

Cuadro N°2:
Funciones de las instituciones supervisoras de la política regulatoria

Áreas de responsabilidad	Funciones	Ubicación
Consulta/ Participación de los interesados	Control de calidad	Dentro del gobierno
Calidad legal	<ul style="list-style-type: none"> Examinar las evaluaciones 	<ul style="list-style-type: none"> Gobierno central (ej. Oficina del Primer Ministro, Oficina del Gabinete) / Tesorería
Simplificación administrativa	<ul style="list-style-type: none"> Impugnar los procesos o herramientas insatisfactorias 	<ul style="list-style-type: none"> Ministerio de Finanzas/ Ministerio de Economía
AIR	<ul style="list-style-type: none"> Revisar la calidad legal 	<ul style="list-style-type: none"> Ministerio de Justicia
Evaluación ex post	Identificar áreas de política donde la regulación puede ser hecha con mayor eficacia <ul style="list-style-type: none"> Juntar las opiniones de los interesados en áreas en donde los costos regulatorios son excesivos y hacerlos llegar de forma individual a los departamentos/ ministerios Revisión de la regulación existente Ánalisis del acervo de publicaciones y/o flujo de la regulación Abogar por áreas específicas de la reforma 	<ul style="list-style-type: none"> Otros ministerios
Otros (ej. Programa de desregulación o gobierno electrónico)		Fuera del gobierno
		<ul style="list-style-type: none"> Órganos independientes Parlamento
		<ul style="list-style-type: none"> Grupo asesor Oficina del Procurador General
	Mejora sistemática de la política regulatoria	
	<ul style="list-style-type: none"> Relaciones institucionales, por ej. cooperación con foros internacionales Coordinación con otros órganos de supervisión Vigilancia y emisión de informes, incluido el informe de avance al parlamento/ gobierno para ayudar a seguir con éxito la implementación de la política regulatoria 	
	Coordinación de las herramientas regulatorias	
	<ul style="list-style-type: none"> Promover la adopción de los diferentes aspectos de la política regulatoria en cada una de las etapas del ciclo regulatorio 	
	Guía y formación	
	<ul style="list-style-type: none"> Emitir directrices Proveer asistencia y consejo a los órganos reguladores para las evaluaciones de desempeño 	

Fuente: Basado en (OECD, 2012), Recomendación del Consejo sobre Política y Gobernanza Regulatoria, <https://doi.org/10.1787/9789264209046-en>; Renda, A. (2015), "Regulatory Impact Assessment and Regulatory Policy", en (OECD, 2015), Regulatory Policy in Perspective: A Reader's Companion to the OECD Regulatory Policy Outlook 2015, <http://dx.doi.org/10.1787/9789264241800-en>; y OECD 2014 Regulatory Indicators Survey results, www.oecd.org/gov/regulatory-policy/measuringregulatoryperformance.htm.

EL AIR COMO PARTE DEL CICLO DE GOBERNANZA REGULATORIA

Los objetivos de un programa de política regulatoria son parte de un proceso más amplio que incluye el AIR. Por ejemplo, existen elementos adicionales para asegurar la calidad en la normativa como es la consulta pública y el análisis de impacto regulatorio. En conjunto, estas herramientas son partes fundamentales de lo que la OCDE denomina, el ciclo de gobernanza regulatoria, que

es el modelo que utiliza para asegurar la efectividad de la regulación (véase Gráfica N°1).

El ciclo de gobernanza regulatoria cuenta con cuatro etapas principales: desarrollo de la política pública y elección de instrumentos; diseño de la nueva normativa (o revisión de la existente); implementación de la regulación; y el monitoreo y evaluación de sus efectos (OECD, 2011). Sin embargo, la antesala de este análisis es la identificación del problema de política y que requiere la intervención del gobierno.

In addition to the essential RIA stages, a condition for the proper development of the evaluation process is that it must be monitored by an entity (oversight body). The tasks of such entity normally go beyond those related

with the Regulatory Impact Assessment; if possible, they should include the entire cycle of regulatory governance. Table 2 shows the tasks of the supervisory agencies of regulatory policy.

Table 2:
The functions of oversight bodies

Areas of responsibility	Functions	Location
Consultation/stakeholder engagement	Quality assurance	Within government
Legal quality	<ul style="list-style-type: none"> Scrutinise evaluations 	<ul style="list-style-type: none"> Centre of government (e.g. PMs office, cabinet office)
Administrative simplification	<ul style="list-style-type: none"> Challenge unsatisfactory tools or processes 	<ul style="list-style-type: none"> Ministry of Finance / Ministry of Economy / Treasury
RIA	<ul style="list-style-type: none"> Review legal quality 	<ul style="list-style-type: none"> Ministry of Justice
<i>Ex post evaluation</i>	Identifying areas of policy where regulation can be more effective	<ul style="list-style-type: none"> Other ministries
Other (e.g. de-regulation agenda or e-government)	<ul style="list-style-type: none"> Gather opinions from stakeholders on areas in which regulatory costs are excessive and submit them to individual departments/ministries 	External to government
	<ul style="list-style-type: none"> Reviews of existing regulation Analysis of stock and/or flow of regulation Advocate for particular areas of reform 	<ul style="list-style-type: none"> Independent bodies Parliament Advisory group
	Systematic improvement of regulatory policy	<ul style="list-style-type: none"> Office of Attorney General
	<ul style="list-style-type: none"> Institutional relations, e.g. co-operation with international for a Co-ordination with other oversight bodies Monitoring and reporting, including report progress to parliament/government to help track success of implementation of regulatory policy 	

Source: Based on (OECD, 2012), *Recommendation of the Council on Regulatory Policy and Governance*, Paris, <https://dx.doi.org/10.1787/9789264209022-en>; Renda, A. (2015), "Regulatory Impact Analysis and Regulatory Policy" in (OECD, 2015), *Regulatory Policy in Perspective: A Reader's Companion to the OECD Regulatory Policy Outlook 2015*, Paris; and OECD 2014 Regulatory Indicators Survey results, www.oecd.org/gov/regulatorypolicy/measuringregulatory-performance.htm.

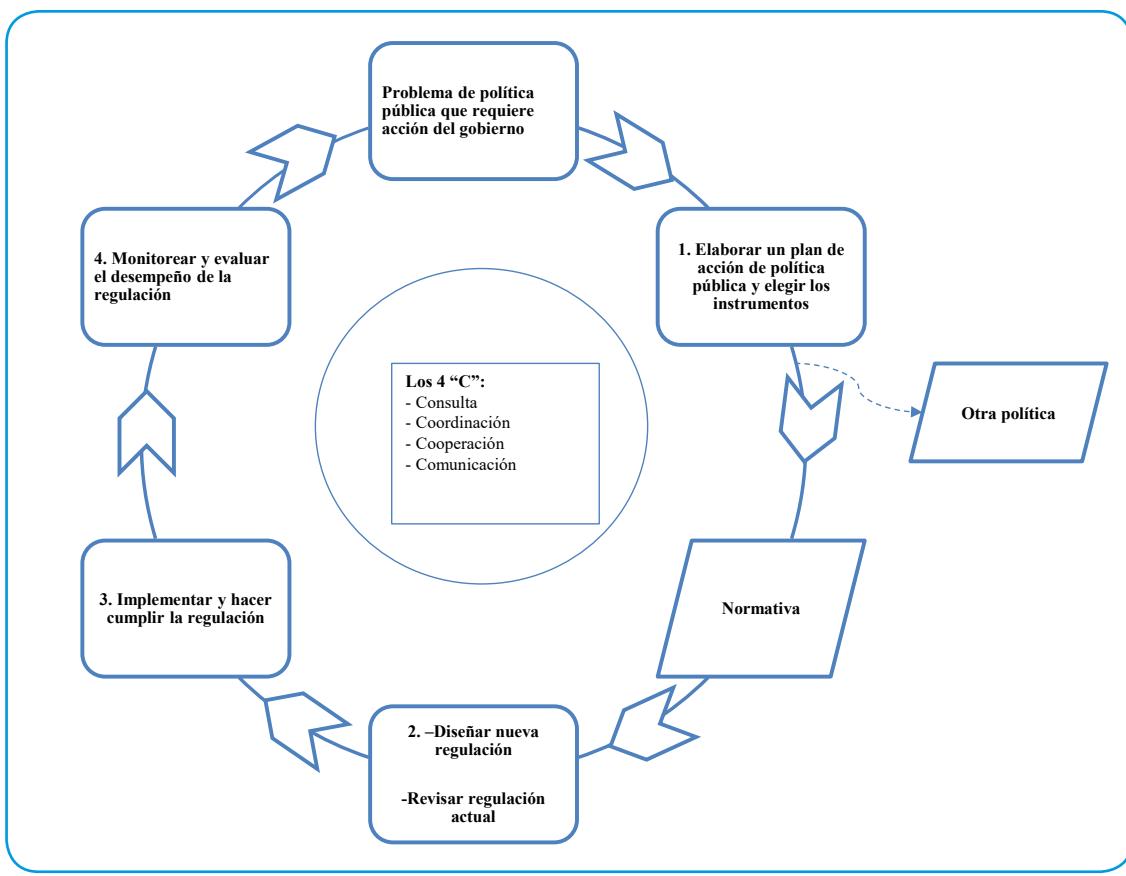
RIA AS AN ELEMENT OF THE REGULATORY GOVERNANCE CYCLE

The goals of a regulatory policy program are part of a broader process that includes RIA. For instance, there are additional elements to ensure the quality of regulations such as the public consultation and the Regulatory Impact Assessment. Taken together, these tools are key elements of, what the OECD calls, the regulatory

governance cycle, which is the model that it uses to ensure the effectiveness of regulation (see Figure 1).

The regulatory governance cycle has four main stages: development of public policy and choice of instruments; design of new regulation (or review of the existing one); implementation of regulation; and monitoring and evaluation of its effects (OECD, 2011). The prelude to this analysis, however, is the identification of the policy problem and that it requires government intervention.

Gráfica N°1: Ciclo de gobernanza regulatoria



Fuente: (OECD, 2011[6]), *Regulatory Policy and Governance: Supporting Economic Growth and Serving the Public Interest*, OECD Publishing, Paris, <http://dx.doi.org/10.1787/9789264116573-en>.

METODOLOGÍA PARA ANALIZAR EL ANÁLISIS DE IMPACTO REGULATORIO EN EL PERÚ

El objetivo de este estudio es contribuir al establecimiento de un proceso eficiente y eficaz de emisión de normativa en el gobierno central del Perú, al aprovechar el análisis de impacto regulatorio como herramienta de análisis para el control de la calidad normativa que se emite a través del Poder Ejecutivo.

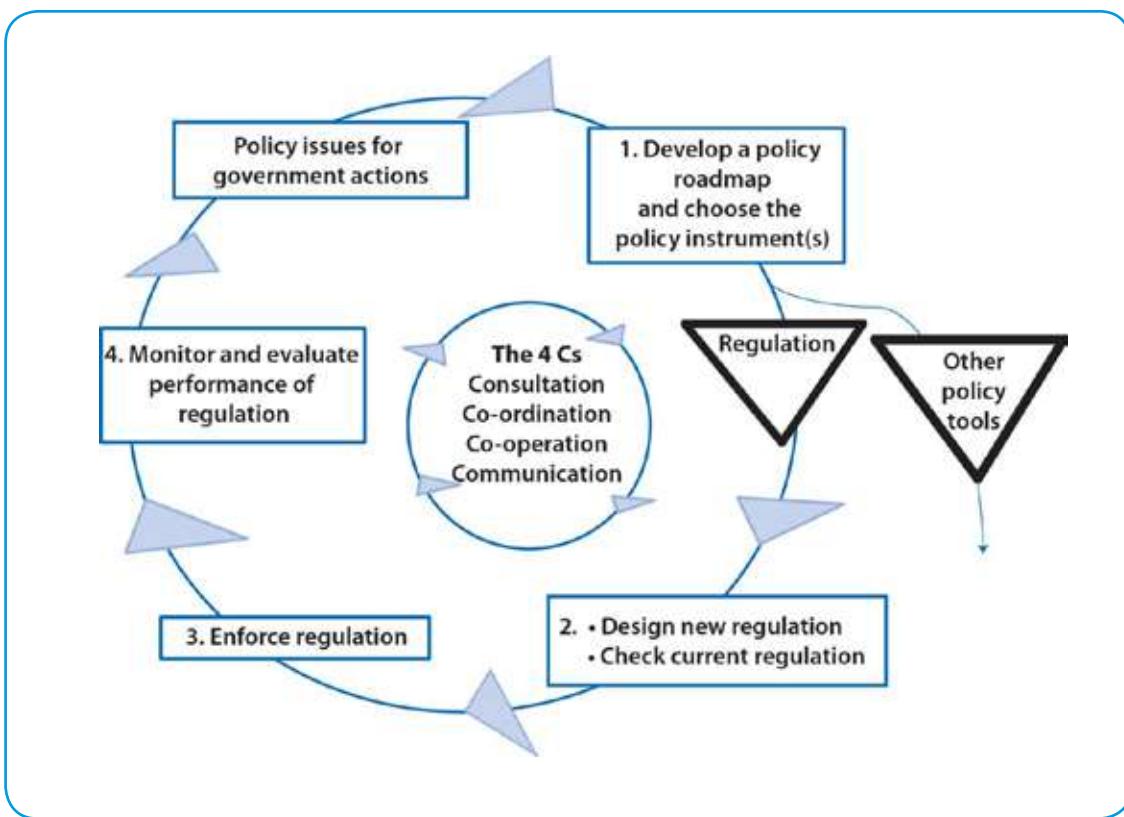
La metodología utilizada para la realización de este estudio consta de las siguientes fases que se describen en este documento: la primera, en la que se eligieron los ministerios que forman parte del presente estudio y que integrarán el programa piloto para la adopción del AIR en el gobierno central, y en la que también se describe el proceso de selección de la normativa que sirvió de referencia a los ministerios para describir el proceso actual de emisión de regulación; la segunda, conformada por las dos misiones de investigación creadas para recabar información de primera mano

de los servidores públicos directamente relacionados con el proceso de creación de normativa; la tercera, que comprende un análisis de gabinete en el que se examinó el marco jurídico actual aplicable al proceso de creación de normativa, así como el análisis de toda la información recopilada por las misiones de investigación, a fin de poder determinar el proceso actual que se sigue en el gobierno central para la emisión de regulación; y la cuarta, que consta de un análisis comparativo entre el proceso actual para la emisión de regulación y las mejores prácticas internacionales, para la creación del proceso ideal que se propone para la emisión de regulación que emane del Poder Ejecutivo.

SELECCIÓN DE MINISTERIOS Y NORMATIVA

Al comenzar el estudio se determinaron, en primer lugar, los ministerios que se considerarían para el programa piloto para la implementación del AIR. Para ello, se seleccionaron cinco ministerios (véase el Cuadro N°3).

Figure 1: Cycle of regulatory governance



Source: (OECD, 2011), *Regulatory Policy and Governance: Supporting Economic Growth and Serving the Public Interest*, OECD Publishing, Paris, <http://dx.doi.org/10.1787/9789264116573-en>.

METHODOLOGY TO ANALYZE REGULATORY IMPACT ASSESSMENT IN PERU

The purpose of this survey is to contribute to the establishment of an efficient and effective process for the issuance of regulation in the central government of Peru, taking advantage of the Regulatory Impact Assessment as an analytical tool to control the quality of regulations that are issued through the Executive Branch.

The methodology used to conduct this document consists of the following phases described in this part: the first, selection of the ministries covered in this report, which will integrate the pilot program for the adoption of RIA within the central government. It also describes the process of choosing the regulations that served as a reference to the ministries to describe the current process for the issuance of regulation. The second phase consists of two fact-finding missions to gather first-hand information from the public officials directly

involved in the rule-making process. The third, which comprises desk work and examination of the current legal framework applicable to the rule-making process, as well as the analysis of all the information gathered by the fact-finding missions, to be able to determine the current process followed by the central government for the issuance of regulation; finally, a comparative analysis between the current process for the issuance of regulations and the best international practices, to create the ideal process that is suggested for the issuance of regulations originating in the Executive Branch.

SELECTION OF MINISTRIES AND REGULATIONS

At the beginning of the preparation of this report, it was resolved, in the first place, which ministries would be included in the pilot program for the implementation of RIA. To this end, five ministries were selected. (See Table 3).

Cuadro N°3: Ministerios seleccionados

Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)
Ministerio del Ambiente (MINAM)
Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC)
Ministerio de la Producción (PRODUCE)
Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento (VIVIENDA)

Fuente: Implementación del Análisis de Impacto Regulatorio en el Gobierno Central del Perú, 2014-16. OECD (2019).

Una vez definidos los ministerios, se procedió a hacer una búsqueda en el Diario Oficial El Peruano de la regulación emitida por esos ministerios, para seleccionar la que serviría de base en la descripción del proceso de emisión de normativa que actualmente se lleva a cabo en Perú. Para la selección de normativa, y toda vez que el estudio se centra en regulación emanada por el Poder Ejecutivo, se consideraron las siguientes características de la regulación:

- Actos emanados del Poder Ejecutivo;
- De carácter general, y
- Con probable impacto sobre empresas o ciudadanos (pudiendo tenerlo, además, sobre lo público y social).

La Constitución Política de Perú, Artículos 107 y 118, numeral 8, establece la facultad del presidente para emitir regulación.

En virtud de lo anterior, y conforme a los conceptos contenidos en la Guía de Técnica Legislativa para Elaboración de Proyectos Normativos de las Entidades del Poder Ejecutivo, los tipos de regulación que se consideraron son los que se describen en el Cuadro N°4.



El objetivo de este estudio es contribuir al establecimiento de un proceso eficiente y eficaz de emisión de normativa en el gobierno central del Perú, al aprovechar el análisis de impacto regulatorio como herramienta de análisis para el control de la calidad normativa que se emite a través del Poder Ejecutivo.



Cuadro N°4: Tipos de regulación a considerar

Tipo de regulación	Descripción
Iniciativa legislativa o Proyecto de ley	Documento formal que contiene una propuesta de ley que, de acuerdo con la Constitución Política del Perú, el presidente tiene la potestad de presentar ante el Congreso de la República para su estudio, discusión y, de ser el caso, aprobación.
Decretos Legislativos	Normas con rango de ley que emanan del Poder Ejecutivo en virtud de una autorización expresa del Congreso de la República mediante ley autoritativa. Estas normas tienen límite material y temporal.
Decretos Supremos	Normas de carácter general que reglamentan normas con rango de ley o regulan la actividad sectorial funcional o multisectorial funcional a nivel nacional y a través de las cuales el presidente de la República ejerce la potestad de reglamentar las leyes, sin transgredirlas ni desnaturalizarlas. Estos pueden requerir o no el voto aprobatorio del Consejo de Ministros, según lo disponga la ley, y deben ser rubricados por el presidente de la República y refrendados por uno o más ministros a cuyo ámbito de competencia correspondan.
Resoluciones Ministeriales	Normas que permiten formular, ejecutar y supervisar las políticas nacionales y sectoriales a cargo de un Ministro de Estado. Son aprobadas por el Ministro de Estado respectivo.
Resoluciones Viceministeriales	Normas que regulan aspectos específicos de un sector determinado.

Fuente: Implementación del Análisis de Impacto Regulatorio en el Gobierno Central del Perú, 2014-16. OECD (2019).

Table 3:
Selected ministries

Ministry of Economy and Finance (MEF)
Ministry of Environment (MINAM)
Ministry of Transport and Communications (MTC)
Ministry of Production (PRODUCE)
Ministry of Housing, Construction and Sanitation (VIVIENDA)

Source: Implementing Regulatory Impact Analysis in the Central Government of Peru: Case Studies, 2014-16.OECD (2019)

Once the ministries were determined, a search was made in the Official Gazette El Peruano of the regulations issued by those ministries, to select the one that would be the basis to describe the process for the issuance of regulations currently carried out in Peru. As the survey focuses on the regulation originating in the Executive Branch, the following characteristics of the regulation were considered to select the instruments:

- Instruments arising from the Executive Branch;
- Of general nature, and
- With probable impact on businesses or citizens (may also have an impact on the public and social spheres)

The Political Constitution of Peru, Articles 107 and 118, paragraph 8, establishes the power of the President to issue regulation.

Given what was mentioned above, and in accordance with the concepts stated in the Guide on Legislative Technique for the Development of Regulatory Proposals from the Entities of the Executive Branch, the types of regulation considered are described in Table 4.



The purpose of this survey is to contribute to the establishment of an efficient and effective process for the issuance of regulation in the central government of Peru, taking advantage of the Regulatory Impact Assessment as an analytical tool to control the quality of regulations that are issued through the Executive Branch.



Table 4:
Types of regulation to consider

Type of regulation	Description
Bill or draft	Formal document containing the draft of a law that, according to the Political Constitution of Peru, the President has the power to submit before the Congress of the Republic for its study, discussion and, if appropriate, approval.
Legislative decrees	Law-level regulation arising from the Executive Branch by virtue of an explicit authorization from the Congress of the Republic by means of authoritative law. These rules have a material and temporary limit.
Supreme decrees	General norms that regulate law-level rules or regulate sectoral functional or multisectoral functional activity at national level, and through which the President exercises the power to regulate the laws, without transgressing or denaturing them. These may or may not require the approving vote from the Council of Ministers, as provided for by the law, they also should be signed by the President of the Republic and endorsed by one or several of the relevant ministers.
Ministerial resolutions	Rules that allow for the development, implementation, and oversight of national and sectoral policies under the responsibility of a state minister. They are approved by the corresponding state minister.
Vice-ministerial resolutions	Norms that regulate specific aspects within a certain sector.

Source: Implementing Regulatory Impact Analysis in the Central Government of Peru: Case Studies, 2014-16.OECD (2019)

MISIONES DE INVESTIGACIÓN

Se llevaron a cabo dos misiones de investigación, como se señala en el Cuadro N°5. El objetivo de la primera misión de investigación fue recabar información de primera mano de los ministerios que forman parte de este estudio sobre el proceso y prácticas que se realizan durante el proceso de emisión de regulación.

En la segunda misión de investigación el objetivo fue presentar el proceso general que se emplea para la emisión de regulación, con la finalidad de recibir la retroinformación de los ministerios y de las diversas instancias que participan en este proceso; y poder definir el proceso generalizado, así como el proceso ideal y los pasos necesarios para lograrlo.

Cuadro N°5:
Misiones de investigación para implementar el AIR en Perú

Número de Misión	Fecha	Descripción
Primera	21-24 de noviembre, 2016	Objetivo: celebrar reuniones con los ministerios seleccionados para obtener información sobre el proceso de creación de la regulación y poder realizar los mapeos correspondientes por ministerio, así como un mapeo general de los elementos del proceso de regulación del Perú.
Segunda	3 y 4 de abril, 2017	Objetivo: presentar y discutir los resultados preliminares, que incluyó presentar los mapeos identificados de los procesos de política pública de la regulación, así como el diagnóstico inicial de los elementos del sistema de AIR y recibir retroinformación de los Ministerios.

Fuente: Implementación del Análisis de Impacto Regulatorio en el Gobierno Central del Perú, 2014-16.OECD (2019).

ANÁLISIS DEL PROCESO ACTUAL Y DEFINICIÓN DEL PROCESO IDEAL

A fin de poder definir el proceso actual que se sigue en Perú para la emisión de normativa, en primer lugar, se hizo un análisis de gabinete del marco jurídico aplicable.

Para ello se consideraron, principalmente, los siguientes instrumentos normativos:

- Ley Orgánica del Poder Ejecutivo (Nº 29158).
- Ley del Procedimiento Administrativo General (Nº 27444).
- Ley Marco para la Producción y Sistematización Legislativa (Nº 26889).
- Reglamento de la Ley Marco para la Producción y Sistematización Legislativa (Nº 008-2006-JUS).
- Reglamento que establece disposiciones relativas a la publicidad, publicación de proyectos normativos y difusión de normas legales de carácter general (Nº 001-2009-JUS).

- Guía de Técnica Legislativa para la Elaboración de Proyectos Normativos de las Entidades del Poder Ejecutivo (Nº 007-2016-JUS/DGDOJ).
- Normativa específica aplicable a los ministerios respecto a sus facultades y competencias para la emisión de regulación.

De manera paralela al marco normativo, también se analizó la información proporcionada por los ministerios tanto en los cuestionarios que les fueron enviados de manera previa a la primera misión de investigación. En la segunda misión de investigación se presentó el proceso identificado a los ministerios participantes, tanto para su validación como para que, en su caso, hicieran las observaciones correspondientes; y se definió el proceso general definitivo que actualmente se lleva a cabo en el Perú para la emisión de normativa.

Posteriormente, se hizo un análisis comparativo entre el proceso actual del Perú y los elementos constitutivos del AIR para identificar los pasos que no son considerados por el gobierno peruano y, basado en eso, emitir las recomendaciones necesarias para que el Perú pueda tomar medidas específicas que lo lleven a modificar su proceso a través de la adopción de las mejores

FACT-FINDING MISSIONS

Two fact-finding missions were carried out, as outlined in Table 5. The goal of the first fact-finding mission was to gather first-hand information from the ministries covered in this survey about the procedure and practices carried out during the process to issue regulations.

In the second fact-finding mission, the objective was to present the general process followed for the issuance of regulation. The purpose was to get feedback from the ministries and the various entities involved in this process; and to be able to define a general process, as well as the ideal one and the necessary steps to achieve it.

Table 5:
Fact-finding missions to implement RIA in Peru

Mission	Date	Description
First	21-24 November 2016	Objective: to hold meetings with the selected ministries to collect information about the rule-making process and to carry out the corresponding mapping by ministry, as well as a general mapping of the elements from the regulatory process in Peru.
Second	3-4 April 2017	Objective: to submit and discuss the preliminary results, which included presenting the identified mappings of the public policy processes of the regulation, as well as the initial diagnosis of the elements from the RIA system and get feedback from the ministries.

Source: Implementing Regulatory Impact Analysis in the Central Government of Peru: Case Studies, 2014-16, OECD (2019)

ANALYSIS OF THE CURRENT PROCESS AND DEFINITION OF THE IDEAL PROCESS

In order to define the current process followed by Peru for the issuance of regulations, first desk work of the applicable legal framework was made.

For this purpose, the following regulatory instruments were mainly considered:

- Organic Law of the Executive Branch (Nº 29158)
- Law on the General Administrative Procedure (Nº 27444)
- Framework Law for Legislative Production and Systematization (Nº 26889)
- Bylaw of the Framework Law for Legislative Production and Systematization (Nº 008-2006-JUS)
- Bylaw that lays down rules on advertising, publication of regulatory proposals, and dissemination of general legal rules (Nº 001-2009-JUS)
- Guide on Legislative Technique for the Development of Regulatory Proposals from the Entities of the Executive Branch (Nº 007-2016-JUS/DGDOJ)
- Specific rules applicable to the ministries regarding their powers and sphere of competence for the issuance of regulations.

Parallel to the analysis of the regulatory framework, the information provided by the ministries through the questionnaires and the data collected in the interviews carried out during the first fact-finding mission was also analyzed.

In the second fact-finding mission, the identified process was presented to the participating ministries, both for its validation and for their comments; and the final general process that is currently carried out in Peru for the issuance of regulations was defined.

Afterwards, a comparative analysis was made between the current regulatory issuance process in Peru and the RIA building blocks to identify the steps that are not considered by the Peruvian government. This analysis was the basis for the recommendations aimed at the modification the process followed by Peru and for the systematic incorporation of the RIA as a tool to ensure the quality of the regulations and adopting best international practices.

Once this analysis was concluded, the ideal process for the issuance of regulations in Peru was prepared; which was presented, along with the recommendations, in a meeting held with the MEF during the month of June 2017.

prácticas internacionales, incorporando el AIR de forma sistemática como herramienta para garantizar la calidad de la normativa emitida. Una vez concluido ese análisis, se elaboró el proceso ideal para la emisión de normativa en el Perú, el cual se presentó, junto con las recomendaciones, en una reunión celebrada con el MEF durante el mes de junio de 2017.

INSTITUCIONES Y MARCO LEGAL PARA LA EVALUACIÓN EX ANTE DE LA NORMATIVA EN EL PERÚ

Desde hace varios años, Perú ha realizado mejoras a su marco jurídico para incorporar prácticas internacionales en su legislación interna a fin de adoptar herramientas que coadyuven en la emisión de normas jurídicas con calidad. Sin embargo, aún existen grandes áreas de

oportunidad para modificar el marco jurídico vigente y también instituciones y una política integral en materia de política regulatoria que coadyuven a sistematizar un proceso para la emisión de normas con alta calidad.

En esta parte se describe y analiza el marco jurídico aplicable al proceso de emisión de regulación en Perú, también se analizan las instituciones encargadas de garantizar la calidad de la regulación de la normativa expedida por el Ejecutivo del gobierno central del Perú.

MARCO JURÍDICO VIGENTE

Los instrumentos normativos relacionados con la evaluación ex ante de normativa en el Perú se muestran en el Cuadro N°6.

Cuadro N°6:
Marco jurídico vigente que incide en la emisión de normatividad en el Perú

Título	Nº	Año de publicación
Constitución Política del Perú		Dic. 1993
Ley Marco para la Producción y Sistematización Legislativa	26889	Dic. 1997
Ley del Procedimiento Administrativo General	27444	Abr. 2001
Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública	27806	Abr. 2003
Ley Orgánica del Poder Ejecutivo	29158	Dic. 2007
Reglamento de la Ley Marco para la Producción y Sistematización Legislativa	008-2006-JUS	Mar. 2006
Decreto Supremo que aprueba Reglamento que establece disposiciones relativas a la publicidad, publicación de proyectos normativos y difusión de normas legales de carácter general	001-2009-JUS	Ene. 2009
Guía de Técnica Legislativa para la elaboración de Proyectos Normativos de las Entidades del Poder Ejecutivo	007-2016-JUS/DGDOJ	Jun. 2016
Decreto Legislativo que aprueba medidas adicionales de simplificación administrativa	1310	Dic. 2016
Decreto Supremo que aprueba Reglamento para la aplicación del Análisis de Calidad Regulatoria de procedimientos administrativos establecido en el artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1310	075-2017-PCM	Jul. 2017
Resolución Ministerial que aprueba el Manual para la aplicación del Análisis de Calidad Regulatoria	196-2017-PCM	Ago. 2017
Resolución que aprueba Modelo de Gestión Documental en el marco del Decreto Legislativo N° 1310	001-2017-PCM/SEGDI	Ago. 2017
Resolución Ministerial, Reglamento Interno de la Comisión Multisectorial de Calidad Regulatoria.	199-2017-PCM	Ago. 2017
Decreto Supremo que aprueba el Reglamento de Organización y Funciones de la Presidencia del Consejo de Ministros	022-2017-PCM	Feb. 2017
Decreto Legislativo que modifica el Artículo 2 del Decreto Legislativo n° 1310, Decreto Legislativo que aprueba medidas adicionales de simplificación administrativa, y perfecciona el marco institucional y los instrumentos que rigen el proceso de mejora de calidad regulatoria	1448	Sep 2018
Decreto Legislativo que modifica la Ley n° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General	1452	Sep 2018

Fuente: Implementación del Análisis de Impacto Regulatorio en el Gobierno Central del Perú, 2014-16. OECD (2019).

INSTITUTIONS AND LEGAL FRAMEWORK FOR EX ANTE EVALUATION OF REGULATIONS IN PERU

For a number of years, Peru has been making improvements to its legal framework to include international practices in its domestic legislation for adopting tools that contribute to the issuance of quality rules of law, whose main objective is the common good and the promotion of social welfare and economic growth. However, there are still large areas of opportunity to revise the current legal framework and include not only tools but also institutions, and a comprehensive regulatory policy that helps to

systematize a process for the issuance of high-quality rules.

This document describes and analyzes the legal framework applicable to the process to issue regulations in Peru. It also examines the institutions in charge of ensuring the quality of the regulation issued by the Executive of the central government of Peru.

CURRENT LEGAL FRAMEWORK

Table 6 shows the legal instruments related to the ex ante evaluation of regulations in Peru.

Table 6:
Current legal framework that has a bearing on regulations in Peru

Title	Nº	Year of publication
1. Political Constitution of Peru (<i>Constitución Política del Perú</i>)		Dec. 1993
2. Framework Law for Legislative Production and Systematization (<i>Ley Marco para la Producción y Sistematización Legislativa</i>)	26889	Dec. 1997
3. Law of the General Administrative Procedure (<i>Ley de Procedimiento Administrativo General</i>)	27444	Apr. 2001
4. Law on Transparency and Access to Public Information (<i>Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública</i>)	27806	Apr. 2003
5. Organic Law of the Executive Branch (<i>Ley Orgánica del Poder Ejecutivo</i>)	29158	Dec. 2007
6. Bylaw of the Framework Law for Legislative Production and Systematization (<i>Reglamento de la Ley Marco para la Producción y Sistematización Legislativa</i>)	008-2006-JUS	Mar.2006
7. Supreme Decree approving the bylaw that lays down rules on advertising, publication of regulatory proposals, and dissemination of general legal rules (<i>Decreto Supremo que aprueba el Reglamento que establece las disposiciones relativas a la publicidad, publicación de proyectos normativos y difusión de normas legales de carácter general</i>)	001-2009-JUS	Jan. 2009
8. Guide on Legislative Technique for the Development of Regulatory Proposals from the Entities of the Executive Branch (<i>Guía de Técnica Legislativa para la elaboración de Proyectos Normativos de las Entidades del Poder Ejecutivo</i>)	007-2016-JUS/DGDOJ	Jun.2016
9. Legislative decree approving additional measures of administrative simplification (<i>Decreto Legislativo que aprueba medidas adicionales de Simplificación administrativa</i>)	1310	Dec. 2016
10. Supreme Decree that approves the Bylaw for the application of the Regulatory Quality Analysis of administrative procedures provided for in Article 2 of Legislative Decree N° 1310 (<i>Decreto Supremo que aprueba el Reglamento para la aplicación del Análisis de Calidad Regulatoria de procedimientos administrativos establecido en el artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1310</i>)	075-2017-PCM	Jul.2017
11. Ministerial Resolution that approves the Manual for the application of the Regulatory Quality Analysis (<i>Resolución Ministerial que aprueba el Manual para la aplicación del Análisis de Calidad Regulatoria</i>)	196-2017-PCM	Aug.2017
12. Resolution that approves the Documentary Management Model within the framework of the Legislative Decree N° 1310 (<i>Resolución que aprueba el Modelo de Gestión Documental en el Marco del Decreto Legislativo N° 1310</i>)	001-2017-PCM/SEGDI	Aug.2017
13. Ministerial Resolution, Internal Bylaw of the Multisectoral Commission of Regulatory Quality (<i>Resolución Ministerial, Reglamento Interno de la Comisión Multisectorial de Calidad Regulatoria</i>)	199-2017-PCM	Aug. 2017
14. Supreme Decree approving the Bylaw of Organization and Functions of the Presidency of the Council of Ministers (<i>Decreto Supremo que aprueba el Reglamento de Organización y Funciones de la Presidencia del Consejo de Ministros</i>)	022-2017-PCM	Feb.2017
15. Legislative Decree that modifies Article 2 of the Legislative Decree N° 1310, Legislative Decree approving additional measures of administrative simplification and perfects the institutional framework and the instruments that rule the process of regulatory improvement (<i>Decreto Legislativo que modifica el Artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1310, Decreto Legislativo que aprueba medidas adicionales de simplificación administrativa y perfecciona el marco institucional y los instrumentos que rigen el proceso de mejora de calidad regulatoria</i>)	1448	Sep. 2018
16. Legislative Decree that modifies the Law N° 27444, Law of General Administrative Procedure (<i>Decreto Legislativo que modifica la Ley N° 27444, Ley de Procedimiento Administrativo General</i>)	1452	Sep. 2018

Source: Implementing Regulatory Impact Analysis in the Central Government of Peru: Case Studies, 2014-16, OECD (2019)

- Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública (Ley N° 27806).
- Ley Orgánica del Poder Ejecutivo (Ley N° 29158).
- Reglamento de la Ley Marco para la Producción y Sistematización Legislativa (DS. N° 008-2006-JUS).
- Reglamento que establece disposiciones relativas a la publicidad, publicación de proyectos normativos y difusión de normas legales de carácter general.
- Guía de Técnica Legislativa para elaboración de Proyectos Normativos de las Entidades del Poder Ejecutivo.
- Decreto Legislativo N° 1310 que aprueba medidas adicionales de simplificación administrativa (DL. N° 1310).
- Decreto Supremo que aprueba el Reglamento de Organización y Funciones de la Presidencia del Consejo de Ministros (DS. 022-2017-PCM).
- Reglamento para la aplicación del Análisis de Calidad Regulatoria de Procedimientos Administrativos establecido en el Artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1310.
- Resolución Ministerial N° 199-2017-PCM, Reglamento Interno de la Comisión Multisectorial de Calidad Regulatoria (RM. 199-2017-PCM).
- Resolución Ministerial N° 196-2017-PCM a través de la cual se aprueba el Manual para la aplicación del Análisis de Calidad Regulatoria (RM. 196-2017-PCM).
- Decreto Legislativo N° 1448 que modifica el Artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1310.
- Decreto Legislativo N° 1452, que modifica la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General (DL. N° 1452).

INSTITUCIONES EN EL PERÚ

Perú tiene algunas instancias de gobierno con funciones relacionadas directamente con la promoción de la calidad en la regulación. En el Cuadro N°7 se muestran las instancias que intervienen en este proceso:

Cuadro N°7:
Organizaciones e instancias gubernamentales con funciones transversales en el proceso de emisión de normativa en el Perú

Organizaciones
Presidencia del Consejo de Ministros
Consejo de Coordinación Viceministerial
Ministerio de Justicia y Derechos Humanos
Ministerio de Economía y Finanzas
Comisión Multisectorial de Calidad Regulatoria

Fuente: Implementación del Análisis de Impacto Regulatorio en el Gobierno Central del Perú, 2014-2016. OECD (2019).

EL PROCESO DE EMISIÓN DE NORMATIVA EN EL PERÚ

El principal objetivo de este trabajo es apoyar al gobierno peruano en sus esfuerzos para adoptar el AIR como una herramienta que sirva para asegurar la calidad en la regulación que emite, ya sea para proyectos nuevos o para modificar la existente. Previo a la identificación y evaluación del proceso actual de emisión de normativa del Perú, es necesario identificar los elementos más comunes de los países de OCDE en el proceso de AIR, y así poder realizar una comparación con el proceso en Perú.

BUENAS PRÁCTICAS DE AIR EN LOS PAÍSES DE LA OCDE

El Cuadro N°8 contiene una lista de los elementos más comunes que se pueden encontrar en los sistemas de AIR de los países de la OCDE. En conjunto representan buenas prácticas para el análisis ex ante de las regulaciones.

- Law N° 27806: Law on Transparency and Access to Public Information.
- Law N° 29158: Organic Law of the Executive Branch.
- Bylaw of the Framework Law for Legislative Production and Systematization (DS. N° 008-2006-JUS).
- Bylaw that lays down rules on advertising, publication of regulatory proposals, and dissemination of general legal rules.
- Guide on Legislative Technique for the Development of Regulatory Proposals from the Entities of the Executive Branch.
- Legislative Decree N° 1310 approving additional measures of administrative simplification.
- DS. 022-2017-PCM: Supreme Decree approving the Bylaw of Organization and Functions of the Presidency of the Council of Ministers.
- Bylaw for the application of the Regulatory Quality Analysis of Administrative Procedures provided for in Article 2 of Legislative Decree N° 1310.
- RM. 199-2017-PCM: Ministerial Resolution N° 199-2017-PCM, Internal Bylaw of the Multisectoral Commission of Regulatory Quality.
- RM. 196-2017-PCM: Ministerial Resolution N° 196-2017-PCM that approves the Manual for the application of the Regulatory Quality Analysis.
- DL. N° 1448: Legislative Decree N° 1448 that modifies Article 2 of the Legislative Decree N° 1310.
- DL. N°1452: Legislative Decree N°1452, which modifies the Law N°27444, Law of General Administrative Procedure.

INSTITUTIONS IN PERU

Peru has some government agencies with tasks directly related to the promotion of quality in regulation. Table 7 shows the agencies involved in this process.

Table 7:
Government organizations and institutions with crosscutting tasks in the process to issue regulations in Peru

Organisations
Presidency of the Council of Ministers
Vice-Ministerial Coordinating Council
Ministry of Justice and of Human Rights
Ministry of Economy and Finance
Multisectoral Commission of Regulatory Quality

Source: Implementing Regulatory Impact Analysis in the Central Government of Peru: Case Studies, 2014-16, OECD (2019)

THE REGULATION ISSUING PROCESS IN PERU

The main objective of this review is to support the Peruvian government in the adoption of RIA as a tool to ensure the quality of the regulation that it issues, either for new proposals or to modify the existing ones. Before identifying and assessing the current process to issue regulations in Peru, it is necessary to identify the most common elements used by the OECD countries in

the RIA process and, thus, be able to make a comparison with the process followed in Peru.

GOOD RIA PRACTICES IN OECD COUNTRIES

Table 8 shows a list of the most common elements found in the RIA systems of OECD countries. Taken together, they represent the good practices for the ex ante analysis of regulations.

Cuadro N°8:
Etapas esenciales del Análisis de Impacto Regulatorio

Componente
Definición del problema
Objetivos de la política pública
Alternativas a la regulación
Evaluación de impacto: análisis de costo-beneficio
Cumplimiento de la regulación
Monitoreo y evaluación
Consulta pública

Fuente: Implementación del Análisis de Impacto Regulatorio en el Gobierno Central del Perú, 2014-16. OECD (2019).

PROCESO DE EMISIÓN DE NORMATIVA EN EL PERÚ

A fin de identificar las disposiciones legales, la normativa institucional y las prácticas actuales sobre la evaluación ex ante de las propuestas regulatorias en Perú, se llevó a cabo un mapeo de lo que podría considerarse el ciclo de gobernanza regulatoria en el país, para un grupo de ministerios. Este mapeo se delimitó exclusivamente al periodo 2014-16, por lo que no incluye la evaluación del Análisis de Calidad Regulatoria (ACR). Los cinco ministerios seleccionados para analizar su proceso de emisión de regulación son:

- Ministerio de Economía y Finanzas
- Ministerio de la Producción
- Ministerio del Ambiente
- Ministerio de Transportes y Comunicaciones
- Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento

EVALUACIÓN GENERAL DEL PROCESO DE EMISIÓN DE NORMATIVA EN EL PERÚ

En términos generales, el proceso para emitir regulaciones en los cinco ministerios seleccionados es prácticamente el mismo. La excepción más grande se identificó en el Ministerio del Ambiente (MINAM), ya que su proceso de consulta es más minucioso y apegado a las buenas prácticas de AIR, mientras que en el resto de los ministerios depende del tipo de normativa y su pertinencia para que esos procesos se realicen.

Falta de un proceso estandarizado con bases legales del proceso de emisión de normativa

Los procesos antes descritos que se enfocan en el periodo 2014-16 son utilizados por los ministerios para emitir normativa; sin embargo, su uso es una práctica no estandarizada, ya que – aunque existen algunas instituciones e instrumentos legales – no se cuenta con un instrumento específico de política regulatoria que los sustente. En particular, del proceso identificado, solamente cuatro pasos tienen un sustento legal:

- Análisis de impacto.
- Publicación anticipada del proyecto.
- Entrega y aprobación por la CCV (cuando la regulación es multisectorial).
- Publicación de la normativa.

En este proceso es notorio que no existe supervisión ni rendición de cuentas formalizadas sobre la manera en que se lleva a cabo la emisión de la regulación, al menos desde un punto de vista integral. A partir de enero de 2017 existe un programa piloto para realizar un análisis de impacto, pero éste no tiene aún un sustento legal ni es obligatorio realizarlo.

Definición del problema y objetivos de la política pública

De acuerdo con la evidencia de los casos del periodo 2014-16 revisados, en el Perú sí existe un reconocimiento

Table 8:
Essential Stages of the Regulatory Impact Assessment

Building block
Definition of the problem
Public policy objectives
Alternatives to the regulation
Impact evaluation: cost-benefit analysis
Compliance with regulation
Monitoring and evaluation
Public consultation

Source: Implementing Regulatory Impact Analysis in the Central Government of Peru: Case Studies, 2014-16. OECD (2019).

PROCESS TO ISSUE REGULATIONS IN PERU

In order to identify the legal provisions, the institutional rules and the current practices on the ex ante evaluation of regulatory proposals in Peru, a mapping of what could be considered the regulatory governance cycle in the country was carried out for a group of ministries. This mapping is exclusively for the 2014-16 period, it does not include the Regulatory Quality Analysis (RQA) evaluation. These are the five ministries selected for analyzing their process to issue regulations:

- Ministry of Economy and Finance
- Ministry of Production
- Ministry of Environment
- Ministry of Transport and Communications
- Ministry of Housing, Construction and Sanitation

GENERAL EVALUATION OF THE PROCESS TO ISSUE REGULATIONS IN PERU

In general, the process for issuing regulations within the five selected ministries is virtually the same. The most important exception concerns the Ministry of Environment (MINAM), which performs a deeper consultation process that observes good RIA practices, whereas, in the other ministries, carrying out the process depends on the type of regulation and its relevance.

Lack of a standardized process with legal basis of the process of issuing regulations

The processes described before that focuses on the period 2014-16 are the ones the Ministries use to issue regulation. However, its use is a non-standardized practice, for there is not a specific instrument of regulatory policy that supports them – even though they exist some institutions and legal practices. In particular, in the process identified, only four steps have a legal basis:

- Impact analysis
- Pre-publication of the proposal
- Submission and approval by the CCV (in the case of multisectoral regulation)
- Publication of the regulation

It is evident that in this process there is no formalized oversight nor accountability regarding the way of issuance of the regulation, at least from a comprehensive point of view. As of January 2017, the government set up a pilot program to perform an impact analysis, but it does not have yet a legal basis nor is mandatory.

Definition of the problem and public policy objectives

According to the evidence presented of the cases corresponding to the 2014-16 period, in Peru, it is

de que la emisión de una normativa responde a la intención del gobierno de querer solucionar un problema identificado previamente. Sin embargo, no es común establecer de manera explícita el objetivo de la política pública al abordar el problema identificado.

Será necesario determinar si con la introducción del ACR, la definición del problema y de los objetivos de la política pública en el proceso de emisión de normativa se realiza de manera más efectiva.

Alternativas a la regulación y evaluación de impacto

De acuerdo con la evidencia de los casos del periodo 2014-16 revisada, en el Perú, existen esfuerzos iniciales para llevar a cabo una evaluación de impacto de la normativa, pero aún falta mucho para sistematizar esta práctica y elevar la calidad del ejercicio.

Con la introducción del ACR a partir del 2017, se esperaría que las entidades del gobierno realicen una identificación de las alternativas a la normativa de manera más efectiva.

Cumplimiento de la regulación

Se encontró evidencia en el periodo revisado 2014-16, que algunos casos contemplan este tipo de mecanismos cuando se emite la normativa, pero no es una práctica sistematizada.

Monitoreo y evaluación

En los casos del periodo 2014-16 revisados, no se encontró evidencia de que en el Perú se establezcan de manera previa indicadores que midan el grado de cumplimiento de los objetivos de política pública que se pretenden alcanzar, ni mecanismos para evaluar de manera ex post si esos objetivos se cumplen.

Consulta pública

La consulta pública del proyecto regulatorio es un elemento muy importante que se utiliza para mejorar la definición del problema, obtener información pertinente, identificar grupos de interés y hacer más suave el proceso de adopción de la nueva normativa por los actores. Actualmente, en el Perú a la consulta

pública se le denomina pre consulta, y sólo usa de forma intermitente.

En los casos del periodo 2014-16 revisados destacan los esfuerzos del MINAM al someter a consulta sus proyectos y reformulación de ser el caso. Así como también la práctica que tiene VIVIENDA de consultar la propuesta normativa entre los distintos niveles de gobierno. Con respecto al ACR, su proceso de elaboración y evaluación no contempla provisiones para abordar las secciones de cumplimiento de la regulación, monitoreo y evaluación, y consulta pública, que deberían formar parte de un sistema AIR.

EVALUACIÓN DE LOS ELEMENTOS CONSTITUTIVOS DE UN SISTEMA DE AIR EN PERÚ

El reporte OECD (2008) Building an Institutional Framework for Regulatory Impact Analysis (RIA), Guidance for Policy Makers identifica los temas que debe abordar un analista a fin de crear el marco para guiar el AIR. El Gráfico N°2 muestra un resumen de los elementos constitutivos necesarios para implementar un sistema de AIR, y que los analistas encargados de la política regulatoria deben considerar y evaluar. En esta parte se incluye el análisis que la OCDE llevó a cabo sobre el grado de adopción de dichos elementos por el Perú. En la siguiente sección, las citas explican la importancia de cada uno de los elementos constitutivos, y enseguida se incluye la evaluación de cada elemento para el Perú.

I. INTRODUCCIÓN DEL AIR

Antes de diseñar e implementar el sistema de AIR en Perú, se debe considerar la existencia de elementos que contribuirán de forma eficaz a la adopción e implementación del AIR en el diseño de la regulación. Estos elementos se describen a continuación:

1. Compromiso político

Uno de los factores esenciales para la adopción del AIR es contar con el apoyo político del más alto nivel, pues esto permite que tenga mayor aceptación, inclusive por las instancias encargadas de emitir regulación, quienes deberán modificar sus metodologías existentes y realizar estos análisis de impacto en el desarrollo de nueva regulación.

recognized that the issuance of a regulation answers the government's intent of wanting to solve a previously identified problem.". However, it is not common to explicitly set the public policy objective when addressing the identified problem.

It will be necessary to determine whether with the introduction of the RQA, the definition of the problem and of the public policy objectives in the regulatory issuing process is more effective.

Alternatives to the regulation and impact analysis

According to the evidence presented of the cases corresponding to the 2014-16 period, in Peru, it is recognized that the issuance of a regulation answers the government's intent of wanting to solve a previously identified problem. However, it is not common to set explicitly the public policy objective when addressing the identified problem.

It will be necessary to determine whether with the introduction of the RQA, the definition of the problem and of the public policy objectives in the regulatory issuing process is more effective.

Compliance with regulation

Evidence was found in the 2014-16 revised period, that some cases contemplate this type of mechanism when the regulations are issued but it is not a systematized practice.

Monitoring and evaluation

During the period 2014-16, Peru did not previously establishes indicators to measure the level of accomplishment of the public policy objectives intended to be reached, nor of the mechanisms to evaluate on an ex post basis if those objectives were achieved.

Public consultation

The public consultation of regulatory proposals is a key element that is constantly used to improve or narrow down the definition of the problem, obtain relevant information, identify stakeholders, and smooth out the process of adopting the new regulation by the actors involved. Currently, public consultation in Peru is called pre-consultation; and it is only used intermittently.

In the cases of the 2014-16 period reviewed, the activities carried out by MINAM are included in the project consultation and the reformulation if necessary. As well as the practice established in VIVIENDA of consulting the draft proposal among the different levels of government.

With respect to the RQA that became operational in 2017, its development and evaluation process does not include provisions to address the sections of regulatory compliance, monitoring and evaluation, and public consultation, which should be part of a RIA system.

EVALUATION OF THE BUILDING BLOCKS OF A RIA SYSTEM IN PERU

The OECD report Building an Institutional Framework for Regulatory Impact Analysis (RIA), Guidance for Policy Makers (OECD, 2008) identifies the subjects that must be addressed by an analyst to create the guiding framework for Regulatory Impact Assessment (RIA).

Figure 2 shows a summary of the building blocks needed to implement a RIA system, which also should be considered and evaluated by the analysts in charge of the regulatory policy. This part includes an analysis of the level of adoption of those building blocks in Peru, carried out by the OCED. The quotations of the next section explain the importance of each building block, and they are immediately followed by their corresponding assessment for Peru.

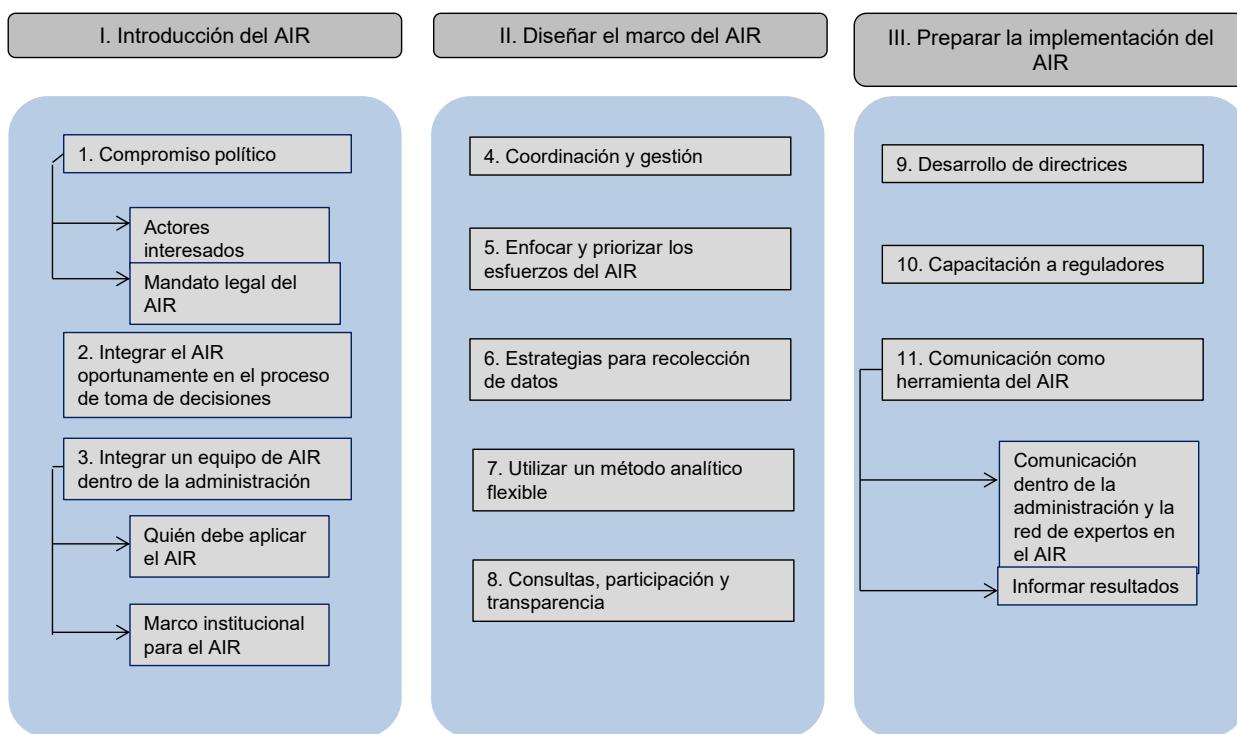
I. INTRODUCTION OF THE RIA

Before designing and implementing the RIA system in Peru, a series of elements that will effectively contribute to adopt and implement RIA for increasing the quality in the design of the regulation should be considered. These building blocks are described below:

1. Political Commitment

One of the essential factors for the adoption of the RIA is to have political support from the highest level, as this allows to have greater acceptance, including by the authorities responsible for issuing regulations, who must modify their existing methodologies and perform these impact analyses on the development of new regulation.

Gráfico N°2:
Elementos constitutivos necesarios para la implementación de un sistema de AIR



Fuente: (OECD, 2008[1]), Building an Institutional Framework for Regulatory Impact Analysis (RIA): Guidance for Policy Maker, OECD Publishing, Paris, <http://dx.doi.org/10.1787/9789264050013-en>.

No obstante, en la administración pública no se cuenta con una instrucción transversal para la adopción de un sistema de evaluación ex ante como herramienta de análisis para evaluar el impacto y la calidad regulatoria, con excepción del ACR.

La publicación del Decreto Legislativo N° 1448 establece los pilares para la implementación de una política regulatoria transversal y de gobierno integral. En el Decreto Legislativo se define al AIR como un instrumento de la mejora en la calidad de la regulación y se instruye a la PCM, MEF y MINJUSDH en emitir un decreto para implementar la herramienta, esto es evidencia adicional de que existe un compromiso político en el Perú para la adopción formal y sistemática de un sistema de AIR.

a. Actores interesados

Además del apoyo político, es necesario contar con el involucramiento de grupos, tanto dentro como fuera de la administración pública, que reconozcan y evalúen las condiciones positivas y negativas en la adopción del AIR y que, también, contribuyan a la

difusión de esta herramienta en el proceso de toma de decisiones.

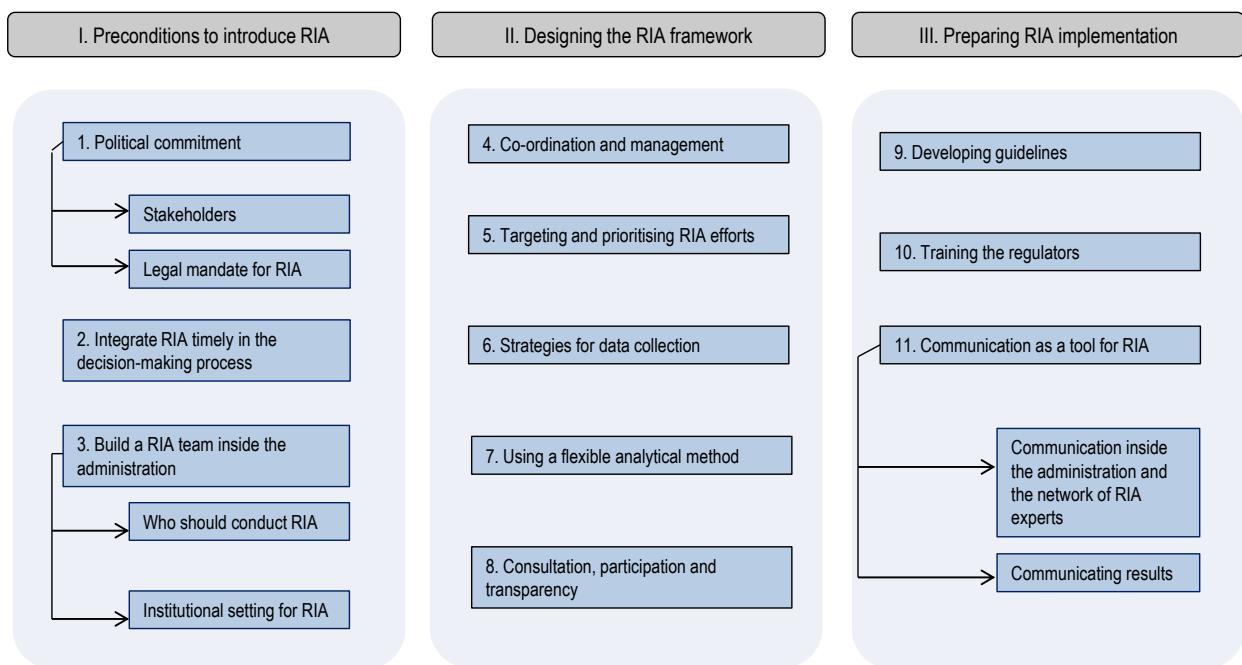
b. Mandato legal del AIR

Es necesario que el gobierno exprese su compromiso con el uso del AIR a través de un instrumento normativo de alto nivel, en donde se establezcan claramente los estándares y principios de calidad de la política regulatoria.

2. Integración oportuna del AIR en el proceso de toma de decisiones

Hasta el momento Perú no ha adoptado de manera formal y sistemática todas las etapas de un sistema de AIR como herramienta de formulación de políticas públicas, con excepción de las contribuciones de definición del problema y del objetivo de política pública, identificación de alternativas y de algunos costos. Es necesario que el análisis de impacto se integre desde una etapa temprana del proceso de formulación de políticas públicas, para que contribuya eficientemente a la toma de decisiones y al logro de sus objetivos.

Figure N° 2:
Building blocks necessary to implement a RIA system



Fuente: (OECD, 2008[1]), Building an Institutional Framework for Regulatory Impact Analysis (RIA): Guidance for Policy Maker, OECD Publishing, Paris, <http://dx.doi.org/10.1787/9789264050013-en>.

However, within the public administration there are no cross-cutting instructions for the adoption of an ex ante evaluation system that acts as an analysis tool to assess the impact and regulatory quality, with the exception of the RQA.

The publication of the Legislative Decree N° 1448 establishes the bases for the implementation of a transversal and integral regulatory policy. In the Legislative Decree, RIA is defined as a tool for regulatory quality and mandates the PCM, MEF and MINJUSDH to emit a decree for the implementation of this tool. This is additional evidence that there is a political commitment in Peru for the formal and systematic adoption of a RIA system.

a. Stakeholders

Besides the political support, it is necessary that groups get involved both inside and outside of the public administration, that acknowledge and assess the positive and negative conditions in the adoption of the RIA, and that also contribute to disseminate the use of this tool in the decision-making process.

b. Legal mandate for RIA

It is necessary that the government expresses its commitment to the use of RIA through a high-level regulatory instrument, which lays down clearly the standards and quality principles of the regulatory policy.

2. Timely integration of RIA in the decision-making process

So far, Peru has not formally nor systematically adopted all the stages that are an essential part of a RIA system as a tool within the policy-making process, with the exception of the contributions that the RQA makes to the definition of the problem, the public policy objective, identification of alternatives and some costs. It is necessary to integrate this impact analysis from an early stage of the policy-making process, so that it contributes efficiently to make decisions and achieve its objectives.

3. Integration of a RIA team inside the administration

There are several groups, within the public administration, whose powers have a bearing on the

3. Integración de un equipo de AIR dentro de la administración

En la Administración Pública existen diversos grupos cuyas facultades inciden en el análisis de la normativa: por una parte, está el MEF, que se encarga de realizar un análisis económico y un análisis de costo-beneficio; por otra, el MINJUSDH, que realiza un análisis de la constitucionalidad y legalidad, así como de la calidad legal; y la PCM, que evalúa si la propuesta es compatible con la organización y funcionamiento del gobierno, si constituye una alternativa de política pública frente a un problema público y si requiere de un Análisis de Calidad Regulatoria. Estas instancias actúan de manera independiente y, en la mayoría de los casos, a solicitud de la instancia responsable de la propuesta normativa; y también actúan de manera colegiada a través de la CCV, pero únicamente sobre las propuestas multisectoriales o las que requieran del voto aprobatorio del Consejo de Ministros.

Es por ello que se debe crear un organismo supervisor con el mandato explícito de supervisar el proceso de desarrollo de nuevas regulaciones, asegurando la calidad de los AIR y de las propuestas normativas o, en su caso, asignar esa responsabilidad a una instancia dentro del gobierno central otorgándole amplias facultades para dirigir el trabajo de implementación del AIR en Perú.

a. Quién debe aplicar el AIR

Toda vez que son diversas las instancias gubernamentales que tienen facultades para la elaboración de normativa, es en ellas donde el AIR debe ser implementada. Es necesario conformar

grupos técnicos multidisciplinarios que coadyuven a la elaboración del AIR con una perspectiva integral, debiendo tener experiencia en áreas como política, leyes, economía o comunicación.

b. Marco institucional del AIR

No existe un modelo institucional único para el uso sistemático del AIR, pues entre los países de la OCDE existe una gran diversidad de instituciones que comparten diferentes responsabilidades y trabajan bajo diferentes metodologías.

- Los marcos institucionales centralizados cuentan con un ente supervisor para la reforma regulatoria, localizado en el centro del gobierno. Su autoridad está respaldada por el más alto nivel político o por alguna institución con poder de decisión sobre el presupuesto (Ministerio de Economía y Finanzas).
- Los marcos institucionales descentralizados no cuentan con un ente supervisor específico. Las responsabilidades están compartidas, normalmente, entre diferentes instituciones reguladoras y ministerios, haciendo uso de mecanismos amplios de consulta para conseguir acuerdos y consensos.

Según la OCDE, la elección de uno u otro esquema a menudo depende del apoyo político existente, el marco institucional original, la cultura política y de administración pública, los recursos disponibles y, más concretamente, de la existencia de programas generales enfocados a la gobernanza y reforma regulatoria.

II. DISEÑO DEL MARCO DEL AIR

Una vez establecidas las condiciones previas, el siguiente paso involucra el diseño del proceso de AIR. Esta fase consiste en examinar cada componente del sistema propuesto para la realización del AIR y determinar su factibilidad. Los componentes se describen a continuación:

4. Coordinación y administración

El sistema de AIR debe estar adecuadamente coordinado y gestionado a lo largo de los ministerios centrales de gobierno y otras instituciones generadoras de regulación.

Hasta el momento Perú no ha adoptado de manera formal y sistemática todas las etapas de un sistema de AIR como herramienta de formulación de políticas públicas, con excepción de las contribuciones de definición del problema y del objetivo de política pública, identificación de alternativas y de algunos costos.

analysis of regulations; on one side, the MEF, which is responsible for carrying out an economic analysis and a cost-benefit analysis; on the other, the MINJUSDH, which conducts an analysis of the constitutionality and legality, as well as of the legal quality; and the PCM, which assesses whether the proposal is compatible with the organisation and operation of government and if it constitutes an alternative of public policy against a public problem and if it requires a Regulatory Quality Analysis. These agencies act in an independent capacity and, in most cases, at the request of the entity sponsoring the regulatory proposal; and they act collegially through the CCV, but only for multisectoral proposals or those that require the approval vote of the Council of Ministers.

That is why an oversight body must be created with the explicit mandate of supervising the development process of new regulations, ensuring the quality of RIAs and regulatory proposals or, where appropriate, entrusting that responsibility to an entity within the central government, vested with extensive powers to direct the work of implementing the Regulatory Impact Assessment in Peru.

a. Who should conduct RIA

Considering that several government agencies are the ones empowered to draft regulations, the RIA should be implemented within them; and since this tool requires multiple capacities, it is necessary to create multidisciplinary technical groups that contribute to draft the RIA with a comprehensive perspective, and have political, legal, economic and communication expertise.



So far, Peru has not formally nor systematically adopted all the stages that are an essential part of a RIA system as a tool within the policy-making process, with the exception of the contributions that the RQA makes to the definition of the problem, the public policy objective, identification of alternatives and some costs.



b. RIA Institutional Framework

There is no unique institutional model for the systematic use of RIA, since among OECD countries there is a great variety of institutions sharing different responsibilities and working following different methodologies.

- Centralized institutional frameworks rely on an oversight body for regulatory reform, located at the center of government. In this case, its powers are supported by the highest political level (president, governor, prime minister, etc.) or by a budgetary decision-making institution (Ministry of Economy and Finance).
- Decentralized institutional frameworks do not rely on a specific oversight body. The responsibilities are normally shared by different regulatory institutions and line ministries, which use extended consultations mechanisms to reach agreements and consensus.

According to the OECD, choosing either of the institutional frameworks for RIA often depends on the political support available, the original institutional framework, the political and public administration, culture the resources at hand and, more particularly, the existence of any general program focused on regulatory governance and reform.

II. DESIGNING THE RIA FRAMEWORK

Once preconditions have been created, the next step is to design the RIA process. The design phase involves examining each component of the proposed system for conducting RIA and determining its feasibility. The components are described below:

4. Co-ordination and management

A RIA system needs to be co-ordinated and carefully managed across the central ministries of government and other law-making institutions.

A consistent methodology for RIA and its quality standards can be promoted with the provision of guidelines, ensuring that the process follows certain steps in a systematic way and that the final RIA document attains the desired quality level.

Una metodología sólida y estándares de calidad para el AIR pueden conseguirse mediante el uso de lineamientos, asegurando así que el proceso siga ciertos pasos sistemáticos y que el documento final del AIR tenga el nivel de calidad deseado.

Según la experiencia de la OCDE, destacan tres servicios prestados por los entes de monitoreo y revisión para supervisar la calidad del AIR:

1. consultoría y asistencia técnica para la elaboración del AIR.
2. revisión individual de AIR elaboradas.
3. monitoreo del cumplimiento general del AIR por los legisladores.

Existen instancias encargadas de la calidad regulatoria en Perú, por ejemplo, la PCM, MEF y MINJUSDH. En la actualidad, no existe un órgano rector de la política regulatoria, sino que se cuenta con un grupo de instancias que tienen ciertas competencias asignadas que infieren en el proceso de creación de normativa.

5. Focalización y priorización de los esfuerzos del AIR

Los responsables de formular políticas deben dirigir el AIR hacia propuestas regulatorias que tengan mayor impacto en la sociedad, garantizando que todas las propuestas sean sometidas a escrutinio.

No existe en el Perú la práctica de llevar a cabo un análisis de impacto más exhaustivo para propuestas normativas de gran calado, tampoco se determinaron criterios para identificar a qué proyectos normativos se debe aplicar este tipo de evaluaciones.

6. Estrategias de recolección de datos

De acuerdo con la información recabada en los distintos ministerios, existen diversas estrategias para la recolección de datos que coadyuvan al análisis de la propuesta normativa. Por un lado, en algunos ministerios se realizan consultas preliminares con grupos de interés, en otros casos se utiliza la información estadística existente dentro del propio ministerio, información estadística nacional e internacional o también se realizan investigaciones de escritorio (fuentes bibliográficas,

internet, etc.); sin embargo, no existe un método homogéneo ni definido para recolección sistemática de datos.

7. Uso de método analítico flexible

Determinar qué método aplicar es un elemento central del diseño y desarrollo del AIR. A las normativas multisectoriales que deben ser analizadas por la CCV se les aplica el mismo proceso analítico: económico por parte del MEF, de técnica legislativa por el MINJUSDH, y de simplificación administrativa y de calidad regulatoria por parte de la PCM. En el caso de las normativas emitidas por una instancia, cada instancia realiza distintas evaluaciones, las cuales dependen de los recursos humanos y económicos que tienen, así como la pertinencia de la regulación, más el Análisis de Calidad Regulatoria de la PCM. No obstante, es coincidente el análisis jurídico, donde se analiza la concordancia con el marco normativo vigente. Además, en algunos ministerios se realiza un análisis de costo-beneficio, aunque en algunos casos son más cualitativos que cuantitativos o, en el caso del MTC, también se realizan análisis diferenciales. Asimismo, se realizan análisis de proporcionalidad, aunque se llevan a cabo de manera intuitiva, ya que no existe una metodología estandarizada.

8. Consulta, participación y transparencia

Existe un procedimiento para la participación de los grupos de interés a través de la publicación anticipada de los proyectos normativos, conforme al Artículo 14 del Reglamento que establece Disposiciones relativas a la Publicidad, Publicación de Proyectos Normativos y Difusión de Normas Legales de Carácter General, en donde se da la oportunidad de enviar comentarios respecto a dicho proyecto. Sin embargo, no existe un procedimiento homologado ni formal para darle atención a los comentarios recibidos.

III. PREPARACIÓN PARA IMPLEMENTAR EL AIR

La fase de implementación de esta nueva herramienta de política requiere, además de capacitación, familiarizarse con ella, ya que esta nueva metodología implica un cambio cultural dentro de la administración pública. Por lo tanto, es importante considerar los siguientes factores:

The OECD experience shows that monitoring and oversight institutions offer quality control by providing basically three services to officials undertaking RIA:

1. Consultation and technical assistance in drafting RIA
2. Review of an individual RIA, and
3. Stocktaking of general compliance with RIA by law makers

There are instances responsible for regulatory quality in Peru, for example, the PCM, MEF and MINJUSDH. Currently, there is no governing body of regulatory policy, but there is a group of instances that have certain assigned competences that infer in the process of creating regulations.

5. Targeting and prioritising RIA efforts

Policy makers should target RIA towards regulatory proposals that have the largest impact on society and ensure that all such proposals be subject to close RIA scrutiny.

There is no practice in Peru of conducting a more exhaustive impact analysis for regulatory proposals of great importance, nor were criteria established to identify which regulatory proposals this type of assessments should be applied to.

6. Strategies for data collection

According to the information gathered in the different ministries, there are several data collecting strategies that contribute to the analysis of the draft proposal. Some ministries conduct early consultations with in-house stakeholders and external ones to the public administration. In other cases, the statistical information existing within the ministry itself is used or, even, national and international statistical information is checked, or desk research is also carried out (bibliographic sources, Internet, etc.); but there is not a homogeneous or defined method for a systematic data collection.

7. Using a flexible analytical method

Determining which method to apply is a central element

of RIA design and performance. The same analytical process applies to the multisectoral regulations that must be examined by the CCV: an economic analysis performed by the MEF, a legislative technique analysis by the MINJUSDH, and an administrative simplification and regulatory quality analysis by the PCM. In the case of regulations issued by an entity, each of them performs different assessments, based on their economic and human resources available, as well as on the relevance of the regulation, plus the Regulatory Quality Analysis of the PCM. However, the legal analysis —that is done at the same time— examines the consistency with the regulatory framework in force. Moreover, some ministries perform a cost-benefit analysis, although in some cases they are more qualitative than quantitative or, in the case of the MTC, differential analyses are also carried out. Likewise, proportionality analyses are carried out but they are done intuitively, because there is not a standardized methodology.

8. Consultation, participation and transparency

There is a procedure for the participation of stakeholders through the pre-publication of regulatory proposals, the Bylaw that lays down rules on establishes provisions for the advertisement, publication of regulatory proposals and dissemination of general legal rules lays down in its Article 14 that stakeholders should be allowed to make their comments on the regulatory proposals. However, there is no harmonized or formal procedure to respond to the comments received.

III. PREPARING THE IMPLEMENTATION OF THE RIA

The implementation phase of this new policy tool requires, besides training, to become familiar with it, particularly by those who draw up the regulatory proposals, because this new methodology involves a cultural change within the public administration. Therefore, it is important to take into account the following factors:

9. Developing guidelines

The legal instruments available in Peru, do not include a manual nor specific guidelines to perform the RIA. The only instrument including a specific guide for an ex ante evaluation of regulations is the Manual for the application of the Regulatory Quality Analysis, but it focuses solely on the legislation that includes administrative procedures.

9. Desarrollo de directrices

Los instrumentos legales disponibles en el Perú no incluyen un manual ni directrices específicas para llevar a cabo un AIR. El único instrumento con orientación de una guía específica para una evaluación ex ante de la normativa es el Manual para la aplicación del Análisis de Calidad Regulatoria, pero éste se enfoca exclusivamente en normativa que incluye procedimientos administrativos.

10. Capacitación a órganos reguladores

El uso del AIR, implica un cambio de cultura en el quehacer público, por lo que es importante establecer programas de capacitación para dar a conocer a todos los niveles de la administración pública.

El conocimiento de esta herramienta ya se ha comenzado a difundir en el gobierno peruano, inclusive ya se han impartido talleres con el MEF y otros ministerios y entidades públicas, incluidos la PCM, MINJUSDH, MTC, PRODUCE, MINAM, VIVIENDA, así como con dos órganos reguladores (OSINERGMIN y OSITRAN). No obstante, es importante establecer programas de capacitación continua, en donde se contemple, inclusive, la elaboración de un AIR y su análisis.

La fase de implementación de esta nueva herramienta de política requiere, además de capacitación, familiarizarse con ella, ya que esta nueva metodología implica un cambio cultural dentro de la administración pública.

11. El AIR como herramienta de comunicación

A pesar de que ya se han realizado actividades para comenzar a difundir el uso del AIR como la próxima herramienta dentro de la administración pública para la elaboración de la normatividad, aún no se cuenta con esquemas ni programas de difusión para darla a conocer a todas las instancias, niveles y a los grupos de interés. Esto es importante para que el AIR sea una herramienta eficiente y de uso generalizado por todas las instancias reguladoras, los grupos de interés e, inclusive, el público

en general, se convenzan de su utilidad como garante de la calidad regulatoria.

a. Comunicación dentro de la administración y la red de expertos en el AIR

De acuerdo con varios de los procedimientos actuales para la elaboración de la normativa, existen ciertos procesos de coordinación entre algunas instancias del gobierno, por ejemplo, en la elaboración de normativa multisectorial, donde participan coordinadamente la PCM, el MEF y el MINJUSDH. No obstante, para la regulación emitida por un solo ministerio, la coordinación entre diversas instancias no es tan formal y se limita al traspaso de la propuesta normativa entre un área y otra para realizar los análisis propios de cada área que le corresponda.

b. Informar resultados

Uno de los mayores impactos del AIR es su capacidad para mostrar varios modos posibles de proceder cuando impulsa una propuesta regulatoria. Las actividades del AIR deben evaluarse y sus resultados comunicarse, para extraer las lecciones aprendidas del proceso completo.

En el proceso actual de creación de normativa, algunos ministerios realizan procesos para mostrar a los interesados los resultados del proceso regulatorio. Por ejemplo, el MINAM y PRODUCE hacen consultas previas cuando se presenta un problema y deciden intervenir en su calidad de ente regulador para solucionarlo; con ello determinan si se requiere o no una propuesta normativa. Posteriormente, y una vez decidido el desarrollo de la propuesta normativa, se elabora y se hace la publicación anticipada, donde se reciben comentarios de particulares y, posteriormente, se publica la propuesta normativa. Sin embargo, no se cuenta con mecanismos de transparencia para dar a conocer las participaciones de todos los grupos de interés, así como si tuvieron un impacto o no sobre la propuesta normativa.

PROCESOS MODELO PARA LA EMISIÓN DE NORMATIVA EN EL PERÚ

Existen varias razones de peso para tener claridad sobre el proceso modelo para la emisión de normativa. Primera, permite asegurar que la AIR es una parte esencial del

10. Training the regulators

As the use of RIA implies a change of culture in public administration, as already mentioned, it is important to establish training programs and make them available to all levels of the public administration.

Knowledge about this tool has begun to be disseminated in the Peruvian government, workshops have even been delivered with the MEF and other ministries and public entities, including PCM, MINJUSDH, MTC, PRODUCE, MINAM, VIVIENDA, as well as the supervisory agencies (OSINERGMIN and OSITRAN). Nevertheless, it is important to create ongoing training programs that even consider the preparation of a RIA and its analysis.



The implementation phase of this new policy tool requires, besides training, to become familiar with it, particularly by those who draw up the regulatory proposals, because this new methodology involves a cultural change within the public administration.



11. RIA as a communication tool

Although some activities have been carried out to begin disseminating the use of RIA as the next tool of the public administration to draw up regulations, namely, training workshops, there are still no relevant plans or programs to divulge it to all entities and at all levels, as well as to stakeholders. This is particularly important so as to RIA be an efficient tool and widely used by all regulators, as well as to convince stakeholders and even public at large of its usefulness as guarantee of regulatory quality.

a. Communication inside the administration and the network of RIA experts

According to several current procedures for drawing up regulations, there are some co-ordination processes among some government entities, for instance, to draw up multisectoral regulation, where the PCM, MEF and MINJUSDH participate in a co-ordinated manner. However, for the regulation issued by a single ministry, the co-ordination among several entities is not so formal and it is limited to transfer the draft proposal from one division to the next, so that each of them conducts the corresponding analysis.

b. Communicating results

A major impact of RIA lies in its capacity to show the different possible ways to proceed when putting forward a law proposal. RIA activities should be reviewed and the results communicated, in order to draw lessons from the whole process.

In the current process of drawing up regulations, some ministries follow different steps to show to (in-house and external) stakeholders the results of the regulatory process. For example, MINAM and PRODUCE make preliminary consultations should a problem arise and they decide to step in as regulators to solve it; with this they determine whether or not a draft proposal is needed. Afterwards, and once the development of the draft proposal has been decided, the pre-publication is done, where comments from individuals are received; and, then, the draft proposal is published. However, there are no transparency mechanisms to make the participation of all the stakeholders known, as well as whether or not they had an impact on the draft proposal.

MODEL PROCESSES TO ISSUE REGULATIONS IN PERU

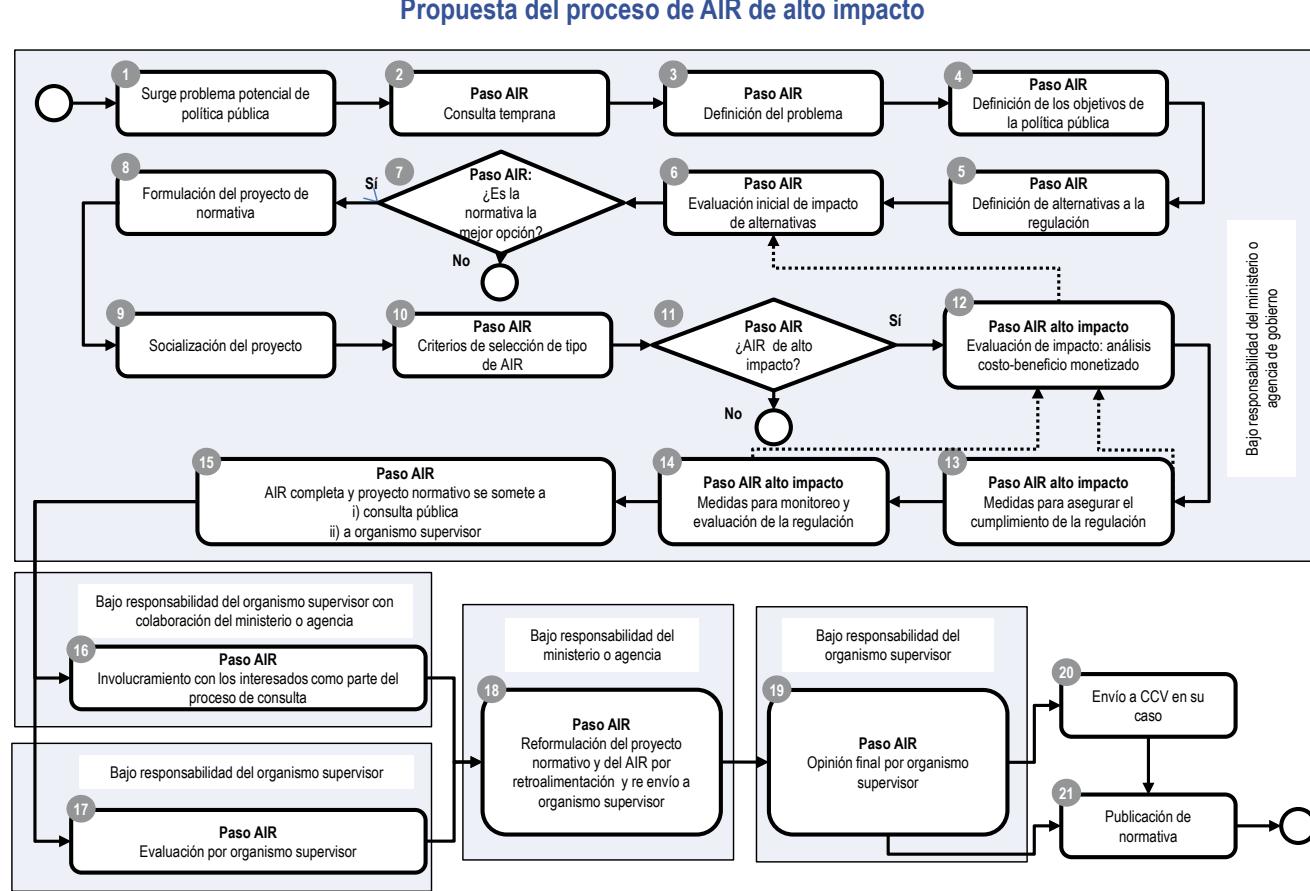
There are several compelling reasons to be clear about the model process for the issuance of regulations. First, it ensures that the RIA be an essential part of the public policy process. Second, it provides clarity about when the different RIA steps in the process to issue regulations must be carried out. Finally, the model processes for issuing regulations can help to implement the proportionality criterion within RIA, which assumes that the exhaustiveness of the assessment to be conducted

proceso de política pública. Segunda, permite tener claridad sobre en qué momento del proceso de emisión de la normatividad deben llevarse a cabo los diferentes pasos del AIR. Finalmente, los procesos modelo para la emisión de normativa pueden ayudar a instrumentar el criterio de proporcionalidad en el AIR, el cual supone que la exhaustividad de la evaluación a llevar cabo debe ser proporcional al impacto previsto en la normativa. A continuación, se presentan propuestas de tres tipos de procesos modelo: AIR de alto impacto, AIR de impacto moderado y exención del AIR.

AIR DE ALTO IMPACTO

El Gráfico N°3 contiene el diagrama del proceso modelo para la propuesta de AIR de alto impacto. Las etapas que se proponen son las siguientes:

Existen varias razones de peso para tener claridad sobre el proceso modelo para la emisión de normativa. Primera, permite asegurar que la AIR es una parte esencial del proceso de política pública. Segunda, permite tener claridad sobre en qué momento del proceso de emisión de la normatividad deben llevarse a cabo los diferentes pasos del AIR



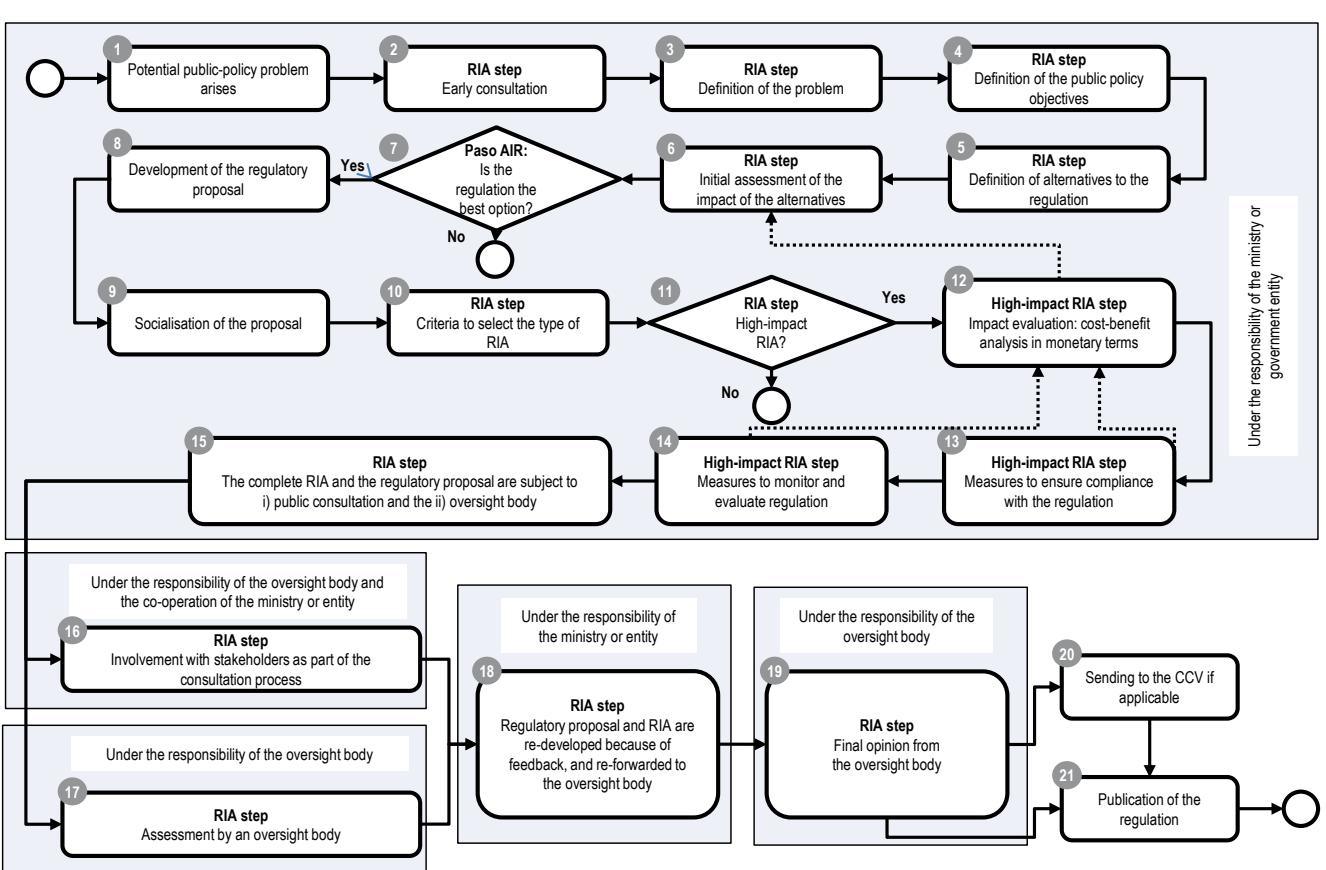
Fuente: Implementación del Análisis de Impacto Regulatorio en el Gobierno Central del Perú, Case Studies, 2014-16. OECD (2019).

must be proportional to the impact foreseen in the regulation. Proposals for three types of model processes are set out below: high-impact RIA, moderate impact RIA and exemption from the RIA.

HIGH-IMPACT RIA

Figure 3 contains a flowchart of the model process for the high-impact RIA proposal. The steps suggested are the following ones:

There are several compelling reasons to be clear about the model process for the issuance of regulations. First, it ensures that the RIA be an essential part of the public policy process. Second, it provides clarity about when the different RIA steps in the process to issue regulations must be carried out.

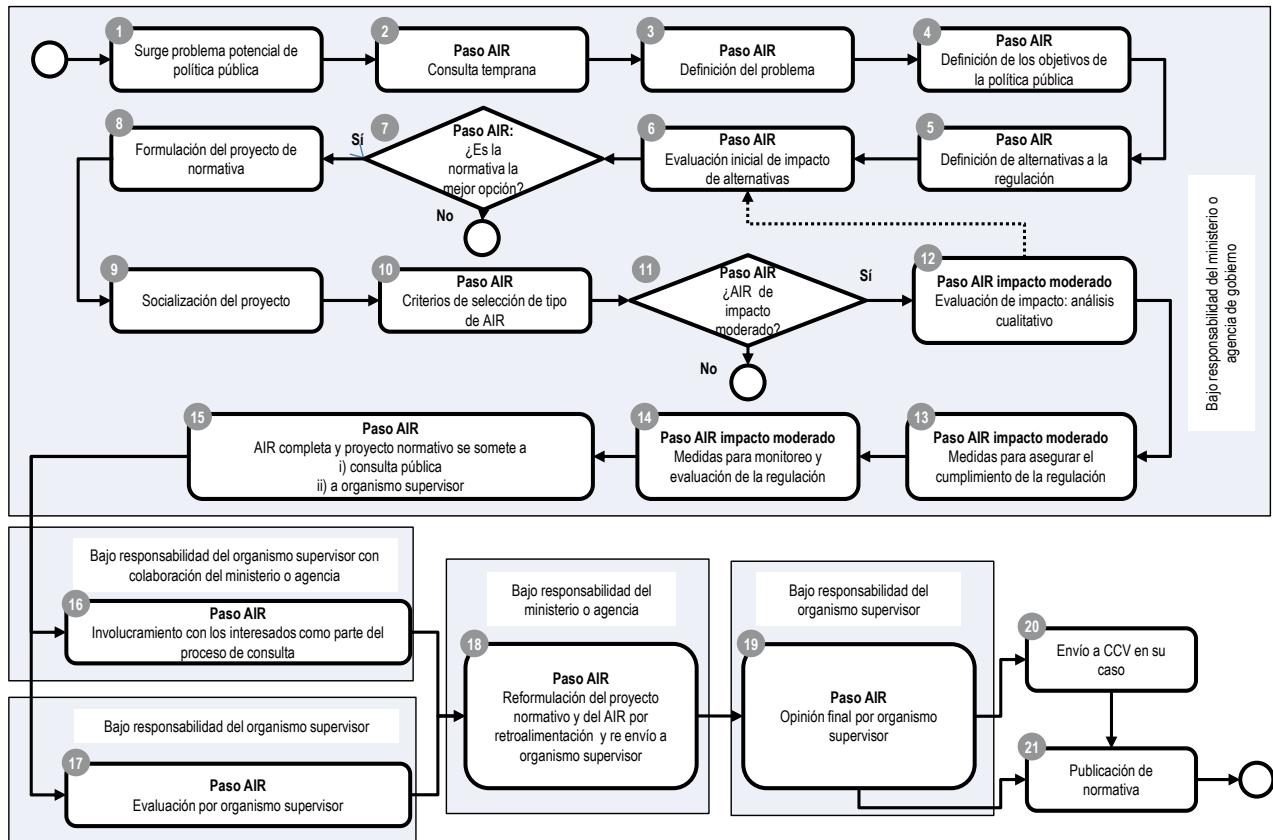


Source: Implementing Regulatory Impact Analysis in the Central Government of Peru: Case Studies, 2014-16. OECD (2019)

AIR DE IMPACTO MODERADO

El Gráfico N°4 muestra el diagrama del proceso modelo para la propuesta de AIR de impacto moderado.

Gráfico N°4: Propuesta del proceso de AIR de impacto moderado



Fuente: Implementación del Análisis de Impacto Regulatorio en el Gobierno Central del Perú, Case Studies, 2014-16. OECD (2019).

EXENCIÓN DEL AIR

En este reporte se hacen dos propuestas del proceso de exención del AIR. Cada uno se muestran a continuación.

Exención del AIR para proyectos de normativas incluidos en una lista de exención

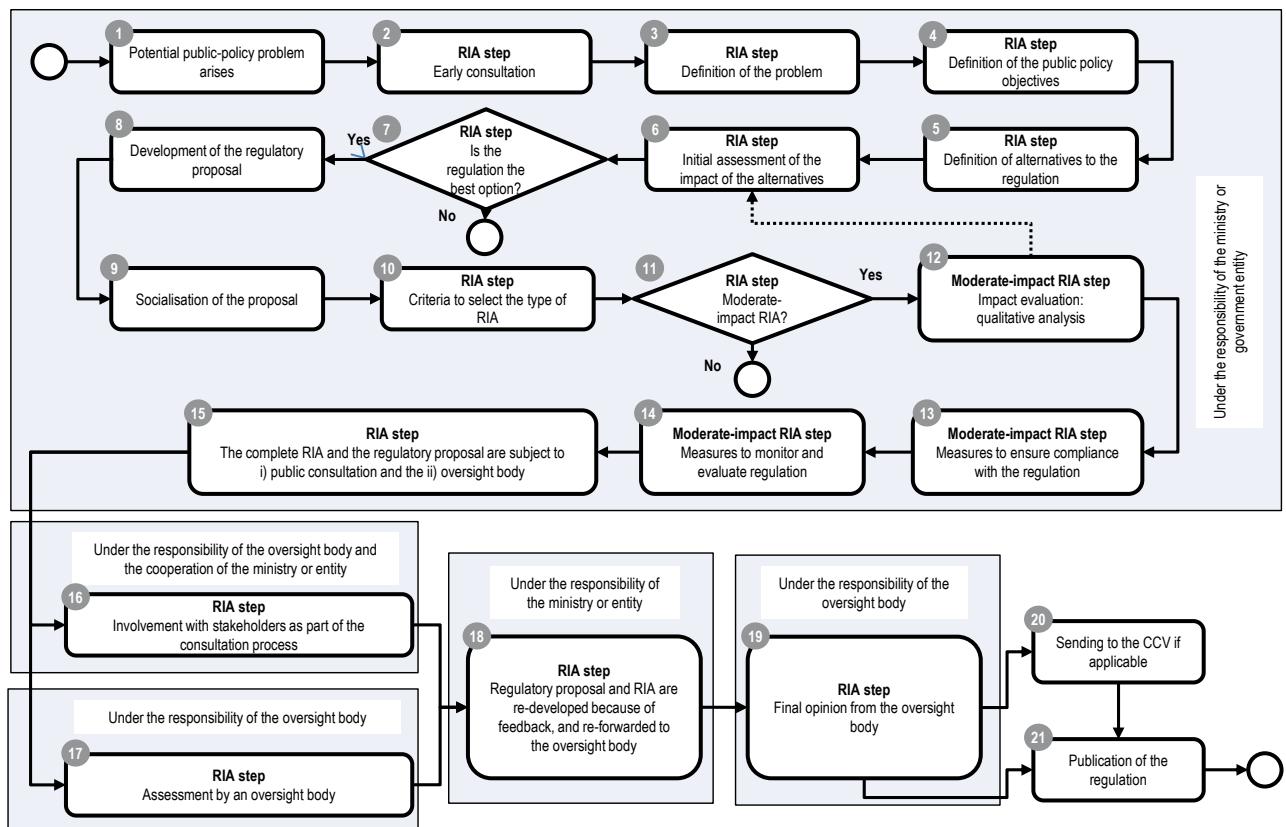
El proceso propuesto para exención del AIR para proyectos de normativas incluidos en una lista de exención se incluye en el Gráfico N°5.

Finalmente, los procesos modelo para la emisión de normativa pueden ayudar a instrumentar el criterio de proporcionalidad en el AIR, el cual supone que la exhaustividad de la evaluación a llevar cabo debe ser proporcional al impacto previsto en la normativa.

MODERATE-IMPACT RIA

Figure 4 contains a flowchart of the model process for the moderate-impact RIA proposal.

Figure 4:
Proposal for the Moderate- Impact RIA Process



Source: Implementing Regulatory Impact Analysis in the Central Government of Peru: Case Studies, 2014-16. OECD (2019)

EXEMPTION FROM RIA

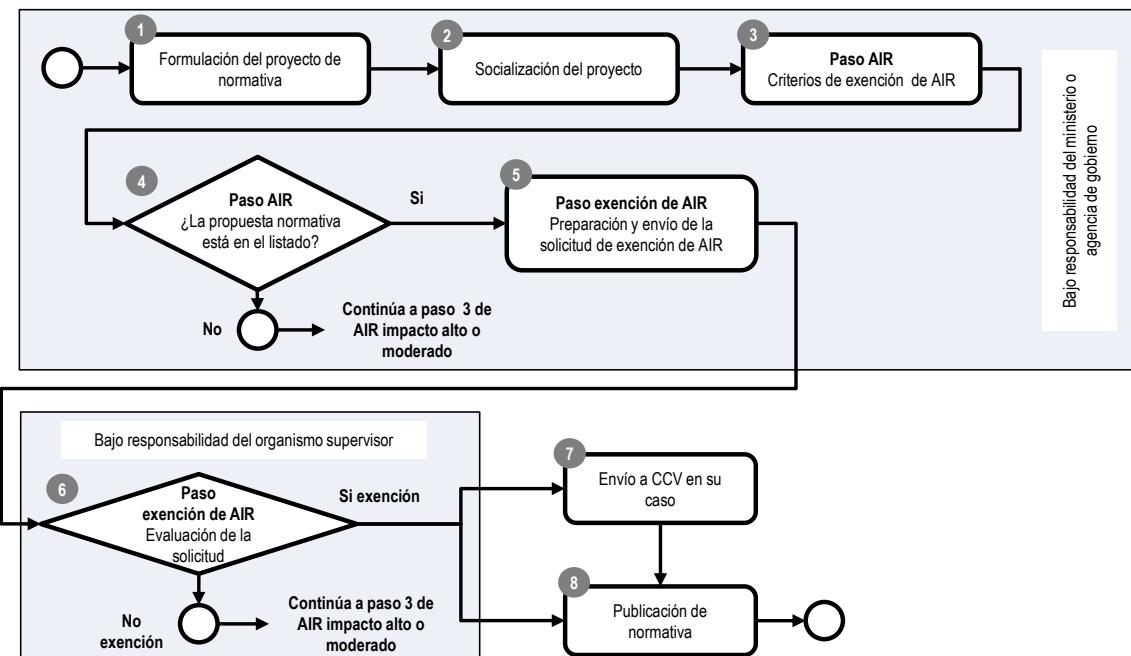
This report presents two proposals for the RIA exemption process: for regulatory proposals that do not create costs to regulated parties, and for draft proposals included in an exemption list. Both are explained below.

Exemption from RIA for draft proposals included in an exemption list

The suggested process for the exemption from RIA for draft proposals included in an exemption list is shown in Figure 5.

Finally, the model processes for issuing regulations can help to implement the proportionality criterion within RIA, which assumes that the exhaustiveness of the assessment to be conducted must be proportional to the impact foreseen in the regulation.

Gráfico N°5:
Propuesta del proceso de extensión del AIR para normativas incluidas en la lista de exención

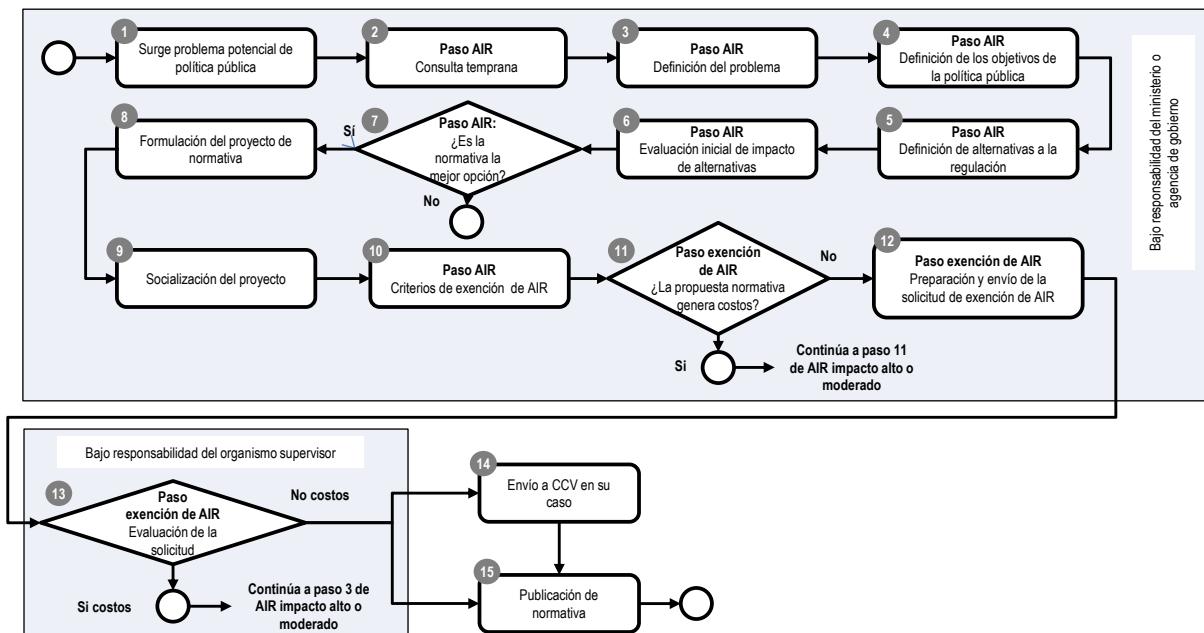


Fuente: Implementación del Análisis de Impacto Regulatorio en el Gobierno Central del Perú, 2014-16. OECD (2019).

Exención del AIR para proyectos de normativas que no generen costos para los administrados

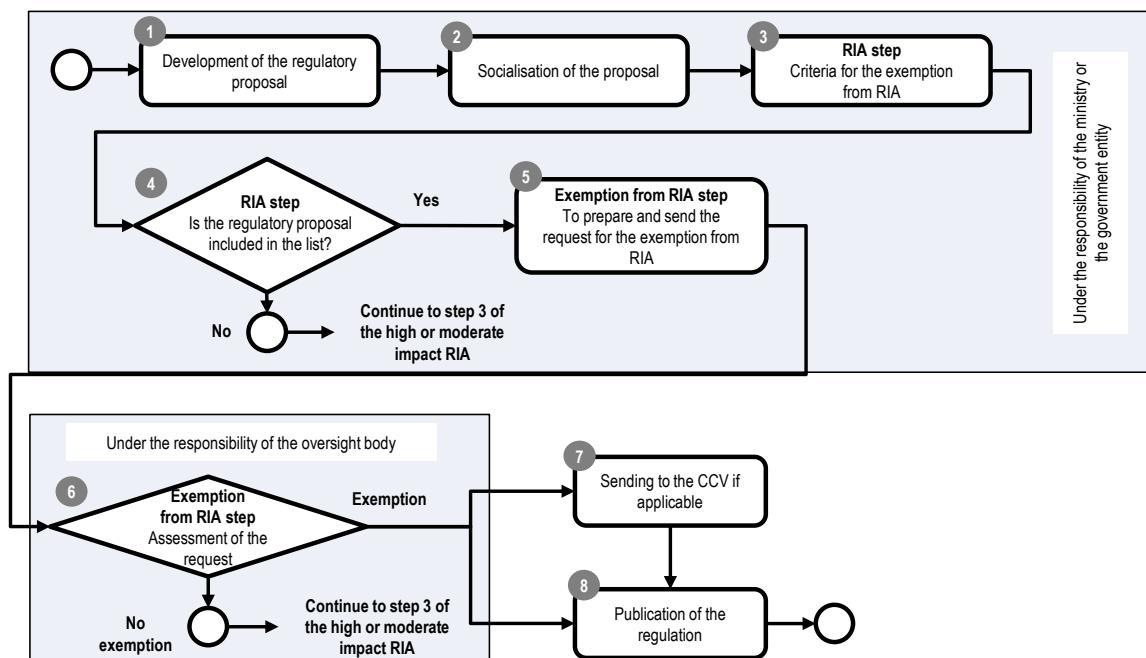
Es posible que una propuesta de normativa no genere costos a los administrados. En esos casos, el proceso modelo que se propone para solicitar la exención del AIR se muestra en el Gráfico N°6.

Gráfico N°6:
Propuesta de exención del AIR para las normativas sin costos de cumplimiento



Fuente: Implementación del Análisis de Impacto Regulatorio en el Gobierno Central del Perú, 2014-16. OECD (2019).

Figure 5:
Suggested process to exempt from RIA draft proposals included in an exemption list

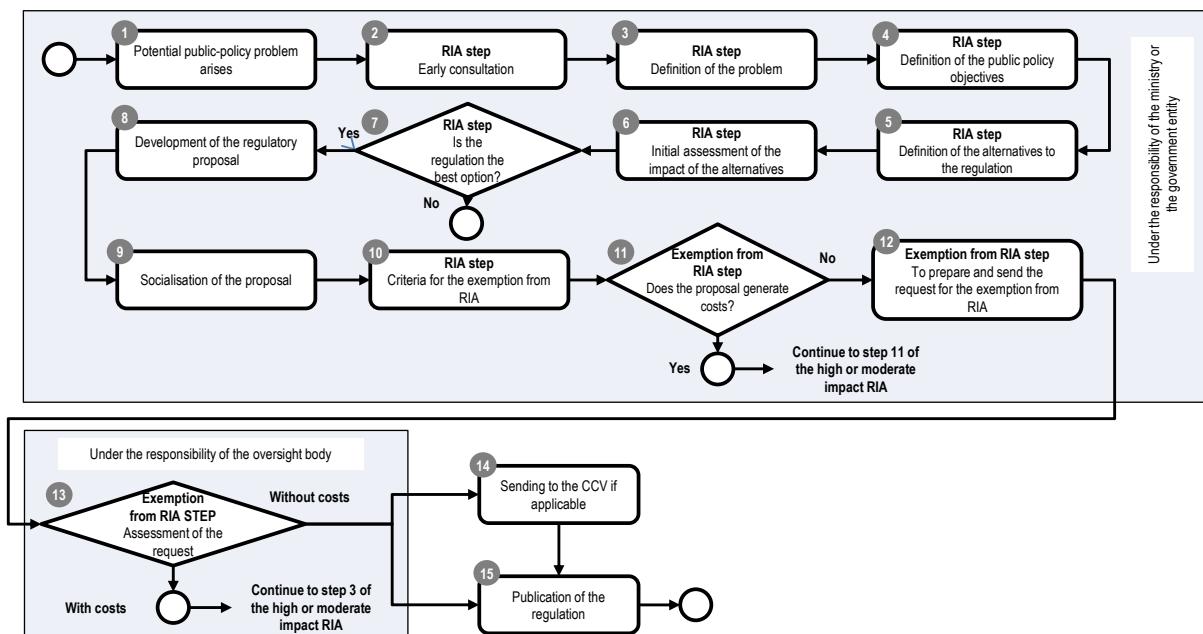


Source: Implementing Regulatory Impact Analysis in the Central Government of Peru: Case Studies, 2014-16. OECD (2019)

Exemption from RIA for regulatory proposals that do not generate costs to regulated parties

It is possible that a regulatory proposal does not generate costs to regulated parties. In those cases, the model process suggested to request the exemption from RIA is shown in Figure 6.

Figure 6:
Suggested process to exempt from RIA regulations without compliance costs



Source: Implementing Regulatory Impact Analysis in the Central Government of Peru: Case Studies, 2014-16. OECD (2019)

REFERENCIAS

- Government of Canada (2007), “Guidelines for Effective Regulatory Consultations”, www.tbssct.gc.ca/rtrap-parfa/erc-cer/erc-cer01-eng.asp.
- OECD (2015), OECD Regulatory Policy Outlook 2015, OECD Publishing, Paris, <http://dx.doi.org/10.1787/9789264238770-en>.
- OECD (2015), Regulatory Policy in Perspective: A Reader’s Companion to the OECD, Regulatory Policy Outlook 2015, OECD Publishing, Paris. <http://dx.doi.org/10.1787/9789264241800-en>.
- OECD (2014), Regulatory Policy in Mexico: Towards a Whole-of-Government Perspective to Regulatory Improvement, OECD Publishing, Paris, <http://dx.doi.org/10.1787/9789264203389-en>.
- OECD (2012), Recomendación del Consejo sobre Política y Gobernanza Regulatoria, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/9789264209046-es>.
- OECD (2011), Regulatory Policy and Governance: Supporting Economic Growth and Serving the Public Interest, OECD Publishing, Paris, <http://dx.doi.org/10.1787/9789264116573-en>.
- Querbach, T. and C. Arndt (2017), “Regulatory policy in Latin America: An Analysis of the State of Play”, OECD Regulatory Policy Working Papers, Vol. 7, OECD Publishing, Paris, <http://dx.doi.org/10.1787/2cb29d8c-en>.
- OECD (2018), Política Regulatoria en el Perú: Uniendo el Marco para la Calidad Regulatoria, Revisiones de la OCDE sobre reforma regulatoria, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/9789264279001-es>.
- COFEMER (2017), Portal Gubernamental, <https://www.gob.mx/cofemer> (consultado el 28 junio 2017).
- European Commission (n.d.), Tool #50: Stakeholder Consultation Tools, http://ec.europa.eu/smartregulation/guidelines/tool_50_en.htm.
- European Commission (2009), Impact Assessment Guidelines, http://ec.europa.eu/smartregulation/impact/commission_guidelines/docs/iag_2009_en.pdf.
- Government of Australia (2016), User Guide to the Australian Government Guide to Regulation, <https://www.pmc.gov.au/resource-centre/regulation/user-guide-australian-government-guideregulation> (consultado el 26 abril 2018).
- Government of Canada (2014), Guide to the Federal Regulatory Development Process, <https://www.canada.ca/en/treasury-board-secretariat/services/federal-regulatorymanagement/guidelines-tools/guide-federal-regulatory-development-process.html#t1> (consultado el 25 abril 2018).
- Government of Canada (2014), Regulatory Impact Analysis Statement (RIAS): Low-Impact Template, <https://www.canada.ca/en/treasury-board-secretariat/services/federal-regulatorymanagement/guidelines-tools/regulatory-impact-analysis-statement-low-impact-template.html> (consultado el 26 abril 2018).

REFERENCES

- Government of Canada (2007), *Guidelines for Effective Regulatory Consultations - Canada.ca*, <https://www.canada.ca/en/treasury-board-secretariat/services/federal-regulatorymanagement/guidelines-tools/effective-regulatory-consultations.html> (accessed on 26 April 2018).
- OECD (2015), *OECD Regulatory Policy Outlook 2015*, OECD Publishing, Paris, <https://dx.doi.org/10.1787/9789264238770-en>.
- OECD (2015), *Regulatory Policy in Perspective: A Reader's Companion to the OECD Regulatory Policy Outlook 2015*, OECD Publishing, Paris, <https://dx.doi.org/10.1787/9789264241800-en>.
- OECD (2014), *Regulatory Policy in Mexico: Towards a Whole-of-Government Perspective to Regulatory Improvement*, OECD Reviews of Regulatory Reform, OECD Publishing, Paris, <https://dx.doi.org/10.1787/9789264203389-en>.
- OECD (2012), *Recommendation of the Council on Regulatory Policy and Governance*, OECD Publishing, Paris, <https://dx.doi.org/10.1787/9789264209022-en>.
- OECD (2011), *Regulatory Policy and Governance: Supporting Economic Growth and Serving the Public Interest*, OECD Publishing, Paris, <https://dx.doi.org/10.1787/9789264116573-en>.
- Querbach, T. and C. Arndt (2017), "Regulatory policy in Latin America: An analysis of the state of play", *OECD Regulatory Policy Working Papers*, No. 7, OECD Publishing, Paris, <https://dx.doi.org/10.1787/2cb29d8c-en>.
- OECD (2016), *Regulatory Policy in Peru: Assembling the Framework for Regulatory Quality*, OECD Publishing, Paris, <http://dx.doi.org/10.1787/9789264260054-en>.
- CONAMER (2017), *Portal Gubernamental*, <https://www.gob.mx/cofeme> (accessed on 28 June 2017).
- European Commission (n.d.), *Tool #50: Stakeholder Consultation Tools*, http://ec.europa.eu/smart-regulation/guidelines/tool_50_en.htm.
- European Commission (2009), *Impact Assessment Guidelines*, http://ec.europa.eu/smartregulation/impact/commission_guidelines/docs/iag_2009_en.pdf.
- Government of Australia (2016), *User Guide to the Australian Government Guide to Regulation*, <https://www.pmc.gov.au/resource-centre/regulation/user-guide-australian-government-guideregulation> (accessed on 26 April 2018).
- Government of Canada (2014), *Guide to the Federal Regulatory Development Process*, <https://www.canada.ca/en/treasury-board-secretariat/services/federal-regulatorymanagement/guidelines-tools/guide-federal-regulatory-development-process.html#t1> (accessed on 25 April 2018).
- Government of Canada (2014), *Regulatory Impact Analysis Statement (RIAS): Low-Impact Template*, <https://www.canada.ca/en/treasury-board-secretariat/services/federal-regulatorymanagement/guidelines-tools/regulatory-impact-analysis-statement-low-impact-template.html> (accessed on 26 April 2018).

Misceláneas...



¿SABÍAS QUE?...

PERÚ ES PARTE DEL COMITÉ DE ASUNTOS FISCALES DE LA OCDE. TAMBIÉN SERÁ SEDE DE CENTRO REGIONAL PARA LA COMPETENCIA EN AMÉRICA LATINA

En atención y respuesta a los altos estándares internacionales alcanzados por el Perú en materia de política económica y fiscal, nuestro país fue admitido en el comité de asuntos fiscales de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE).

En dicho foro, junto a representantes de los ministerios de Economía y de las administraciones tributarias de sus países miembros, como Suiza, España, Brasil, Colombia, Argentina, Chile, entre otros, podrá discutir temas relacionados con la actualización de las reglas de tributación internacional. De acuerdo con la SUNAT, la evaluación de la OCDE se centró en la política económica y el régimen fiscal peruano. Anotó además que con este reconocimiento el Perú podrá participar directamente en la elaboración y evaluación de propuestas de mejora relativas a la tributación internacional y su impacto en la tributación de sus países. Otros temas están relacionados con las acciones del Plan Erosión de las

Bases y la transferencia de Beneficios (BEPS por sus siglas en inglés), el cambio e implementación de las guías sobre precios de transferencia, la adecuación de los convenios para evitar la doble imposición, entre otros.

El Consejo de la OCDE designó al Perú como sede del Centro Regional de la OCDE para la Competencia en América Latina. La propuesta fue solicitada por el Perú, por medio del INDECOPI, en la última reunión del Comité de Competencia de esta organización. Así, nuestro país se convierte en el tercero elegido por la OCDE para constituir un Centro Regional de Competencia (RCC por sus siglas en inglés), uniéndose a los dos ya existentes en Corea del Sur y Hungría.



Fuente: Diario "El Peruano" – 05 de Noviembre 2019.

Miscellany...



DID YOU KNOW?

PERU IS PART OF THE OECD COMMITTEE ON FISCAL AFFAIRS AND WILL BE THE HEADQUARTERS OF THE REGIONAL CENTER FOR COMPETITION IN LATIN AMERICA

In response to the high international standards reached by Peru in terms of economic and fiscal policy, our country was admitted to the Committee on Fiscal Affairs of the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD).

In this forum, together with representatives of the Ministries of Economy and tax administrations of their member countries, such as Switzerland, Spain, Brazil, Colombia, Argentina, Chile, among others, you can discuss issues related to the update of the international taxation rules. According to Sunat, the OECD evaluation focused on the economic policy and the Peruvian tax regime. He also noted that with this recognition Peru may participate directly in the preparation and evaluation of proposals for improvement related to international taxation and its impact on the taxation of its countries. Other issues are related to the actions

of the Base Erosion and Profit Shifting (BEPS) Plan, the change and implementation of guidelines on transfer pricing, the adequacy of agreements to avoid double taxation, among others.

The OECD Council designated Peru as the headquarters of the OECD Regional Center for Competition in Latin America. The proposal was requested by Peru, through Indecopi, at the last meeting of the Competition Committee of this organization. Thus, our country becomes the third party chosen by the OECD to constitute a Regional Competence Center (RCC), joining the two already existing in South Korea and Hungary.



Source: "El Peruano" official newspaper - November 5, 2019.

PERÚ PARTICIPÓ EN LA DÉCIMA REUNIÓN DE LA CONFERENCIA ESTADÍSTICA DE LAS AMÉRICAS DE LA COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (CEA-CEPAL)

Los Jefes y representantes de las oficinas nacionales de estadística de 27 países de América Latina y el Caribe, así como, expertos y delegados de alto nivel de organismos de las Naciones Unidas y del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), participaron en la Décima Reunión de la Conferencia Estadística de las Américas de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEA-CEPAL) realizado entre el 19 y 21 de noviembre del presente año en la ciudad de Santiago de Chile.

En la ceremonia de inauguración participó la Secretaria Ejecutiva de la CEPAL, Alicia Bárcena y el Director Nacional del Instituto Nacional de Estadísticas (INE) de Chile, Guillermo Patillo y el Presidente del Comité Ejecutivo de la CEA, Rolando Ocampo. Esta ceremonia se desarrolló en la Sala de conferencias Celso Furtado de este organismo supranacional.

En su intervención el Jefe del INEI-Perú, Econ. José García Zanabria, resaltó el gran desafío que enfrentan las diferentes oficinas nacionales de estadísticas y al cual se está respondiendo de la mejor manera posible. “Estamos iniciando un Censo Nacional Económico, una Encuesta Nacional de Presupuestos Familiares y para el próximo año un Censo Agropecuario con miras a fortalecer la infraestructura estadística”, puntualizó.

Precisó que el INEI dispone de un programa de encuestas permanentes de apoyo a políticas y gestión pública que permitirán hacer seguimiento de factores sociodemográficos para medir algunas carencias como es la anemia, desnutrición infantil y la violencia familiar.

Para medir la pobreza a nivel distrital, agregó, disponemos de información de bases de datos de los registros civiles, de la Superintendencia de Banca y Seguros, Migraciones, entre otros; para obtener datos de la pobreza a ese nivel y mejorar la asignación de recursos en los gobiernos locales.



Fuente: INEI – N° 214 – 22 de Noviembre 2019.

PERU PARTICIPATED IN THE TENTH MEETING OF THE STATISTICAL CONFERENCE OF THE AMERICAS OF THE ECONOMIC COMMISSION FOR LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN (ECLAC)

AMERICA AND THE CARIBBEAN (ECLAC)

The Heads and representatives of the national statistical office of 27 countries of Latin America and the Caribbean, as well as experts and high-level delegates from United Nations agencies and the Inter-American Development Bank (IDB), participated in the Tenth Meeting of the Statistical Conference of the Americas of the Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC) held between November 19 and 21 of this year in the city of Santiago de Chile.

The ECLAC Executive Secretary, Alicia Bárcena and the National Director of the National Institute of Statistics (INE) of Chile, Guillermo Patillo and the President of the Executive Committee of the CEA, Rolando Ocampo, participated in the opening ceremony.

The Head of INEI-Peru, Econ. José García Zanabria, in his speech highlighted the big challenge faced by the different national statistical offices, which is being answered in the best possible way. "We are initiating a National Economic Census, a National Survey of Family Budgets, and for next year an Agricultural Census, with the aim of strengthening the statistical infrastructure", he stated.

He said that the INEI has a program of permanent surveys to support policies and public management that will allow monitoring of sociodemographic factors to measure some deficiencies such as anaemia, child malnutrition and family violence.

To measure poverty at the district level, he added, we have information from databases of the civil registries, the Superintendence of Banking and Insurance, Migrations, among others; to obtain poverty data at that level and improve the allocation of resources in local governments.



Source: INEI – N° 214 – November 22, 2019.

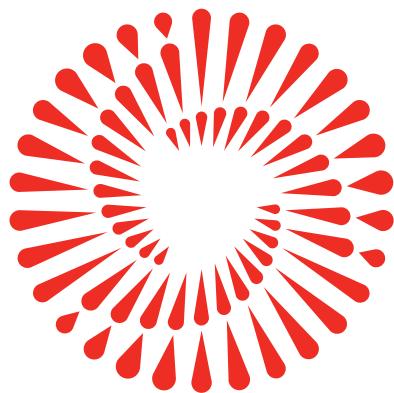
EN EL 2021 AÑO DEL BICENTENARIO DE LA INDEPENDENCIA, EL PERÚ CONTARÁ CON UNA POBLACIÓN DE 33 MILLONES 35 MIL 304 HABITANTES

Según las últimas proyecciones de población realizadas por el INEI

En el año 2021, el Perú tendrá una población de 33 millones 35 mil 304 habitantes; así lo informó el Instituto Nacional de Estadística e Informáticas (INEI) en el documento Perú: Estimaciones y Proyecciones de la Población Nacional, 1950-2070- Boletín de Análisis Demográfico N°38, elaborado sobre la base de los resultados definitivos de los Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas; de los registros administrativos de nacimientos, defunciones, entradas y salidas de peruanos y extranjeros; así como de las principales investigaciones estadísticas realizadas periódicamente.

Esta publicación que contó con la asesoría técnica de CELADE-CEPAL y el apoyo financiero del Fondo de Población de las Naciones Unidas-UNFPA, precisa que, en el siglo XXI, la población peruana registrará un proceso acelerado de envejecimiento, en el año 2030, final de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) el Perú tendrá una población de 35 millones 792 mil habitantes. Veinte años después, en el 2050 aumenta a 39 millones 363 mil personas, alcanzando en el último año de la proyección (2070) un total de 39 millones 500 mil habitantes; sin embargo, en el año 2061 registrará el mayor volumen poblacional, llegando a 39 millones 793 mil habitantes, de allí en adelante, la población proyectada descenderá.

Fuente: INEI - Nota de Prensa N° 109 - 21 de junio 2019.



**BICENTENARIO
PERÚ 2021**



IN 2021, WHICH MARKS THE BICENTENARY OF PERU'S INDEPENDENCE, PERU'S POPULATION WILL REACH 33 MILLION 35 THOUSAND 304 INHABITANTS.

According to the latest population projections carried out by the INEI

In 2021, Peru will reach a population of 33 million 35 thousand 304 inhabitants, as stated by the National Institute of Statistics and Information technology (INEI) in the report Peru: Estimations and Projections of the National Population, 1950-2070 – Demographic Analysis Bulletin N°38, developed based on the end results of: (1) the 2017 National Censuses: XII Population census, VII Housing census, III Indigenous community census; (2) administrative records of births, deaths, entry and exit of Peruvian and foreign citizens; (3) main statistical research work carried out periodically.

This report, which relied on the technical advice from the CELADE-ECLAC and the financial support from the United Nations Fund for Population Activities (UNFPA), states that, in the 21st century, Peru's population will go through an accelerated aging process, and that by 2030, the end year of the Sustainable Development Goals (SDG), Peru will have a population of 35 million 792 thousand inhabitants. Twenty years later, in 2050, the population will increase to 39 million 363 thousand people, reaching a total of 39 million 500 thousand inhabitants by 2070, the last year in the projection. However, in the year 2061, the population will peak at 39 million 793 thousand inhabitants, where from then onwards, the projected population will decrease.

Source: INEI - Press release N° 109 - June 21, 2019.



**BICENTENARIO
PERÚ 2021**





*▶ Producindo estadísticas
para el desarrollo del Perú ▶*

www.inei.gob.pe

- Av. General Garzón 658
Jesús María / Lima 11, Perú
- 652 0000 - 203 2640
- infoinei@inei.gob.pe

Síguenos en:

EL PERÚ PRIMERO